

СЪДЪРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ	4
АБРЕВИАТУРА	6
СПИСЪК С ПРЕДСТАВЕНИТЕ ТАБЛИЦИ	8
ИДЕНТИФИКАЦИЯ	9
I. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТ ЗА 2008 Г.	9
1. Анализ на напредъка и на постигнатите резултати	9
1.1 Финансово изпълнение на ОПТ за 2008 г.	14
1.2 Сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и извършени плащания.	17
1.3 Информация за използваните средства по двата фонда	25
1.4 Предоставена помощ, представена по целеви групи	26
1.5 Възстановен или повторно използван принос	27
1.6 Съществени изменения по смисъла на чл. 57 от Регламент (ЕО) 1083/2006	27
2. Използване на фондовете на ЕС за постигане целите на Лисабонската стратегия (Lisbon earmarking)	27
3. Изпълнение на ОПТ по приоритетни оси през 2008 г.	30
3.1 Приоритетна ос I „Развитие на железопътната инфраструктура по транс- европейските и основните национални транспортни оси”	31
3.2 Приоритетна ос II „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”	36
3.3 Приоритетна ос III „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари”	44
3.4 Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища”	51
3.5 Приоритетна ос V „Техническа помощ”	57
II. ДЕЙНОСТИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ КАЧЕСТВЕНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОП „ТРАНСПОРТ”	60
1. Мониторинг и оценка	60
1.1 Информационна система	60
1.2 LOTNAR	61
1.3 Индикативен план за оценка на ОПТ.....	61
1.4 Проверки на място	62
2. Заседания на Комитета за наблюдение през 2008 г.	63

3.	Мерки за публичност и комуникация	64
3.1	Изпълнение на Комуникационния план	64
3.2	Интернет страница на ОПТ и бенефициенти на програмата	67
3.3	Информация за операциите и размера на съответстващите публични финансови ресурси	
4.	Проведени одити през 2008 г.	67
5.	Административен капацитет	71
6.	Използвана техническа помощ	73
III.	ЗНАЧИМИ ПРОБЛЕМИ И МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕТО ИМ	76
1.	Проблеми, свързани с дейността на бенефициентите	76
2.	Проблеми свързани с изграждането на Информационната система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН)	78
3.	Проблеми, свързани със системите за управление и контрол	79
4.	Проблеми с ОВОС за част от проектите	82
IV.	ПРОМЕНИ В КОНТЕКСТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПТ	82
1.	Синхронизиране на българското и общностното законодателство	82
1.1	Промени в Закона за обществени поръчки	82
1.2	Промени в други закони и подзаконни нормативни актове	85
2.	Промени в националното законодателство, имащи отношение към изпълнението на ОПТ	86
2.1	Законодателни промени, свързани със статута на бенефициентите	86
2.2	Други законодателни промени, имащи отношение към изпълнението на ОПТ	86
V.	ВЪПРОСИ ОТ ХОРИЗОНТАЛЕН ХАРАКТЕР	87
1.	Определяне на заместник министър-председател отговорен за управлението на европейските фондове	87
2.	Партньорство с неправителствени организации и хоризонтални експерти	87
3.	Междуведомствена група за доразвиване на ИСУН	88
4.	Насочваща група за оценка на НСРР и оперативните програми	88
VI.	ДОПЪЛНЯЕМОСТ С ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА ОБЩНОСТТА	88
1.	Сътрудничество с Европейската инвестиционна банка	88
2.	Сътрудничество с JASPERS	89
3.	Разработване на стратегия за ERTMS в България	90
4.	Допълняемост с предприєдинителните инструменти ФАР и ИСПА	91

РЕЗЮМЕ

Годишният доклад за изпълнение на Оперативна програма „Транспорт” за 2008 г. бе изготвен от Управляващия орган в изпълнение на чл. 67 от Регламент (ЕО) 1083/2006 на Съвета и в съответствие изискванията на Регламент (ЕО) № 1828/2006 на Комисията. По мнението на УО на ОПТ той отразява реалния статус и напредъка по изпълнението на ОП „Транспорт” през 2008 г. На практика това е първият доклад за изпълнение на програмата, в който се отчита изпълнението през една цяла календарна година, тъй като докладът за 2007 г. включваше ограничен брой от дейности, случили се след официалното одобрение на програмата.

Отчитайки факта, че по ОПТ са предвидени за изпълнение основно големи инфраструктурни проекти и с цел да се получи по-ясна картина за изпълнението на програмата, докладът съдържа информация по приоритетни оси за напредъка на подготовката и изпълнението на всеки отделен голям проект. През 2008 г. се наблюдава известно забавяне в подготовката им, в резултат от забавяне в изготвянето на предпроектни проучвания и остарели ОВОС, липса на финансиране за извършване на отчуждителни процедури. В тази връзка УО на ОПТ, съвместно с бенефициентите потърси решение на съществуващите проблеми чрез консултации с ЕК, като си сътрудничи активно с JASPERS при подготовката на проектите. Положителен пример в това отношение е стартирането на проекта за разширение на Софийското метро, като през 2008 г. бяха проведени тръжни процедури и бяха сключени договори за строителство и надзор. В допълнение, на ЕК бе изпратен формулярът за кандидатстване по проекта, като неговото одобрение се очаква в най-кратък срок.

Във финансово отношение, през 2008 г. бяха извършени първите плащания за техническа помощ на обща стойност 1.707 млн. лв. Изпълнението на програмата бе съпътствано с известни проблеми, основните сред които са реструктурирането на фонд „Републиканска пътна инфраструктура”, липсата на функционираща информационна система и изграждането на системите за управление и контрол. Решение на тези проблеми бе потърсено, както на национално, така и на ниво УО и бенефициент, като в края на 2008 г. в значителна степен те бяха преодолени.

Управляващият орган отчита натрупаното забавяне в изпълнението на проектите по програмата, което дава сериозно отражение и върху финансовото изпълнение на ОПТ. Тъй като програмата е съставена основно от големи инфраструктурни проекти, е необходимо време за тяхната подготовка, свързана с изготвянето на предпроектни

проучвания, анализ разходи-ползи и доклади за ОВОС. За част от проектите тези проучвания бяха извършени далеч преди старта на програмата, поради което следва да бъдат актуализирани или извършени отново. Това води до сериозно забавяне в предварителния график за подготовка и изпълнение на проектите. Възможните действия за решаване на този проблем са свързани с осигуряване на средства по приоритетна ос „Техническа помощ” за актуализиране или изготвяне на необходимата документация по подготовката на проектите и финансиране на такива от индикативния списък, които са в по-напреднала фаза на подготовка.

В допълнение, в бюджета на най-големият бенефициент на програмата – Национална агенция „Пътна инфраструктура” липсват достатъчно средства за извършване на отчуждителни процедури и археологически проучвания при подготовката на проекти по ОПТ, както и средства за първоначално финансиране на дейности по изпълнението на проекти, преди официалното одобрение на формулярите за кандидатстване.

С цел получаване на по-голяма яснота за изпълнението на програмата, Годишният доклад за 2008 г. е съставен от шест раздела. **Раздел I** представя физическия и финансов напредък през 2008 г. на ниво програма и изпълнение целите на Лисабонската стратегия. В раздела е проследено и изпълнението на ОПТ по приоритетни оси, където е представен напредъкът по подготовката и изпълнението на всички големи проекти, като са отразени значимите проблеми по отделните оси и предприети мерки за тяхното разрешаване. **Раздел II** обхваща дейностите през 2008 г., осигуряващи качествено изпълнение на ОПТ – дейности по мониторинг и оценка на ОПТ; проведени заседания на Комитета за наблюдение на ОПТ и взети решения; предприети мерки за публичност и комуникация; проведени одити; мерки за укрепване на административния капацитет; изпълнение на комуникационния план и мерките за публичност. **Раздел III** включва основните проблеми при изпълнението на ОПТ и предприетите мерки за тяхното разрешаване. В **раздел IV** са разгледани настъпилите промени в контекста на изпълнението на ОПТ като синхронизиране на българското и общностното законодателство и промените в националното законодателството, имащи отношение към изпълнението на ОПТ. Въпросите от хоризонтален характер са представени в **раздел V**. Описано е сътрудничеството на УО с неправителствените организации и хоризонтални експерти. Последният **раздел VI** проследява допълняемостта на ОПТ с други политики на Общността.

АБРЕВИАТУРА

АМ – Автомагистрала
АОП – Агенция за обществени поръчки
БТК – Българска телекомуникационна компания
БУЛРИС – Българска речна информационна система
ГД – Главна дирекция
ДВ – Държавен вестник
ДППИ – Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“
ЕБВР – Европейска банка за възстановяване и развитие
ЕК – Европейска комисия
ЕИБ – Европейска инвестиционна банка
ЕИП – Единен информационен портал (www.eufunds.bg)
ЕИФ – Европейски инвестиционен фонд
ЕО – Европейски общности
ЕФРР – Европейски фонд за регионално развитие
ЕС – Европейски съюз
ЗИП – Звено за изпълнение на проекти
ИАМА – Изпълнителна агенция „Морска администрация“
ИА ОСЕС – Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“
ЗООС – Закон за опазване на околната среда
ЗУТ – Закон за устройство на територията
ИА – Изпълнителна агенция
ИО – „Информационно обслужване“ АД
ИСПА (ISPA) – програма, основен предприемачески финансов инструмент на ЕС
ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение на средствата от структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз
КН – Комитет за наблюдение
КП – Комуникационен план
КПП – Дирекция „Координация на програми и проекти“
КФ – Кохезионен фонд
МОСВ – Министерство на околната среда и водите
МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МС – Министерски съвет
МС – метро-станция
МТ – Министерство на транспорта
МФ – Министерство на финансите
МФИ – Международни финансови институции
НАПИ – Национална агенция „Пътна инфраструктура“
НВМОП – Наредба за възлагане на малки обществени поръчки
НИПК – Национален институт за паметниците на културата
НК ”ЖИ” – Национална компания „Железопътна инфраструктура“
НПО – Неправителствени организации
НСРР – Национална стратегическа референтна рамка
НФ – Национален фонд
ОВОС – Оценка на въздействието върху околната среда
ОП – Оперативна програма
ОПТ – Оперативна програма „Транспорт“
ОСЕС – Дирекция „Одит на средствата от Европейския съюз“

ПМС – Постановление на Министерски съвет
ПУП – Подробен устройствен план
РИОСВ – Регионална инспекция по околната среда и водите
РИС – Речна информационна система
СО – Столична община
СОС – Столичен общински съвет
СЦИЕ – Страните от Централна и Източна Европа
ТЕС – Технически експертен съвет
УО – Управляващ орган
ФАР (PHARE) – програма, основен предприежителен финансов инструмент на ЕС за сътрудничество със страните от Централна и Източна Европа
ФРПИ – Фонд „Републиканска пътна инфраструктура“
ЦКЗ – Централно координационно звено
AFCOS – Съвет за координация в борбата срещу правонарушенията, които оказват влияние на финансовите интереси на ЕО (Anti-Fraud Co-ordination Service)
ERTMS – Европейска система за управление на железопътния трафик (European Railway Traffic Management System)
JASPERS - съвместна инициатива на ЕК, ЕИБ и ЕБВР за предоставяне на техническа помощ при подготовката на големи инфраструктурни проекти
LOTHAR – Система за прогнозиране и наблюдение на финансовото изпълнение на оперативните програми в България
SAP – Компютърно базирана система за счетоводно отчитане (Software Accounting System)
TEN-T – Транс-европейска транспортна мрежа
VTMIS – Система за управление на морския трафик

Списък с представените таблици

Таблица 1: Съществени (core) индикатори в ОПТ

Таблица 2: Разпределение на помощта от ЕС в евро по приоритетни оси

Таблица 3: Индикативно разпределение на отпускнатите средства в евро от ЕС по фондове и приоритетни оси

Таблица 4: Сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и извършените по тях плащания в евро към 31.12.2008 г.

Таблица 5: Финансово изпълнение на ОПТ в евро през 2008 година по приоритетни оси и източници на финансиране

Таблица 6: Анализ на изплатените средства в евро спрямо прогнозите за плащания през 2008 г. по фондове

Таблица 7: Съотношение на изплатените средства в евро до 31.12.2008 г. спрямо общите средства за периода 2007-2013 г.

Таблица 8: Индикативно разпределение на средствата от Общността в евро по категории

Таблица 9: Изплатени средства в евро от помощта на Общността за ОПТ по категории за 2008 г

Таблица 10: Извадка от Националната стратегическа референтна рамка на заложените дейности по ОП „Транспорт” за постигане целите на Лисабонската стратегия

Таблица 11: Планирани средства от Общността, по приоритетни теми, за проверка напредъка по постигане целите на Лисабонската стратегия, заложи в ОП „Транспорт” 2007-2013 г.

Таблица 12: Напредък по изпълнението на заложените дейности за изпълнение на Лисабонската стратегия до края на 2008 г.

Таблица 13 : Физически напредък по приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Таблица 14: Физически напредък по приоритетна ос II – „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г

Таблица 15: Физически напредък по приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътниците и товарите” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Таблица 16: Физически напредък по приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Таблица 17: Физически напредък по приоритетна ос V – „Техническа помощ” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Таблица 18: Основни индикатори за изпълнение на Комуникационния план през 2008 г.

Таблица 19: Събития, инициирани от УО на ОПТ през 2008 г.

Таблица 20: Използвана техническа помощ

Таблица 21: Коментари от ЕК и предприети действия във връзка с подобряване системите за управление и контрол на ОПТ

ИДЕНТИФИКАЦИЯ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА	Цел: „Сближаване“
	Допустима област: България
	Програмен период: 2007-2013 г.
	Номер на програмата (CCI №): 2007BG161PO004
	Име на програмата: Оперативна програма „Транспорт“
ГОДИШЕН ДОКЛАД ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО	Година на докладване: 2008 г.
	Дата на одобрение на годишния доклад от Комитета за наблюдение: 09.06.2009 г.

I. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТ ЗА 2008 г.**1. Анализ на напредъка и на постигнатите резултати**

През 2008 г. УО на ОПТ насочи своите усилия в няколко основни посоки, свързани с подготовката на проекти и сътрудничество с бенефициентите и JASPERS; създаване на работещи системи за управление, както и изграждане на система за управление и наблюдение на средствата от Структурните фондове и Кохезионния фонд (ИСУН).

В подготовката, подаването на формуляри за кандидатстване и изпълнението на проекти се наблюдава известно изоставане от първоначалния график, като основните причини могат да се сведат до подценяване на времето, необходимо за подготовка на големите инфраструктурни проекти; липса на достатъчно финансови средства в бенефициентите за изпълнение на проектите преди официалното одобрение на формулярите за кандидатстване; както и остаряла документация по подготовката на проекти. Този проблем не може да бъде решен в краткосрочен план, като възможно решение е стартирането на проекти, които са в по-напреднала фаза на подготовка и за които не е нужно извършването на допълнителни подготвителни дейности. Основните проблеми, свързани с изпълнението на ОПТ през изминалата година са включени в раздел III “Значими проблеми и предприети мерки за преодоляването им”, както и при докладването за изпълнението на проекти по приоритетни оси в раздел I, т.3. Единствено по проекта за разширение на метрото в София има реален напредък, където бяха избрани изпълнители и дейностите са в процес на реално изпълнение.

Известен напредък бе постигнат по отношение на изграждането на ИСУН, който реално функционира от началото на 2009 г. Подробна информация за проблемите,

свързани с информационната система за наблюдение и предприетите действия за нейното доразвиване се съдържат в раздел II, т. 1 и раздел III, т. 2. Пряко свързано с нормалното функциониране на ИСУН е създаването на функциониращи системи за управление и контрол в УО. В края на 2008 г. програмата не получи положителна оценка за съответствие на системите за управление и контрол, което бе резултат, както от вътрешни за УО недостатъци, така и поради нефункционирането на други органи и системи извън министерството на транспорта. Подробна информация по този въпрос се съдържа в раздел III, т. 3.

Отделна глава е обособена за подготовката и физическото изпълнение на големите проекти по приоритетни оси, където са представени стойностите на количествено измеримите индикатори по приоритетни оси. Към 31.12.2008 г. техните стойности остават непроменени, с изключение на проект, чието изпълнение е започнало по програма ФАР и индикатори по приоритетна ос „Техническа помощ“

В таблица 1 е представена обобщена информация за съществени индикатори при изпълнението на ОПТ.

Таблица 1: Съществени (core) индикатори в ОПТ

Индикатор	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Проекти в транспортния сектор (брой)	Постигнат резултат	0	0							
	Целева стойност								15	
	Базова стойност	0								
Нови пътища (км)	Постигнат резултат	0	0							
	Целева стойност				81.7				248.9	
	Базова стойност	0	0							
Нови TEN пътища (км)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				81.7				248.9	
	Базова стойност	0	0							
Реконструирани пътища (км)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				290				880	
	Базова стойност	0	0							
Спестени евро (пътища)	Постигнат резултат									
	Целева стойност									

1.1. Финансово изпълнение на ОПТ за 2008 г.

В таблица 2 е представено разпределението на помощта от ЕС в евро по приоритетни оси. Финансовият план на ОП „Транспорт” е базиран на финансовия план на Националната стратегическа референтна рамка (НСРР) на Република България за 2007-2013 г. и оценките са направени, за да отговарят на приоритетните нужди за развитие на националната транспортна инфраструктура.

Таблица 2: Разпределение на помощта от ЕС в евро по приоритетни оси

Приоритетна ос – Европейски фонд	Съ-финансирани от Общността	Национално финансиране	Национално финансиране		Общо финансиране	Съотношение на финансирането от европейски фондове	За информация	
			Национално публично финансиране	Национално частно финансиране			Финансирани от ЕИБ	Друго финансиране
	(а)	(б) = (в) + (г)	(в)	(г)	(д) = (а) + (б)	(е) = (а) / (д)		
Приоритетна ос I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” - КФ	464 000 000	116 000 000	116 000 000	0	580 000 000	80 %	0	0
Приоритетна ос II „Развитие на пътна инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” - КФ	791 669 892	197 917 473	197 917 473	0	989 587 365	80 %	0	0
Приоритетна ос III „Подобряване на интермодалността при превоза на пътници и товари” - ЕФРР	179 429 731	31 664 070	31 664 070	0	211 093 801	85 %	0	0

Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабплаване по морските и вътрешно-водни пътища - ЕФРР	133 322 500	23 527 500	23 527 500	0	156 850 000	85 %	0	0
Приоритетна ос V „Техническа помощ” - ЕФРР	56 057 500	9 892 500	9 892 500	0	65 950 000	85 %	0	0
ОБЩО	1 624 479 623	379 001 543	379 001 543	0	2 003 481 166		0	0

Съгласно действащите регламенти, приносът от фондовете за всеки приоритет може да бъде обект на следните горни граници:

- До 80 % от публичните разходи съфинансирани от КФ
- До 85 % от публичните разходи съфинансирани от ЕФРР.

Таблица 3: Индикативно разпределение на отпуснатите средства в евро от ЕС по фондове и приоритетни оси

КФ	Фондове на ЕС		Национално съфинансирани	Фондове на ЕС и национално съфинансирани	% от общия бюджет на ОПТ
	ЕФРР	2			
1		2	3	4=1+2+3	5
Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси					
464 000 000,00	X		116 000 000,00	580 000 000,00	28.95
80 %	X		20 %	100 %	
Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси					
791 669 892,00	X		197 917 473,00	989 587 365,00	49.39
80 %	X		20 %	100 %	
Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари					
X		179 429 731,00	31 664 070,18	211 093 801,18	10.54

Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013
ГОДИШЕН ДОКЛАД 2008 г.

X	85 %	15 %	100 %	
Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно-водни пътища				
X	133 322 500,00	23 527 500, 00	156 850 000, 00	7.83
X	85 %	15 %	100	
Техническа помощ				
X	56 057 500, 00	9 892 500, 00	65 950 000, 00	3.29
X	85 %	15 %	100 %	
Общо:				
1 255 669 892, 00	368 809 731, 00	379 001 543, 18	2003 481 166, 18	100

1.2 Сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и извършени плащания

През 2008 година бяха сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и бяха извършени плащания по един проект по приоритетна ос № I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” и единадесет проекта по приоритетна ос № V „Техническа помощ”.

По приоритетна ос № I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” общата стойност на допустимите разходи на проекта, за който са сключени договори е 58 500 лв. (29 910.57 евро) от които към 31.12.2008 г. бяха изплатени 46 700 лв. (23 877.33 евро), в това число 37 360 лв. (19 101.86 евро) от Кохезионен фонд и 9 340 лв. (4 775.47 евро) национално съфинансиране. За програмния период 2007 – 2013 г., размерът на общото финансиране (национално и КФ) по тази приоритетна ос е 1 134 381 400 лв. (580 000 000 евро), т.е усвоени са 0,004 % от планираните средства за целия програмен период.

По приоритетна ос № V бяха сключени договори по 11 проекта на обща стойност 8 311 892,84 лв. (4 249 803.32 евро), от които допустимите разходи са 8 293 892,84 лв. Към 31.12.2008 г. бяха направени плащания на обща стойност 1 660 401,48 лв. (848 949.80 евро), от които от ЕФРР 1 411 341.26 лв. (721 607.33 евро), а националното съфинансиране е 249 060.22 лв. (127 342.47 евро). По сключените договори остава да бъдат изплатени 6 633 491,36 лв. (3 391 650.28 евро). Размерът на предвиденото общо финансиране по приоритетна ос № V за периода 2007-2013 г. е 128 986 988, 50 лв. (65 950 000 евро), т.е за разглеждания период бяха усвоени приблизително 1,29 % от предвидените средства за целия програмен период.

Общият размер на плащанията от УО към бенефициентите за разглеждания период бе в размер на 1 707 101.48 лв. (872 827.13 евро), от които 1 448 701.26 (740 709.19 евро) европейско съфинансиране и 258 400.22 лв. (132 117.94 евро) национално финансиране. Управляващият орган в МТ получи средства от Сертифициращия орган (НФ в МФ) в размер на 1 715 678.51 лв. (877 212.49 евро).

Таблица 4: Сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и извършените по тях плащания в евро към 31.12.2008 г.

Име на проекта	Обща стойност на проекта (в евро)	Обща стойност на допустимите разходи (в евро)	Безвъзмездна финансова помощ (в евро)		Извършени плащания към 31.12.2008 г. (в евро)		
			ЕС	национално	ЕС	национално	Общо
Приоритетна ос 1	35 892.70	29 910.57	23 928.46	5 982.11	19 101.86	4 775.47	23 877.33
Техническа помощ за подготовка на проект „Електрификация и реконструкция на железопътна линия Свиленград-турска граница	35 892.70	29 910.57	23 928.46	5 982.11	19 101.86	4 775.47	23 877.33
Приоритетна ос 5	4 249 803.33	4 240 600.07	3 604 510.06	636 090.01	721 607.33	127 342.47	848 949.80
Изработване на общ генерален план на транспорта	3 592 950.30	3 592 950.30	3 054 007.76	538 942.54	509 001.29	89 823.76	898 825.05
Провеждане на кампании за избор на лого и слоган на Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г.	52 765.32	52 765.32	44 850.52	7 914.80	44 850.52	7 914.80	52 765.32
Провеждане на Третото редовно заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Транспорт”	8 180.67	8 180.67	6 953.57	1 227.10	6 953.57	1 227.10	8 180.67
Подготовка на проект	55 219.52	46 016.27	39 113.83	6 902.44	17 010.17	3 001.79	20 011.96

Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013
ГОДИШЕН ДОКЛАД 2008 г.

„Проектиране и внедряване на Географска информационна система (ГИС) за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура“	45 402.72	45 402.72	38 592.31	6 810.41	30 873.85	5 448.33	36 322.18
Разработване и поддръжане на интернет страница на Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013	52 703.97	52 703.97	44 798.37	7 905.60	35 838.70	6 324.48	42 163.18
Разработване на методика за мониторинг и оценка и изпълнение на дейностите по мониторинг и оценка на Комуникационния план на Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013	20 451.68	20 451.68	17 383.93	3 067.75	0.00	0.00	0.00
Осигуряване на финансови средства за покриване разходите на служителите в УО на ОП „Транспорт“ свързани с командировки и заплащане на такси за							

Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013
ГОДИШЕН ДОКЛАД 2008 г.

участие в семинари, обучения и конференции при посещения в страните-членки на ЕС	15 338.76	13 037.94	2 300.82	13 037.95	2 300.81	15 338.76
Подготовка, изпълнение и мониторинг на официално представяне на одобрената от ЕК Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013 г.	378 188.57	321 460.29	56 728.28	64 041.28	11 301.40	75 342.68
Осигуряване на месечно допълнително възнаграждение на служителите, изпълняващи функции по управление и контрол на средствата по ОП „Транспорт“ 2007 – 2013	25 648.55	21 801.27	3 847.28	0.00	0.00	0.00
Подготовка и изпълнение на публични събития за популяризиране на ОП „Транспорт“ 2007 – 2013	2 953.26	2 510.27	442.99	0.00	0.00	0.00
Провеждане на четвърто заседание на КН на ОПТ	4 285 696.03	3 628 438.52	642 072.12	740 709.19	132 117.94	872 827.13
Общо						

Таблица 5: Финансово изпълнение на ОПТ в евро през 2008 година по приоритетни оси и източници на финансиране

	Разходи, плагени от бенефициентите, включени в исканията за плащане, подадени на Управляващия орган	Съответстващ публичен принос	Частни разходи (¹)	Разходи, плагени от органа, отговорен за извършване на плащания към бенефициентите	Общо плащания, получени от ЕК
Приоритетна ос I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основни национални транспортни оси“	23 877.33 ¹	4 775.47		23 877.33	0.00
- КФ	19 101.86		0.00	0.00	0.00
- ЕФРР	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос II „Развитие на пътна инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси“	0.00	0.00	0.00	0.00	0
- КФ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
- ЕФРР	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос III „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари“	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
- КФ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013
ГОДИШЕН ДОКЛАД 2008 г.

- ЕФРР	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища“	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
- КФ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
- ЕФРР	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	Разходи, платени от бенефициентите, включени в исканията за плащане, подадени на Управляващия орган	Съответстващ публичен принос	Частни разходи (¹)	Разходи, платени от органа, отговорен за извършване на плащания към бенефициентите	Общо плащания, получени от ЕК		
Приоритетна ос V „Техническа помощ“	848 949.80	127 342.47		848 949.80			0.00
- КФ разходи	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
-ЕФРР разходи	721 607.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Общ сбор (ЕС + НФ)	872 827.13	132 117.94	0.00	872 827.13	0.00	0.00	0.00
- КФ	19 101.86						
- ЕФРР	721 607.33						
Общо в общия сбор за райони, допустими за временна помощ							
Общо в общия сбор за райони, недопустими за временна помощ							
ЕСФ тип разходи в общия сбор, когато оперативната програма се съфинансира от ЕФРР (²)							

ЕФРР тип разходи в общия сбор, когато оперативната програма се съфинансира от ЕСФ ⁽¹⁾				
⁽¹⁾ Приложимо е само към оперативните програми, представени в обща сума				
⁽²⁾ Това поле следва да бъде попълнено, когато оперативната програма се съфинансира от ЕФРР или ЕСФ, в случаите, при които се използва възможността по член 34, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 1083/2006				

(*) В колоната „Общо плащания от ЕК” се съдържат данни само за извършените междинни плащания от ЕК.

Таблица 6: Анализ на изплатените средства в евро спрямо прогнозите за плащания през 2008 г. по фондове

Цел	Фонд	Прогноза за искания за плащане 2008 г. (само ЕС)	Разплатено за 2008 г. (само ЕС)	Съотношение прогноза/изплатено за 2008 г. (%)
Сближаване	КФ	52 602 796.00	19 101.86	0.04
Сближаване	ЕФРР	13 406 467.00	721 607.33	5.38
Общо		(*) 66 009 263.00	741 903.06	1.12

(*) Основната причина за неизпълнение на прогнозата за 2008 г. бе забавената подготовка на проектите, което доведе до неспазване на предвидените срокове за обявяване на търгове, сключване на договори и съответно разплащания. Прогнозите (финансови и за подготовката на отделните проекти) бяха по-скоро оптимистични, отколкото реалистични. Основните причини за забавянето на подготовката на конкретните проекти са изложени в част I, т. 3 „Изпълнение на ОПТ по приоритетни оси през 2008 г.” и в част III. “Значими проблеми и предприети мерки за преодоляването им”. От гледна точка на подобряване на финансовите прогнози следва да има съответствие с други предвиждания и цели – напр. графици на процедурите за обявяване на търгове. Необходимо е също така ръководството на структурите на бенефициентите да следи за точността на прогнозите към момента на изготвянето им.

Таблица 7: Съотношение на изплатените средства в евро до 31.12.2008 г. спрямо общите средства за периода 2007-2013 г.

Приоритетна ос	Предвидени средства за периода 2007-2013 г.	Изплатени средства към бенефициентите до 31.12 2008 г.	% изплатени средства до 31.12 2008 г., спрямо предвидените средства за периода 2007-2013 г.
I „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” (КФ)	464 000 000.00	19 101.86	0.004
II „Развитие на пътна инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” (КФ)	791 669 892.00	0.00	0
III „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари” (ЕФРР)	179 429 731.00	0.00	0
IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища” (ЕФРР)	133 322 500.00	0.00	0
V “Техническа помощ” (ЕФРР)	56 057 500.00	721 607.33	1.29
Общо (КФ+ЕФРР)	1 624 479 623.00	740 709.19	0.05

1.3 Информация за използваните средства по двата фонда

Легенда в съответствие с Приложение 2, част А на Регламент №1828/2006

Кодове за приоритетни теми

Код	Приоритетна тема
17	Жп линии (ТЕН-Т)
21	Магистрала (ТЕН-Т)
22	Национални пътища
26	Мултимодален транспорт
27	Мултимодален транспорт (ТЕН-Т)
28	Интелигентни транспортни системи
32	Вътрешни водни пътища (ТЕН-Т)
85	Подготовка, изпълнение, мониторинг и проверка

Форма на финансиране

01 – безвъзмездна помощ

Кодове за тип територия

00 – неприложимо

01 – градска

Кодове за стопанска дейност

00 – неприложимо

11 – транспорт

Код за местонахождение

BG – България

BG411 – София (столица)

В таблица 8 е представена информация в евро за предвидените средства от общността за ОПТ по категории

Таблица 8: Индикативно разпределение на средствата от Общността в евро по категории

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5***					
Код *	Код *	Код *	Код *	Код *	Сума
Измерение 1	Измерение 2	Измерение 3	Измерение 4	Измерение 5	в евро
Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местонахождение	**
17	01	00	11	BG	464 000 000
21	01	00	11	BG	646 869 892

22	01	00	11	BG	144 800 000
26	01	01	11	BG411	157 414 731
27	01	01	11	BG411	22 015 000
28	01	00	11	BG	16 022 500
32	01	00	11	BG	117 300 000
85	01	00	00	BG	56 057500
Общо					1 624 479 623
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Размер на помощта на Общността за всяка комбинация от категории					

В таблица 9 е представена информация за изплатените средства в евро от общността по категории, в съответствие с чат В на Приложение II от регламент 1828/2006.

Таблица 9: Изплатени средства в евро от помощта на Общността за ОПТ по категории за 2008 г.

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5***					
Код *	Код *	Код *	Код *	Код *	Сума
Измерение 1	Измерение 2	Измерение 3	Измерение 4	Измерение 5	в евро
Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местонахождение	**
17	01	00	11	BG	19 101.86
21	01	00	11	BG	0
22	01	00	11	BG	0
26	01	01	11	BG411	0
27	01	01	11	BG411	0
28	01	00	11	BG	0
32	01	00	11	BG	0
85	01	00	00	BG	721 607.33
Общо					740 709.19
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Размер на помощта на Общността за всяка комбинация от категории					

1.4 Предоставена помощ, представена по целеви групи

Не е приложимо.

1.5 Възстановен или повторно използван принос

(информация за усвояването на възстановен или повторно използван принос, вследствие анулиране на определен принос, в приложение на членове 57 и 98, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 1083/2006).

Към момента няма събитие, довело до усвояването на възстановен или повторно използван принос.

1.6 Съществени изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) 1083/2006 (ако е приложимо)

Към момента на докладването – 31.12.2008 г. не са настъпили съществени изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) 1083/2006.

По смисъла на чл. 57 от Регламент (ЕО) 1083/2006 УО по Оперативна програма „Транспорт“ гарантира, че в срок от пет години след приключване на операция по програмата или три години след приключване на операцията, когато страната-членка, упражнила правото си на избор за намаляване на този срок за запазване на инвестициите или на работните места, създадени от малки и средни предприятия, операцията по ОПТ не е претърпяла съществено изменение:

- а) засягащо характера ѝ или условията на съществуване или породи за дружество или публична организация недължими изгоди; и
- б) произтичащо или от промяна на характера на собственост на елемент от инфраструктурата или прехвърлянето на производствена дейност.

2. Използване фондовете на ЕС за постигане целите на Лисабонската стратегия (Lisbon earmarking)

Макар че към България няма правно изискване да предприеме действия за залагане на дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия, страната ни е решила да улесни процеса на проверка на напредъка по Лисабонската стратегия, чрез количествено определяне на свързаните дейности според разпределените суми, в съответствие с класификацията в Приложение IV на Регламент № 1083/2006. За тази цел в Националната стратегическа референтна рамка е заложен индикативен списък с приоритети по оперативни програми. За ОП „Транспорт“ такива приоритети са „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”; „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и

основните национални транспортни оси”; „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари” и „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища”. От общо 1 624 479 623 евро финансиране от Общността по цел „Сближаване” за ОПТ, 1 423 622 123 евро са предвидени за постигане целите на Лисабонската стратегия или 87,64 % от Общностното финансиране по ОПТ. До 31.12.2008 г. (през 2007 г. няма изплатени средства по ОПТ) по залегналите дейности за изпълнение на Лисабонската стратегия са изплатени 19 101.86 евро или 0.001 % от общо предвидените за периода 2007 – 2013 г.

Таблица 10: Извадка от Националната стратегическа референтна рамка на заложените дейности по ОП „Транспорт” за постигане целите на Лисабонската стратегия.

Оперативна програма	Приоритет
Транспорт	Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси
Транспорт	Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси
Транспорт	Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари
Транспорт	Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища

Таблица 11: Планирани средства от Общността, по приоритетни теми, за проверка напредъка по постигане целите на Лисабонската стратегия, заложи в ОП „Транспорт” 2007-2013 г.

Цел „Сближаване”			
Код (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Приоритетни теми (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Финансиране от общността, предназначено за съответната категория разходи (в евро)	Дял на категорията разходи, спрямо общото разпределение на средства от Общността по тази цел (в %)
	Транспорт	1 423 622 123	87,64
17	Жп линии (TEN-T)	464 000 000	28,56
21	Магистралаи (TEN-T)	646 869 892	39,82
26	Мултимодален транспорт	157 414 731	9,69

27	Мултимодален транспорт (TEN-T)	22 015 000	1,36
28	Интелигентни транспортни системи	16 022 500	0,99
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)	117 300 000	7,22
Общо разпределение на средства от Общността за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия		1 423 622 123	87,64
Общо разпределение на средства от Общността за дейности по цел „Сближаване”		1 624 479 623	100

Таблица 12 отразява реалното изпълнение на дейности за периода 2007 – 2008 г. за постигане целите на Лисабонската стратегия, чрез количествено определяне на свързаните дейности.

Таблица 12: Напредък по изпълнението на заложените дейности за изпълнение на Лисабонската стратегия до края на 2008 г.

Цел „Сближаване”			
Код (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Приоритетни теми (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Финансиране от общността, предназначено за съответната категория разходи (в евро)	Дял на категорията разходи, спрямо общото разпределение на средства от Общността по тази цел в %
	Транспорт	19 101.86	0.004
17	жп линии (TEN-T)	0.00	0.00
21	Магистрали (TEN-T)	0.00	0.00
26	Мултимодален транспорт	0.00	0.00
27	Мултимодален транспорт (TEN-T)	0.00	0.00
28	Интелигентни транспортни системи	0.00	0.00
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)	0.00	0.00
Общо		19 101.86	0.001

3. Изпълнение на ОПТ по приоритетни оси през 2008 г.

През 2008 г. бяха подписани 4 оперативни споразумения за подготовка, избор, управление, изпълнение, наблюдение и контрол на проекти/операции, финансирани от ОПТ със следните бенефициенти на програмата:

- Национална компания „Железопътна инфраструктура“ - оперативно споразумение С-7/31.10.2008 г.;
- „Метрополитен“ ЕАД - оперативно споразумение С-8/07.11.2008 г.;
- Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“ - оперативно споразумение С-9/07.11.2008 г.;
- Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ С-10/18.11.2008 г.

На 21.01.2009 г. бе подписано и оперативното споразумение (С-1) с НАПИ.

3.1 Приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”

В Таблица 13 е представена информация за физическия напредък по приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори по

Таблица 13: Физически напредък по приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Индикатори	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Спестени часове (милиони за година)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				0,76					2,3
Спестени евро (милиони за година)	Базова стойност	0	0							
	Постигнат резултат	0	0							0
Средна скорост (км/ч)	Целева стойност				0,79					2,39
	Базова стойност	0	0							
Капацитет за трафик (влакове на ден)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност									
Построени	Базова стойност	2270	2270		2393,7					2645
	Постигнат резултат	0	0							0
Средна скорост (км/ч)	Целева стойност	102,9	102,9		106,6					114,2
	Базова стойност	0	0							

Предвидените инвестиции за финансиране на проекти по първата приоритетна ос на ОПТ възлизат на 580 млн. евро. Дейностите се съфинансират от Кохезионния фонд на ЕС. Основните проекти, предвидени да бъдат финансирани по приоритетна ос I, са следните:

- „Електрификация и реконструкция на железопътната линия Свиленград – Турска граница”
- „Модернизация на железопътната линия Видин – София”
- „Модернизация на железопътната линия София – Пловдив”
- „Модернизация на железопътната линия София – Перник – Радомир”

Бенефициент по тази приоритетна ос е Национална компания „Железопътна инфраструктура”.

1. Проект „Електрификация и реконструкция на жп линията Свиленград-Турска граница”

Железопътният участък Свиленград–турска граница първоначално бе заложен за изпълнение като част от проекта „Електрификация и реконструкция на железопътната линия Пловдив–Свиленград–гръцка/турска граница”, който се финансира по програма ИСПА/КФ 1164/94. На по-късен етап бе отделен като обособена позиция и се финансира по ОПТ.

През 2008 г. могат да се отбележат следните по-важни моменти от подготовката и изпълнението на проекта:

- На 6.02.2008 г. МОСВ издаде решение относно влиянието на проекта върху защитените зони по НАТУРА 2000, която бе получена в МТ на 25.08.2008 г.
- Отчуждителните процедури по проекта са приключили, публикувани са в Държавен вестник, като изплащането на обезщетенията продължава и през 2009 г.
- Тръжната документация за избор на изпълнител за проектиране и строителство, изготвена от НКЖИ бе одобрена от УО на 09.12.2008 г.
- На 17.12.2008 г. обществената поръчка за избор на изпълнител бе публикувана в Държавен вестник. С решение на НКЖИ срокът за подаване на офертите бе удължен до 23.02.2009 г.

- За подготовка на проекта бе сключен договор за техническа помощ, финансиран по ОПТ. Дейностите по техническата помощ – изготвяне на анализ „Разходи – ползи“ и формуляр за кандидатстване за инвестиционния проект, са осъществени посредством два отделни договора на обща стойност 58 500 лв.
- На 17.12.2008 г. окончателната версия на формуляра за кандидатстване за инвестиционния проект бе изпратена за одобрение от УО, като нейното одобрение ще се осъществи след подписване на договорите с изпълнителите.
- На 19.12.2008 г. бе получено одобрение от JASPERS - JASPERS Completion Note за разработката на формуляр за кандидатстване и анексите към нея.

Поради закъснение в изготвянето на Национална методология за изготвяне на анализ разходи-ползи за инвестиционни проекти в сектор „Транспорт“, както и извършени промени в Ръководството за изготвяне на анализ разходи-ползи на ГД „Регионална политика“ се наложиха корекции в окончателния вариант на формуляра за кандидатстване за инвестиционния проект. Допълнително закъснение доведе и до неочаквано дълги процедури по съгласуване на формуляра за кандидатстване за инвестиционния проект с JASPERS.

2. Проект „Модернизация на жп линията Видин-София“

В процес на изпълнение е договор за техническа помощ, финансиран по програма ИСПА, сключен през месец септември 2007 г. През 2008 г. бе приет вариант на трасе за изготвяне на идеен проект за модернизация. Срокът на договора за техническа помощ е до края на месец септември 2009 г. Все още няма извършени дейности по ОПТ.

3. Проект „Модернизация на жп линията София-Пловдив“

В процес на изпълнение е договор за техническа помощ, финансиран по програма ИСПА, сключен през месец януари 2008 г. Срокът на договора за техническа помощ е до края на месец ноември 2009 г. С консултантския екип бе постигната договореност за приоритетно изготвяне на идеен проект за участъци София-Елин Пелин и Септември-Пловдив с цел стартиране на тръжна процедура по ЗОП през третото тримесечие на 2009 г. и сключване на договори за изграждане до края на 2009 г.

4. Проект „Модернизация на жп линията София-Перник-Радомир“

В процес на изпълнение е договор за техническа помощ, финансиран по програма ИСПА, сключен през месец август 2008 г. Срокът на договора за техническа помощ е

до края на месец април 2010 г. След неговото приключване предстоят дейности по изготвяне на тръжни документи за извършване на геоложки, хидроложки и геотехнически проучвания; отчуждения на имоти и работно проектиране.

Последните три проекта са предвидени за изпълнение по ОПТ след приключването на проектите за техническа помощ, изпълнявани по програма ИСПА.

3.2 Приоритетна ос II – „Развитие на пътна инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни осии”

В Таблица 14 е представена информация за физическия напредък по приоритетна ос II – „Развитие на пътна инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни осии” по количествено измерими индикатори.

Таблица 14: Физически напредък по приоритетна ос II – „Развитие на пътна инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни осии” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос II - Развитие на пътна инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни осии	Спестени часове (хиляди на ден)	0	0								0
	Постигнат резултат										
	Целева стойност				440,8					1336,4	
	Базова стойност	0	0								
Спестени евро (милиони на ден)	Постигнат резултат	0	0								0
	Целева стойност				0,4					1,23	
	Базова стойност	0	0								
	Постигнат резултат										
Спестени оперативни разходи/1000 км. (VOC)	Постигнат резултат	0	0								0
	Целева стойност				13,73					41,62	
	Базова стойност				32,46					98,39	
	Постигнат резултат										
● За леки превозни средства ● За тежкотоварни превозни средства	Постигнат резултат	0	0								
	Целева стойност										
	Базова стойност	254,99	254,99								
	Постигнат резултат	1006	1061								0
Намаляване жертвите на пътя (брой)	Постигнат резултат										
	Целева стойност				1171					585	
	Базова стойност	1171	1006								
	Постигнат резултат										

Предвидените инвестиции за финансиране на проекти по втората приоритетна ос на ОПТ възлизат на 990 млн. евро. Дейностите се съфинансират от Кохезионния фонд на ЕС. Основните проекти, предвидени да бъдат финансирани по приоритетна ос II са, както следва:

- „Строителство на АМ „Струма“
- „Строителство на АМ „Марица“-от км 5 до км 72“
- „Връзка на АМ “Хемус” със СОП“
- „Кърджали-Подкова“
- „Модернизация на участък от Път Е-79 (I-1) Враца-Ботевград“
- „Път Е-79, Видин-Монтана“

Бенефициент по тази приоритетна ос е Национална агенция „Пътна инфраструктура“. Считано от 8 август 2008 г. Национална агенция „Пътна инфраструктура“ стана правоприменник на Фонд „Републиканска пътна инфраструктура“. Преструктурирането бе извършено чрез изменение в Закона за пътищата (обн. в ДВ бр. 69 от 05.08.2008 г.), който урежда структурата на агенцията и определя нейните функции и взаимодействието ѝ с останалите държавни органи.

1. Проект „Строителство на АМ „Струма“

Проектът включва строителство на 138 км автомагистрала, разделена на участъци, както следва: Лот 1 - Долна Диканя - Дупница (16,780км.); Лот 2 - Дупница - Симитли (45 км.); *Лот 3 - Симитли - Сандански (61км) и* Лот 4 - Сандански - Кулата (15 км.)

- С Решение на Министерския съвет от 03.07.2008 г. строителството на ЛОТ 3 е отложено за следващия програмен период - 2014-2020 г.
- Докладът по ОВОС бе одобрен от Висшия експертен екологичен съвет към Министъра на околната среда и водите (МОСВ) на 4.01.2008 година, а официалното решение на МОСВ е от 15.01.2008 г.
- През м. май 2008 г. докладът по ОВОС, допълнението към доклада по ОВОС на проекта и съответното Решение на МОСВ бяха изпратени на МФ и JASPERS, а през м. юли по искане на JASPERS - допълнителни материали, свързани с доклада по ОВОС.

- Техническият проект за ЛОТ 4 бе приет на технически съвет на НАПИ на 21.02.2008 г., а този за ЛОТ 1 - на 21.03.2008 г.
- Изготвени бяха докладите за съответствие и за двата лота, както и технически проект и доклад за съответствие за изместване на ж.п. линията „Ген. Тодоров - Кулата (Лот 4)“.
- Парцеларните планове на Лот 1 и Лот 4 от АМ „Струма“ са в процес на изработване. След приключване на тяхното процедиране ще се пристъпи към оценка на имотите и приемане на решение на Министерския съвет за отчуждаване на необходимите терени.
- През м. октомври и м. декември 2008 г. до МТ бяха изпратени два варианта на формуляр за кандидатстване за финансиране на проект за техническа помощ за наемане на консултант, който да изготви формуляра за кандидатстване за финансиране на Лотове 1,2 и 4 от АМ „Струма“.
- Не са стартирали дейности поради липса на заложените средства в бюджета на бенефициента (извън съфинансирането по ОПТ) за 15 обекта по Лот 1, които подлежат на археологически проучвания и разкопки.

2. Проект „Строителство на АМ „Марица“- от км 5 до км 72“

Проектът включва строителство на 67 км автомагистрала, започваща от завършената част при км 5+000 и завършваща до град Любимец, при км 72+000.

- На 3.07.2008 г. на заседание на МС бе взето решение строителството на АМ „Марица“ от км 5 до км 72 да бъде осъществено не на 4, а само на един лот. Вследствие на това през м. септември 2008 г. приключи преработката на техническата и тръжната документация за проекта.
- На 29.02.2008 г. до JASPERS бе изпратено допълнението към ОВОС на проекта и съответното Решение на МОСВ. В края на 2008 г. формулярът за кандидатстване за финансиране на проекта бе в процес на финализиране. Очаква се той да бъде предаден на JASPERS за становище в началото на 2009 г.
- Работите по археологическите проучвания и разкопки по трасето на проекта са замразени поради липса на налични средства за финансиране на стойност около 2 млн. лева.

- Отчуждителните процедури са забавени поради липса на заложені средства в бюджета на бенефициента (извън съфинансирането по ОПТ), които възлизат на стойност около 3 млн. лева.

3. Проект „Връзка на АМ “Хемус” със СОП”

Проектът се състои от дейности за доизграждане на автомагистрален участък от 8,5 км, който ще свърже съществуващата автомагистрала Хемус с околновръстния път на гр.София.

- На 15 януари 2008 г. от МОСВ получена бе заверена декларация за НАТУРА 2000
- През месец януари 2008 г. бяха приключени тръжните процедури за строителство и строителен надзор. С решение на Възложителя от 11.01.2008 г. за изпълнител на строителството бе избрано сдружение „Хемус“. И двете тръжни процедури бяха обжалвани пред Комисията за защита на конкуренцията, като в последствие жалбите бяха оттеглени.
- В резултат на извършен одит от дирекция „Звено за вътрешен одит“ на Министерството на транспорта, поради установени нарушения при провеждане на тръжните процедури, УО на ОПТ взе решение, че няма да финансира договорите, сключени в резултат на горепосочените процедури, в случай, че бъдат подадени апликационни форми от страна на бенефициента.. Препоръките, дадени от дирекция „Звено за вътрешен одит“ на Министерството на транспорта, бяха насочени към методологията, заложена в тръжната документация. По-късно, на 08.05.2008 г. тръжните процедури за строителство и строителен надзор бяха анулирани, като решението на Национална агенция „Пътна инфраструктура“ (НАПИ) за прекратяване на тръжната процедура за строителен надзор бе обжалвано пред Комисията за защита на конкуренцията (КЗК). След потвърждаването му от страна на КЗК има постъпила жалба и във Висшия административен съд (ВАС). Жалбата бе отхвърлена от ВАС с решение от 22.12.2008 г.
- През м. октомври 2008 г. работна група на НАПИ започна подготовка на типови договори за строителство и строителен надзор и типова методика за оценка на тръжни оферти. Изработените типови договори бяха внесени в МТ за съгласуване на през м. февруари 2009 г.

- През месец юни 2008 г. бе завършена актуализацията на изготвените през 2001 г. прединвестиционни проучвания.
- Продължи съвместната работа с експертите от JASPERS за преглед на формуляра за кандидатстване и анализа „Разходи-ползи”. На JASPERS бяха предадени два проекта на Формуляра за кандидатстване за финансиране на проекта - на 15.01.2008 г. и на 16.07.2008 г. Последните забележки от страна на JASPERS бяха получени на 25.11.2008 г. и към края на 2008 г. бяха в процес на отразяване.
- Отчуждителните процедури са забавени поради липса на наличен ресурс за финансирането им в размер на около 24 милиона лева. Въпреки Решение на МС от м. юли 2008 г. за осигуряване на необходимите финансови ресурси, до края на 2008 г., средствата не бяха налични в сметките на НА „Пътна инфраструктура”.

4. Проект „Кърджали-Подкова”

Проектът включва рехабилитация на 12 км първокласен път и 16,5 км строителство на две отсечки Кърджали-Джебел и Джебел-Подкова. Проектът е разделен условно на 2 лота - Лот 1 рехабилитация - 12 км и Лот 2 строителство - 16,5 км. Договорът за строителство е един и се отнася за изпълнение на проекта като цяло.

- През м. януари 2008 г. приключи тръжната процедура за избор на строителен надзор. За инженер-консултант бе избрано „Обединение Трансеко”.
- Тръжната процедура за строителство приключи през м. февруари 2008 г. За изпълнител бе избрана фирма „ПИ ЕС АЙ” АД -България.
- В резултат на извършен одит от дирекция „Звено за вътрешен одит” на Министерството на транспорта, поради установени нарушения при провеждане на тръжните процедури, УО на ОПТ взе решение, че няма да финансира договорите, сключени в резултат на горепосочените процедури, в случай, че бъдат подадени апликационни форми от страна на бенефициента. Препоръките, дадени от дирекция „Звено за вътрешен одит” на Министерството на транспорта, бяха насочени към методологията, заложена в тръжната документация. Тръжните процедури за строителство и строителен надзор бяха прекратени на 19.11.2008 г.

- През м. октомври 2008 г. работна група на НАПИ започна подготовка на типови договори за строителство и строителен надзор и типова методика за оценка на тръжни оферти.
- През м. март 2008 г. от МОСВ бе получена заверена декларация за НАТУРА 2000.
- През 2008 г. работите по археологическите проучвания по трасето на обекта бяха замразени поради липса на финансиране.
- Отчуждителните процедури бяха забавени също поради липса на финансиране. Въпреки Решение на МС от м. юли 2008 г. за осигуряване на необходимите финансови ресурси, до края на 2008 г., средствата не бяха постъпили по сметките на НА „Пътна инфраструктура“.
- През м. февруари 2008 г. на JASPERS бе предоставено допълнение към ОВОС на проекта и съответното Решение на МОСВ. На 20.10.2008 г. на JASPERS бе предаден за преглед и становище проект на формуляра за кандидатстване.

5. Проект „Модернизация на участък от Път Е-79 (I-1) Враца-Ботевград“

Проектът предвижда модернизация на съществуващ двулентов път в четирилентов с дължина 31.5 км между градовете Мездра и Ботевград по маршрута на Е-79 и транс-европейската транспортна мрежа.

- Подготовката на проекта се финансира по програма ИСПА „Техническа помощ за подготовка на пътни проекти, в рамките на TEN-T в Република България“, като на 15.12.2008 г. изпълнението на проекта за техническа помощ по ИСПА приключи, когато бяха получени парцеларният план и техническият проект.
- Бе изготвен формуляр за кандидатстване за финансиране по проекта. През м. юни 2008 г. до JASPERS бяха изпратени формулярът за кандидатстване за финансиране, предпроектните проучвания и анализа „Разходи-ползи“.. Становището се очаква в началото на 2009 г.

6. Проект „Път Е-79, Видин-Монтана“

Проектът включва изграждане на първокласен път с дължина 20,5 км с нова проекция между Димово-Бела-Ружинци по маршрута на път Е-79 и коридор IV.

- Подготовката на проекта ще бъде финансирана по програма ИСПА, след като ЕК одобри промяна на Финансовия меморандум за техническа помощ за подготовка на пътни проекти, разположени по направление на ТЕН-Т на територията на Република България. Предложението за промяна на Финансовия меморандум бе изпратено до ЕК на 30.12.2008 г.

През 2008 г. бе констатирано забавяне в процеса на изпълнение на проекти "Строителство на АМ "Струма", "Строителство на АМ "Марица"-от км 5 до км 72", "Връзка на АМ "Хемус" със СОП" и "Кърджали-Подкова".

Основните причини за забавяне на отделните проекти, които се изпълняват по Приоритетна ос II се свеждат до следното:

- липса на налично финансиране за приключване на отчуждителни процедури;
- липса на налично финансиране за приключване на археологическите проучвания;
- остарели предварителни проучвания, анализи ползи-разходи и доклади по ОВОС, които трябва да бъдат актуализирани преди да бъдат използвани за попълване на Формуляра за кандидатстване
- анулиране на тръжните процедури за строителство и строителен надзор, при два от проектите, поради пропуски в проведените процедури по обществени поръчки;

Мерките, предприети за преодоляване на забавянето:

- подготовка на типова документация за обществени поръчки;
- ускоряване на подготовката на Формуляра за кандидатстване за финансиране на строителството на проекта чрез засилено взаимодействие с инициативата JASPERS.
- провеждане на консултации с ГД "Регионална Политика", ГД „Околна среда” на ЕК и МОСВ относно Докладите за ОВОС

3.3 Приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътниците и товарите“

В Таблица 15 е представена информация за физическия напредък по приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътниците и товарите“ по количествено измерими индикатори.

Таблица 15: Физически напредък по приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътниците и товарите“ по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Индикатори	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос III - Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари										
Спестени часове (хиляди на ден)	Постигнат резултат	0								0
	Целева стойност				19,9 (28.6) ²				60,5	
	Базова стойност	0	0							
Спестено време (милиони евро на ден)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				4,2				12,8	
	Базова стойност	0	0							
Пътници използващи метро (брой)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				132700 (294600) ³				260000	
	Базова стойност	70000	70000							
Брой обработени товари (TEU на седмица)	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				1000				1000	
	Базова стойност									

² Стойността в скоби е след пускане на строящото се в момента метро по I диаметър до ж. „Младост“ през 2009-2010 г.

³ Стойността в скоби е след пускане на строящото се в момента метро по I диаметър до ж. „Младост“ през 2009-2010 г.

Предвидените инвестиции за финансиране на проекти по третата приоритетна ос на ОПТ възлизат на 211 млн. евро. Дейностите се съфинансират от Европейския фонд за регионално развитие.

Два основни проекта са предвидени да бъдат финансирани в рамките на тази приоритетна ос:

- „Разширение на метрото по отсечките: пътен възел Надежда - Централна ж.п. гара – пл. “Св. Неделя” – бул. “Черни връх” и жк. “Младост” – жк. “Дружба” - летище София” с индикативен бюджет от 185,19 млн. евро.
- „Строителство на интермодален терминал в гр. София” с индикативен бюджет 25,90 млн. евро.

Напредък

1. Проект „Разширение на метрото в София, Етап I „Пътен възел Надежда – Централна ж.п. гара – пл. Св. Неделя – бул. ”Черни връх”

Предмет на проекта е изграждане на централния участък от II метродиаметър с дължина 6,5 км и 7 метростанции, вкл. 1,05 км тунел и 2 бр. метростанции с изградени конструкции.

В рамките на настоящия програмен период по ОПТ ще бъде финансирана само първата отсечка – „Пътен възел Надежда - Централна ж.п. гара – пл. “Св. Неделя” – бул. “Черни връх”. Финансирането на проекта е разпределено по източници, както следва:

От ОПТ:

- Европейско съфинансиране - 185 193 801 евро (362 207 592 лв.)
- Национално финансиране – 27 779 070 евро (54 331 141 лв.)

Съфинансиране от Столична община – 61 952 336 евро (121 168 237 лв.)

На 11.09.2008 г. Столичният общински съвет взе решение за осигуряване на 121 168 237 лв. (61 952 336 евро) чрез бюджета на Столична община през следващите четири години, за осигуряване на недостигащите средства за проекта. Финансирането на II етап ж.к „Младост” – ж.к „Дружба” – летище София е включено в краткосрочната програма Столична община, като I подучастък ж.к „Младост” до бул. „Цариградско шосе” ще се изгражда със заем от ЕИБ в периода 2009 – 2012 г.

- През 2008 г. продължи съвместната работа с експертите от JASPERS за преглед на формуляра за кандидатстване и анализа „Разходи-ползи”. През м. септември 2008 г. приключи подготовката на формуляра за кандидатстване. След одобрението му от Управляващия орган на ОПТ на 20.10.2008 г. и отразяването на коментарите

на дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз“ в МФ, в началото на м. декември 2008 г. той бе изпратен за оценка и одобрение от Европейската комисия. По препоръка на Управляващия орган решението на Столичния общински съвет за осигуряване на недостигащите средства за реализиране на проекта бе приложено към заявлението за получаване на безвъзмездна финансова помощ.

- През първата половина на 2008 г. бяха проведени тръжните процедури за избор на инженер-консултант и изпълнител на проектиране и строителство. Поради технологията на строителство, трасето бе разделено на две части: **Обособена позиция I** – „Пътен възел Надежда – Централна ж.п.гара –пл. Св.Неделя – бул. Патриарх Евтимий“ с дължина 3,8 км и 4 метростанции и Обособена позиция II – „Бул. Патриарх Евтимий – НДК – бул. Черни връх“ с дължина 2,6 км и 3 метростанции.
- На 4.01.2008 г. в Столична община, в присъствието на медиите и на участниците в процедурата за избор на Изпълнител за проектиране и строителство, бяха отворени подадените оферти (втори етап на процедурата). Тъй като всички оферти надвишаваха предвидения финансов ресурс за изпълнението на проектирането и строителството на участъка (400 млн.лв. за позиция I и 155 млн. лв. за позиция II), обявеният през 2007 г. търг за избор на изпълнител бе прекратен по чл.30, ал.1, т. 3 от ЗОП. На 28.03.2008 г. бе открита нова процедура за строителство, проектиране и изпълнение. В резултат на същата, на 21.07.2008 г. бяха избрани изпълнителите, а на 27.08.2008 г. бяха подписани договорите за проектиране и строителство, както следва:
- За обособена позиция № 1 - „Доуш Иншаат Ве Тиджарет“АД на стойност 329.133 млн. лв.
- За обособена позиция № 2 - „МЕТРО ТРЕЙС“ на стойност 141.960 млн. лв.
Срокът за приключване на строителните работи по двата договора е 45 месеца, считано от 1.12.2008 г.
Вследствие на повторното провеждане на процедурата и по-добрите финансови предложения на класираните на първо място кандидати, цената на участъка бе намалена с 84 млн. лв.
- Откритата процедура по ЗОП за Консултантски инженерни услуги в строителството бе обявена на 24.01.2008 г. Бяха подадени 2 оферти, като на 16.04.2008 г. за изпълнител на обществената поръчка г. бе избран консорциум

„СИСТРА - Инфрапроект консулт – Метроконсулт БГ”. Договорът между „Метрополитен” ЕАД и консорциума е на стойност 12 280 968 лв. без ДДС с продължителност от 46 месеца след влизането в сила на договора за проектиране и строителство.

- На 11.09.2008 г. на заседание на Столичния общински съвет бе взето решение за осигуряване на недостигащите средства по проекта в размер на 121,2 млн.лв. чрез бюджета на Столична община през следващите 4 години, както и осигуряване на авансовите плащания по договорите с изпълнителите през 2008 г., в размер на 57,3 млн.лв., за да стартират реално работите по изпълнението им.
- Изработени бяха информационни табели, брошура и покана за събитието. Официалната церемония за първа копка бе проведена на 14.12.2008 г. в присъствието на вицепремиера - г-жа Меглена Пругчиева, министъра на транспорта - г-н Петър Мутафчиев, кмета на гр. София - г-н Бойко Борисов, ръководителя на постоянното представителство на ЕК в гр. София, посланик г-жа Зинаида Златанова и други официални гости и представители на средствата за масово осведомяване..
- Бенефициентът извърши авансово плащане, съгласно договорите, както следва:
 - За обособена позиция № 1 - с „Доуш иншаат ве тиджарет”АД – 10 % или 32.913 млн. лв. ;
 - За обособена позиция № 2 - с Обединение „Метро трейс” – 10 % или 14.196 млн.лв. Консорциум „Систра - Инфрапроект Консулт – Метроконсулт БГ” – 5 % или 614.048 хиляди лева.

2. Проект „*Строителство на интермодален терминал в гр. София*”

- На 1.02.2008 г. изготвените проекти за подробен устройствен план (ПУП) бяха обявени в Държавен вестник.
- На 15.04.2008 г. проектите на ПУП бяха разгледани от ТЕС на СО и бяха одобрени с протокол от м. юли. 2008 г. През м. юли 2008 г бяха съгласувани и с решение на Столичния общински съвет. На 6.10.2008 г. бяха внесени за одобрение от Националния експертен съвет към министъра на регионалното развитие и благоустройството. ПУП бе одобрен от министъра на регионалното развитие и благоустройството със заповед от 11.11.2008 г. На 12.12.2008 г. срещу

издадената заповед за одобрение на ПУП бе подадена жалба, като предстои МРРБ да обяви официалното си становище по нея.

- Забавянето на одобрението на проектите на ПУП е причина работният проект да не бъде финализиран до края на 2008 г.
- През м. май 2008 г. в УО на ОПТ бе получен актуализиран типов модел на кадастър, предаден впоследствие на проектанта.
- С цел постигане на добра подготовка на фаза 1 на инвестиционния проект, дейностите по отчуждителните процедури бяха включени като отделни етапи от проект за техническа помощ. За проекта е подготвен формуляр за кандидатстване за финансиране, който бе изпратен до УО на Оперативна програма „Транспорт“ през м. юли 2008 г. Той бе приет за административно допустим от ЕК с писмо от 08.12.2008 г.
- За 2008 г. индикативните средства, необходими за отчуждение на терените, предвидени за изграждане на терминала възлизат на 4.2 млн. лв., като същите бяха осигурени по сметка на НКЖИ.
- В процес на изпълнение е договор за техническа помощ. В рамките на същия ще бъдат изготвени идеен, работен проект и тръжна документация за избор на изпълнител на изграждането на терминала.

3.4 Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища”

В Таблица 16 е представена информация за физическия напредък по приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища” по количествено измерими индикатори.

Таблица 16: Физически напредък по приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Индикатори	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос IV - Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища										
Част от морските пътища, покрити от система за безопасност	Постигнат резултат	0	18 ⁴							18
	Целева стойност			39,9					100	
	Базова стойност	10,3	10,3							
	Постигнат резултат	0	0							0
Част от речните пътища по р. Дунав покрити от система за безопасност	Целева стойност			36,4					100	
	Базова стойност	5,10	5,10							
	Постигнат резултат	0	0							0
	Целева стойност				0,01				0,03	
Спестени разходи при прехвърлянето от железопътен към вътрешно-воден транспорт за км (евро)	Базова стойност	0	0							
	Постигнат	0	35 ⁵							35

⁴ В резултат на изпълнение и отстраняване на забележките на проект VTMS –фаза 2 по програма ФАР се въведе разширение на радарното наблюдение с допълнително 7 радара с което се увеличи системата за мониторинг

По приоритетна ос IV ще се финансират следните три основни проекта:

1. „Подобряване на навигацията в българо-румънския участък на река Дунав от км 530 до км 520 – Батин и от км 576 до км 560 – Белене”, с индикативен бюджет 138 млн. евро.
2. „Създаване на речна информационна система в българската част на река Дунав” с индикативен бюджет 15 млн. евро.
3. „Информационна система за управление на трафика на плавателни съдове – фаза 3” с индикативен бюджет 3,85 млн. евро.

Бенефициенти по тази приоритетна ос са:

- „Изпълнителна агенция за проучване и поддържане на река Дунав” - Русе
- Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура”

След изменението на чл. 244 а, ал. 1 на Кодекса за търговското корабоплаване през 2008 г., се извърши промяна на бенефициента по проекти „Създаване на речна информационна система в българската част на река Дунав” и „Информационна система за управление на трафика на плавателни съдове – фаза 3, като ИА „Морска администрация” бе заместена от Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура” (ДППИ).

С писмо на УО на ОПТ № 30-05-61 от 18.09.2008 г. ЕК бе уведомена за тази административна промяна на бенефициента по горепосочените два проекта.

Напредък

1. Проект „Подобряване на корабоплаването в българо-румънския участък на река Дунав при островите Батин – Белене”

- Проектът е в процес на подготовка. Предпроектните проучвания и ОВОС се очаква да бъдат готови в началото на 2009 г. като част от проект „Техническа помощ за подобряване на корабоплаването в общия българо-румънски участък на река Дунав и съпътстващи проучвания”, финансиран по програма ИСПА - Румъния.
- Предвижда се иницирането на допълнителни проучвания на българския бряг, финансирани по Оперативна програма „Транспорт”, които да допълнят резултатите от румънския проект за техническа помощ.
- Представители на българския бенефициент АППД са определени за членове на управляващия комитет на проекта, финансиран по ИСПА- Румъния.

- Работата на JASPERS на този етап е концентрирана върху подпомагане консултантите от румънска страна.
- Проблем се явяват липсата на проект за подобряване на корабоплаването в румънския участък на река Дунав и липсата на финансови средства в румънската Оперативна програма „Транспорт“ за изпълнение на проекта.

2. Проект „Създаване на речна информационна система в българската част на р. Дунав“

Проектът предвижда изграждането на 12 радиоцентъра и други системи за комуникация. В 8 от тях ще се използва телекомуникационната инфраструктура на БТК, т.е. на тези места бенефициентът трябва да извърши само монтажни дейности. В останалите 4 - Флорентин, Горни Цибър, Вьвел и Оряхово бенефициентът трябва да изгради собствена телекомуникационна инфраструктура. Терените по места са определени и са планирани средства от бюджета на ДП „ПИ“ за процедурите по отчуждаването им. Тъй като тези 4 обекта са разположени в западната част на р. Дунав след гр. Свищов, бенефициентът е взел решение да започне изграждането на РИС от Силистра до Свищов, така че до 2009 г. да бъдат покрити минималните изисквания на Директива 2005/44/ЕО на Европейския парламент и Съвета за предоставяне на хармонизирано речно информационно обслужване за вътрешните водни пътища на Общността.

- През месец март 2008 г. бе подписан рамков договор с БТК за ползване на изградени техни телекомуникационни съоръжения, като бенефициентът следва да заплаща наем за ползването им. Средствата за наема ще бъдат осигурявани от бюджета на бенефициента.
- Предстои преработката на формуляра за кандидатстване в съответствие с организационните промени в ДП „ПИ“.
- Получен бе лиценз за радиочестотен спектър от Комисията за регулиране на съобщенията за изграждане на системата - Разрешение № 00837/31.07.2008 год. на името на ИАМА.
- АППД изготвиха електронна навигационна карта за нуждите на речната информационна система (РИС) и бе предоставена на ДП „ПИ“

- Стартира изграждането на референтна станция на 30 км. от гр. Русе за нуждите на РИС.

3. Проект „Изграждане на система за управление на морския трафик – /VTMIS/ - фаза 3”

- Първите две фази по изграждане на система за управление на корабния трафик са финансирани по 2 национални програми ФАР. В края на м. октомври 2008 г. бе подписан финалният протокол за приемане на проекта.
- Бе разработен и въведен в експлоатация национален AIS сървър, в съответствие с изискванията на Директива 2002/59/ЕС.
- В края на 2008 г. започна проектиране на 2 трафик кули във гр. Варна и гр. Бургас, като бяха осигурени необходимите средства за финансиране на изготвянето на проектите.

3.5 Приоритетна ос V – „Техническа помощ”

В Таблица 17 е представена информация за физическия напредък по приоритетна ос V – „Техническа помощ” по количествено измерими индикатори.

Таблица 17: Физически напредък по приоритетна ос V – „Техническа помощ” по количествено измерими индикатори по приоритетни ос за 2008 г.

Индикатори	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо	
											Приоритетна ос V - Техническа помощ
Общ генерален план за транспорта (брой)	Постигнат резултат	0	0								0
	Целева стойност			1							1
Стратегически бизнес план за развитието на железопътния транспорт (брой)	Базова стойност	0	0								0
	Постигнат резултат	0	0								0
Изпълнение на комуникационния план на ОПТ (брой)	Целева стойност			1							1
	Базова стойност	0	0								0
Генерален план за мониторинг на околната среда и изпълнението му (брой)	Постигнат резултат	0	1 ⁷								1
	Целева стойност			1							1
Обучени хора в съответствие с	Базова стойност	0	0								0
	Постигнат резултат	0	0								0
Обучени хора в съответствие с	Целева стойност			1							1
	Базова стойност	0	0								0
Обучени хора в съответствие с	Постигнат резултат	0	4.2								0
	Целева стойност										

⁷ Одобрен – в процес на изпълнение.

1. Проект *„Внедряване на географска информационна система (ГИС) за нуждите на НКЖИ“*

На 31.10.2008 г. бе подписан договор между УО на ОПТ и НК „ЖИ“ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за техническа помощ за подготовка на проекта. В рамките на проекта бяха изготвени техническо задание, документация за участие в процедура съгласно ЗОП по възлагане на обществена поръчка за избор на изпълнител на ГИС и подготовка на формуляр за кандидатстване. Формулярът за кандидатстване за проектиране и изграждане на ГИС бе подаден за разглеждане в УО на 28.10.2008 г. и бе одобрен на 21.11.2008 г. Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за 10 000 000 лв. бе сключен на 06.01.2009 г. и влиза в сила след подписване на договор с изпълнителя.

2. Проект *„Изработване на общ генерален план за транспорта“*

На 10.03.2008 г. бе сключен е договор с „Фейбър Монсел Лимитид“ ООД, клон България на стойност 7 027 200 лв. за изготвяне на общ генерален план за транспорта. Договорът е в процес на изпълнение. През 2008 година изпълнителят работи по Етап 1, който включва:

- Изготвяне на анализ на съществуващата транспортна система и идентифициране на слабите места, които трябва да бъдат коригирани;
- Анализ на бъдещото транспортно търсене;
- Доклад за транспортно моделиране

Приключени са всички планирани пътни проучвания.

3. Проект *„Подготовка на стратегически бизнес план за развитие на железопътния транспорт“*

През м. ноември 2008 г. бе сформирана комисия за изработване на тръжна документация за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изработване на стратегически бизнес план за развитие на железопътния транспорт“. Процедурата за възлагане на обществена поръчка стартира на 08.12.2008 г.

II. ДЕЙНОСТИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВЕНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОП „ТРАНСПОРТ“

1. Мониторинг и оценка

1.1 Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз (ИСУН)

Изискванията към информационните системи на страните-членки се съдържат в Регламент № 1083/2006 и Регламент № 1828/2006. Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН) отразява и изискванията на българската нормативна уредба и процедурите, разработени от управляващите органи на оперативните програми. Условието, редът и механизмът за функциониране на ИСУН се определят с Постановление № 322 на МС от 19.12.2008 г. Централното координационно звено към Министерството на финансите поема функциите по централизираното разработване и въвеждане на системата в експлоатация. Поради натрупаното закъснение от предходен неуспешен договор с унгарски изпълнител, бе приет подход на поетапно разработване системата. Базовата функционалност на ИСУН, осигуряваща покриването на голяма част от основните изисквания на нормативната база, бе разработена и въведена в експлоатация през месец юли 2008 г. Модулите в базовата функционалност на ИСУН са следните:

- Модул „Системна информация“
- Модул „Параметри“
- Модул „Регистрация“
- Модул „Оценка на проектни предложения“
- Модул „Управление на договори“

За изпълнение на втория етап на доразработването на ИСУН, МФ организира и провежда тръжна процедура за възлагане на изпълнението на услугата, в резултат на която на 17 септември 2008 г. бе сключен договор с „Информационно обслужване“ АД („ИО“ АД) за предоставяне на услуги по развитието на информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България. Основната функционалност на ИСУН включва и изпълнение на връзка (интерфейс) със счетоводната система SAP. Продължителността на договора с фирмата, разработила системата е приблизително 3 години и предвижда постоянен процес на развитие и усъвършенстване, с цел максимално покриване на нуждите на УО в България.

Останалите модули от разширената функционалност е планирано да стартират в началото на 2009 г., както следва:

- Финансов модул
- Модул „Проверки и управление на нередности“
- Модул „Наблюдение“

УО на ОПТ осигури достъп до ИСУН на своите служители и на определените от крайните бенефициенти служители, които са отговорни за въвеждането на информацията. Министерството на финансите организира поетапни обучения на ключовите потребители на системата, а служителите на УО започнаха в началото на 2009 г. въвеждане на информация в ИСУН.

1.2 LOTNAR

През 2008 г. бе въведена системата LOTNAR за прогнозиране и наблюдение на финансовото изпълнение на оперативните програми в България. Тя дава възможност да се следи усвояването на средствата от ЕС при изпълнението на ОП. През м. юни 2008 г. в системата бяха заложи прогнозни стойности за размера на сключените договори и изплатените средства по ОПТ, за периода юни 2009 – юни 2010 са подготвени нови прогнози. Информацията, въвеждана в таблиците, често е остаряла още при подаването ѝ. Предлага се тази информация да бъде съгласувана с други отчети, месечни справки, информация, която се представя на месечни срещи. Ръководството на структурите на бенефициентите следва да наблюдава верността на данните, които се подават в таблиците. Само по този начин целта да се наблюдава връзката между прогноза и действително платени средства може да бъде постигната.

1.3 Индикативен план за оценка на ОПТ

В съответствие с препоръките в чл. 48 (1) на Регламент 1083/2006, Управляващият орган на ОП „Транспорт“ разработи „Индикативен план за оценка на ОПТ“, който обхваща предвидените за извършване оценителни дейности през целия програмен период. Първата версия на Плана за оценка бе изготвена от УО в началото на 2008 г. и бе одобрена от КН на ОПТ на проведеното на 4 март 2008 г четвърто заседание.

В края на 2008 г. и началото на 2009 г. Индикативният план за оценка бе ревизиран от УО с помощта на международен експерт. УО предвижда да ангажира външен независим оценител, който да проведе предвидените в Плана оценки. В съответствие с индикативния

график, първата оценка се предвижда да бъде извършена през втората половина на 2009 г. на тема „Изследване на процеса на изпълнение на проекти на ниво крайни бенефициенти“. Основните области на оценяване при тази оценка са свързани с ефективността на процедурите за изпълнение, капацитета на крайните бенефициенти и идентифициране на добри практики и анализ на възможностите за тяхната обмяна между бенефициентите. През 2010 г. съгласно Индикативния план за оценка се предвижда извършването на следните оценки - „Оценка на системата за наблюдение на ОПТ“ и извършване на „Междинна оценка на напредъка и цялостното изпълнение на програмата“ през втората половина на 2010 г. Планът за оценка предвижда и случаи, в които ще се провеждат непредвидени оценки, а именно когато системата за наблюдение отчете значително отклонение от първоначално поставените цели; когато има предложение за ревизия на оперативната програма и по предложение на КН на ОПТ.

1.4 Проверки на място

В съответствие с Процедурния наръчник за управление и изпълнение на Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013 г., УО на ОПТ изготви Годишен план за провеждане на място, като броят и честотата на проверките на място се определят въз основа на описаната в наръчника методология за оценка на риска. В изпълнение на Годишния план за провеждане на проверки на място през 2008 г. УО извърши проверки на място по следните проекти:

- Проект за разширение на Софийското метро – I Етап „Пътен възел „Надежда“ (МС5-II) – бул. Черни връх (МС11-II)“;
- „Връзка на АМ „Хемус“ с околновръстен път София“;
- „Строителство на път „Кърджали-Подкова“;
- „Изграждане на интермодален терминал в гр. София“;
- „Електрификация и реконструкция на железопътната линия Свиленград-Турска граница“;
- „Създаване на речна информационна система в българската част на река Дунав“;
- „Подготовка на проект „Проектиране и внедряване на Географска Информационна Система /ГИС/ за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура“.

Извършените проверки на място имаха следните общи цели:

- Проверка на административния капацитет на звеното, отговорно за подготовката и изпълнението на проекта;
- Проверка на създадената вътрешна организация и процедури при изготвянето на Формуляра за кандидатстване по ОПТ и съпътстващата документация;
- Проверка на системата за организация на документообората;
- Преглед на проектната документация;
- Преглед на напредъка по проекта.

Основна препоръка, отправена от УО към всички бенефициенти бе да участват активно в процеса на изготвяне на процедурен наръчник за изпълнение на ОПТ от консултанта по договор „Техническа помощ за укрепване на административния капацитет на транспортния сектор в Република България“ изпълняван по проект по програма ИСПА, като в последствие да адаптират към своите конкретни нужди предоставения окончателен вариант на наръчника.

При бенефициентите НКЖИ, ДППИ и НАПИ бе констатирана и слабост по отношение на административния капацитет. Дадената препоръка бе в посока да се предприемат спешни мерки за запазване на наличния човешки ресурс и да се попълнят вакантните позиции, като се назначат кадри с необходимата професионална квалификация.

2. Заседания на Комитета за наблюдение през 2008 г.

През 2008 г. Комитетът за наблюдение на ОПТ проведе две заседания и една техническа среща, както следва:

Четвърто заседание на КН на ОПТ

Четвъртото (извънредно) заседание на КН на ОПТ бе проведено на 4 март 2008 г. На него бяха обсъдени и приети подробно доразработените критерии за избор на проекти, както и изменения в процедурните правила и кодекса на поведение. Също така, бяха приети процедурни правила за избор на представители на НПО в КН на ОПТ и процедурни правила за избор на експерти, компетентни по хоризонтални въпроси в КН. Бяха обсъдени и приети комуникационният план и индикативният план за оценка на ОПТ.

Техническа среща

По инициатива на заместник министър-председателя д-р. инж. Меглена Пругчиева, на 12 юни 2008 г. бе проведена техническа среща на КН на ОПТ. Срещата бе организирана с цел членовете на КН на ОПТ да бъдат информирани за напредъка по изпълнението на ОПТ,

както и за основните проблеми в процеса на усвояване на средствата от ЕС и предприемането на мерки за подобряване на комуникацията и координацията между отделните органи. Не бяха взети конкретни решения, пряко засягащи ОПТ.

Пето заседание на КН на ОПТ

Петото заседание на КН на ОПТ бе проведено на 26 ноември 2008 г. На него бе направен преглед на изпълнението на ОПТ през 2008 г. и бяха представени членовете-наблюдатели от страна на неправителствените организации и хоризонталните експерти.. Членовете на КН бяха информирани за приетите от ЕК документи (комуникационен план и годишен доклад за изпълнение на ОПТ), извършените одити, подготовката и изпълнението на проекти по ОПТ и сътрудничество с JASPERS, състояние на системите LOTNAR и ИСУН.

3. Мерки за публичност и комуникация

3.1 Изпълнение на Комуникационния план

Комуникационният план на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г. (КП), бе разработен съгласно изискванията на Регламент № 1083/2006 г. и Регламент № 1828/2006 г. и бе официално одобрен от ЕК на 13.08.2008 г. В изпълнение на Комуникационния план бе разработена и одобрена от Ръководителя на Управляващия орган на ОПТ Методика за мониторинг и оценка на изпълнението на Комуникационния план и отделните комуникационни дейности на Оперативна програма „Транспорт“.

В изпълнение на мерките за информация и публичност, през 2008 г. УО на ОПТ извърши следните основни дейности:

- Комуникационен план – приет на 13.08.2008 г. от ЕК.
- Методика за мониторинг и оценка на Комуникационния план, - утвърдена от Ръководителя на УО на ОПТ на 14.11.2008 г.
- Разпространени съобщения до средствата за масово осведомяване и публикувани на интернет страницата на ОПТ– 31 бр.
- Публикации в медиите в периода януари – ноември 2008 г. – Общо 6160 (Телевизия и радио – 654; вестници, агенции, онлайн публикации - 5506). 28 % от публикациите и излъчванията са с положително въздействие върху аудиторията; 45 % с неутрално и 27 % с негативно. 46 % от всички материали, които са с негативно внушение, са тясно обвързани с проблемите около НАПИ.

С изпълнение на мерките заложи в Комуникационния план се цели да се намалят негативните медийни публикации и да се постигне по-голяма познаваемост на ОПТ.

- Изградена работна мрежа от експерти по информация и публичност от Управляващия орган и бенефициентите на ОП „Транспорт“ - май 2008 г.
- Извършени две национално представителни социологически изследвания за проучване на степента на информираност, проведени в периода 29 април – 7 май, и 20-30 септември 2008 г.
- Проведено регионално социологическо изследване в района на изграждане на АМ „Струма“ през периода 19-21 май 2008 г.
- Изработена и функционираща интернет страница на УО на ОПТ.
- Избрано лого и слоган на ОП „Транспорт“

Таблица 18: Основни индикатори за изпълнение на Комуникационния план през 2008 г.

Тип	Индикатор	Мерна единица	Изходни данни - 2007 г.	Данни за 2008 г.
Output / количествен	Създадена комуникационна мрежа между УО и бенефициентите	Брой	0	1
Output / количествен	Създаден интернет сайт	Брой	0	1
Impact/ количествен	Повишена видимост и разпознаваемост на ОПТ (“чувал съм за ОПТ”)	%	25	30
Impact/ количествен	Повишена информираност за ОПТ и СКФ (“зная, че ОПТ се финансира от ЕС”)	%	11	20
Impact/ количествен	Повишено доверие към ОПТ	%	Няма данни	35

Таблица 19: Събития, иницирани от УО на ОПТ през 2008 г.:

№	Дата / Период	Събития	Целеви групи
1.	Януари – Февруари	Последен етап от националната кампания за избор на лого и слоган	Широка общественост, Журналисти, Студенти, Хора на изкуството
2.	28 Май, София	Официална церемония за подписване на Оперативното споразумение между УО и	Широка общественост,

		Метрополитен ЕАД	Журналисти, бенефициенти
3.	27 Август София	Официална церемония по подписването на избраните строители на проекта за разширение на софийското метро	Широка общественост, журналисти, Метрополитен ЕАД, Бизнес среди
4.	Септември, 12-14 Св. Влас	Обучителен семинар за журналисти на тема „Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС. Оперативна програма Транспорт“	Журналисти, Широка общественост
5.	6 Октомври София	Ден на отворените врати на ОП „Транспорт“	Широка общественост, журналисти, бенефициенти
6.	13 Ноември София	Информационен семинар за регионалните и местните власти и регионалните медии в Северозападния район за планиране	Местни и регионални власти, Журналисти, Широка общественост
7.	7 Декември	Годишен форум за представяне на напредъка в изпълнението на оперативна програма „Транспорт“	Широка общественост, медии, бенефициенти
8.	14 декември	Официална церемония „Първа копка“ за разширението на софийското метро	Широка общественост, медии, Представителство на ЕК в България, Метрополитен ЕАД, Столична община, столичани

Ниво на удовлетвореност от проведените събития от УО:

1. Ден на отворените врати (6 Октомври, 2008 г.) – 96,6 % от респондентите считат, че денят на отворените врати е подходящ начин за получаване на информация по ОПТ.

2. Обучителен семинар за журналисти (12-14 септември 2008 г.) – Нивото на удовлетвореност от полезността на събитието е 1.56 при възможна максимална оценка 2.00.

Резултати – познаваемост на ОПТ през 2008 г.:

Широка общественост – 30 % знаят за ОПТ

Целеви групи – 48 % знаят за ОПТ.

Според сравнителния анализ на изследването от 2007 и април 2008 г. – има нарастване на познаваемостта за ОПТ в районите на изграждане на проектите – 1,77 пъти за период от 15 месеца.

3.2. Интернет-страница на ОПТ и бенефициенти на програмата:

Управляващ орган:

Дирекция „Координация на програми и проекти”

Министерство на транспорта

Ул. „Дякон Игнатий” № 9-11

1000 София

Интернет-страница: www.optransport.bg

Бенефициенти на ОПТ:

Национална компания „Железопътна инфраструктура”

Национална агенция „Пътна инфраструктура”

Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав”

Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура”

„Метрополитен” ЕАД

3.3 Информация за операциите и размера на съответстващите публични финансови ресурси:

Съгласно изискванията на чл. 7, ал. 2, т. „г” от Регламент (ЕО) 1828/2006 г. в интернет страницата на Управляващия орган е създадена специална рубрика „Одобрени за финансиране проекти” (<http://www.optransport.bg/page.php?c=76>). В нея са публикувани одобрените проекти, както и размерът на публичните средства, отпуснати за конкретния проект. Информацията в сайта се обновява текущо.

4. Проведени одити през 2008 г.

В рамките на периода 1 януари 2008 г. – 31 декември 2008 г. бяха извършени следните одити по отношение на Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г.:

- “Одит на системите за управление на Структурните фондове и Кохезионния фонд” В резултат от извършения одит на системите за управление на Структурните фондове и Кохезионния фонд за периода 1 януари 2006 г. – 30

юни 2008 г. в частта за Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г. бяха отправени препоръки, групирани по тематични области както следва:

➤ **Програмиране:**

- Необходимост от своевременно въвеждане и актуализация на пълния обем на регламентираната с ПМС № 6/19.01.2007 г. информация на Единния информационен портал (ЕИП) и на официалната интернет страница на Оперативната програма. В изпълнение на препоръката УО редовно подава информация към МФ за публикуването ѝ на ЕИП. Тъй като порталът не допуска техническа възможност за публикуване на данни от страна на УО, е невъзможно да се изпълни изискването за самостоятелно въвеждане и актуализиране на съответната информация. . Препоръката бе изпълнена и по отношение на страницата на ОПТ, като информацията се обновява и въвежда текущо;
- Осигуряване на своевременна актуализация и прецизиране на вътрешните правила на УО в съответствие с извършваните промени в нормативната уредба. Към настоящия момент се работи по препоръката, като се очаква тя да бъде изпълнена до края на месец април 2009 г. Със заповед РД-08-121/01.04.2009 г. на Министъра на транспорта бе създадена Работна група за актуализация на Процедурния наръчник по Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г.;
- Въвеждане на система, осигуряваща пълна и достоверна информация за проведените обучения на служителите, с цел разработване на ефективни програми за целенасочено и адекватно обучение на персонала. Тази препоръка се изпълнява текущо като УО предоставя на Дирекция „Човешки ресурси” в Министерството на транспорта информация за проведените обучения на служителите си, така че същите да бъдат обвързани и с цялостната програма на министерството.

➤ **Разплащане:**

- Необходимост от приемане на процедури, гарантиращи поддържането на отделна аналитична счетоводна отчетност от страна на бенефициентите и изпълнителите на проектите. В изпълнение на препоръката бяха добавени

необходимите текстове в подписаните Оперативни споразумения между бенефициентите по Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г. и УО.

- В периода 18 август 2008 г. – 2 септември 2008 г. служители на „Банксервиз” АД извършиха одит в дирекция „Координация на програми и проекти” в качеството ѝ на Управляващ орган на Оперативна програма „Транспорт” 2007 - 2013 за “Оценка на надеждността на наличните системи за счетоводство, мониторинг и финансова отчетност в компютъризирана форма в органите за управление и контрол, оценка на съответствието на тези системи с изискванията на Регламент (ЕО) № 1083/2006 и на Регламент (ЕО) № 1080/2006 и оценка на мерките, предприети във връзка с обработването и съхранението на информация за модулите на информационните системи, които предстоят да бъдат изработени в Управляващия орган в МТ и Сертифициращия орган „Национален фонд” в МФ”

Извършеният одит включи преглед на наличните нормативни документи и процедури на Управляващия орган и провеждане на интервюта на място с отговорните и компетентни служители в одитираното звено, както и събиране на доказателства за констатации и заключения.

- В периода 19 май 2008 г. – 13 юни 2008 г. бе изпълнен одитен ангажимент на външната одиторска компания „Грант Торнтон” ООД, съгласно сключен между нея и Министерството на финансите договор. Проверката бе извършена в съответствие с изготвените от Европейската комисия „Насоки за извършване на оценката за съответствието” и одобрения от Комисията образец на контролен лист за оценката на съответствието, както и при съобразяване с разпоредбите на чл. 71 във връзка с чл. 58 до 62 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 и чл. 25 от Регламент (ЕО) № 1828/2006 на Комисията от 8 декември 2006 г. и на Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно ЕФРР. В резултат от извършения одит за оценка на съответствието на системите за управление и контрол бяха формулирани конкретни препоръки към УО на Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г., групирани в най-общ вид по тематични области както следва:

➤ **Кадрова обезпеченост в УО:**

Засегнати бяха въпроси, касаещи липсата на яснота за конкретния брой служители, необходими за обезпечаване адекватното изпълнение на ангажиментите на УО по Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г. С оглед отразяване на тази препоръка УО извърши анализ на необходимостта от човешки ресурси. След провеждане на одита

бяха предприети и мерки за попълване на незаетите щатни бройки, като бяха назначени единадесет нови служители и към настоящия момент незаетите позиции в УО са само две.

➤ **Програмиране:**

В отговор на отправените препоръки от страна на одиторите УО предприе следните стъпки по разработването на процедури за:

- Избягване двойното финансиране на едни и същи дейности;
- Изготвяне и публикуване на Индикативни годишни работни програми;
- Определяне на екипа, изготвящ насоките за кандидатстване и т.н.;

➤ **Предварителен контрол и обществени поръчки**

Предприети бяха стъпки от страна на УО по отразяване препоръките от одита, касаещи разработването на процедури за:

- Осъществяване на предварителен контрол преди публикуването на насоките за кандидатстване;
- Назначаване на оценителна комисия при избора на проекти;
- Осъществяване на предварителен контрол за съответствие на проектите на договорите с насоките за кандидатстване и т.н.;

➤ **Разплащане**

Отправените препоръки засягаха разработването на процедури за извършване на авансово плащане, проверка на постъпилите искания за авансови/междинни/окончателни плащания, проверка на извършените плащания от страна на бенефициента и т.н. С цел отразяване препоръките от одита към момента се разработва интерфейс за връзка между ИСУН и SAP. В Процедурния наръчник бе включено описание на счетоводната и информационната система, а също така бяха приложени сметкоплан и одобрени стандартни счетоводни записвания. В Оперативните споразумения с бенефициентите бяха включени текстове, третиращи прихващането и/или възстановяването на неправилно изплатени суми на бенефициентите. Детайлизирана бе и процедурата за възстановяване на средства в Процедурния наръчник. Също така в него бе представена в табличен и схематичен вид и процедурата за спазване на задължението за първоначално докладване на нередности и проследяването им.

➤ **Мониторинг**

С оглед отразяване на отправените препоръки от страна на одиторите УО прецизира методологията си за осъществяване на проверки на място и изготви такава за оценка на

риска по отделните проекти. Налице е и механизъм за проследяване изпълнението на препоръките от извършените проверки на място. Осигурен бе капацитет за административно обезпечаване провеждането на проверките на място в рамките на УО, като по отношение необходимостта от ползване на специфична техническа експертиза в началото на 2009 г. се проведе процедура за избор на консултант. на процедура за проверки на място, също бе адресирана. За извършване на проверки на място, когато бенефициент по съответен проект е УО се наема външен експерт-счетоводител, верифициращ извършените разходи и извършващ проверките на място. В Процедурния наръчник бе разписана и процедурата за предаване на информация от УО към СО (справка за извършените проверки на място, годишен план за извършване проверки на място и т.н.), вкл. по отношение на последователност и срокове.

➤ **Въпроси от общ характер**

- В одитния доклад бе поставен въпросът за съхранението на документите по Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013 г. и по-конкретно за липсата на специален регистър на документите. В тази връзка бяха определени служители от всеки отдел в УО, отговорни за съхранението на документите и се уточнява процедурата за поддържане на специален регистър.
- В отговор на препоръки от одитния доклад бе извършен анализ на необходимостта от помещения и оборудване за УО.

В резултат от препоръка в одитния доклад за предприемане действия за увеличаване броя на вътрешните одитори в Министерството на транспорта и с оглед изпълнение на одитната стратегия на Звеното за вътрешен одит бяха назначени още двама одитори, ангажирани с одит на средствата от Европейския съюз..

5. Административен капацитет

През 2008 г. продължи укрепването на административния капацитет на Управляващия орган и бенефициентите по ОПТ. Подготвени бяха планове за обучение на служителите от Управляващия орган и бенефициентите, на база на подробни анализи на нуждите от обучение. Проведени бяха обучения в областта на Структурните фондове и Кохезионния фонд за всички служители от УО, като „Кохезионен фонд, големи проекти и комуникационни дейности в транспортния сектор“, „Правила за възлагане на обществени поръчки. Национални и европейски стандарти за прозрачност“, „Европейски обществени поръчки: устойчиво възлагане“, „Подобряване на резултатите от публичните инвестиции в

България”, „Оценка и мониторинг на проекти, финансирани от Структурните фондове на ЕС”.

Увеличени бяха щатните бройки и бяха положени усилия за запазване на наличните и назначаване на нови експерти на свободните длъжности.

Набелязани конкретни мерки за подобряване на административния капацитет:

- Актуализация на плановете за обучение за служителите от Управляващия орган и структурите на крайните бенефициенти.
- Организация и провеждане на обучения за служителите от Управляващия орган и крайните бенефициенти със средства по приоритетна ос „Техническа помощ” (стартирана е тръжна процедура) по приоритетна ос „Техническа помощ”, в следните области:
 - Политика и фондове на ЕС
 - Предпроектни проучвания
 - Информация и публичност
 - Мониторинг и оценка
 - Финансово управление и контрол
 - Обществени поръчки и предварителен контрол
- Създаване на Звена за управление и изпълнение на проектите в институциите – крайни бенефициенти по Оперативна програма „Транспорт”, в които такива все още не са създадени;
- Привличане на експерти с адекватна квалификация на свободните длъжности
- Допълнителни мерки за стимулиране на персонала (допълнително възнаграждение);

Изпълнен бе проект по програма ИСПА „Техническа помощ за укрепване на административния капацитет на транспортния сектор в Република България”, в рамките на който бяха изготвени наръчници, методологии, контролни листове, насоки за попълване на формуляри за кандидатстване на УО и бенефициентите на програмата.

6. Използвана техническа помощ

През 2008 г. за техническа помощ бяха използвани средства както от V ос „Техническа помощ“, така и от I ос „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси“ за следните основни дейности:

Таблица 20: Използвана техническа помощ

Дейност	Име на проекта	Приоритетна ос	Стойност на проекта (национално+ЕС) в лв.
Дейности, свързани с подготовка на проекти и изготвяне на стратегия	„Техническа помощ за подготовка на проект „Електрификация и реконструкция на железопътна линия Свиленград-турска граница“	Приоритетна ос I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси“	70 200.00
	„Изработване на общ генерален план на транспорта“	Приоритетна ос V „Техническа помощ	7 027 200
	„Подготовка на проект „Проектиране и внедряване на Географска информационна система (ГИС) за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура“	Приоритетна ос V „Техническа помощ	108 000
	„Проектиране и внедряване на Географска информационна система (ГИС) за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура“	Приоритетна ос V „Техническа помощ	10 000 000
Дейности, свързани с мониторинга и оценката на ОПТ	„Провеждане на трето редовно заседание на Комитета за наблюдение по Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г.“	Приоритетна ос V „Техническа помощ	16 000
	„Провеждане на четвърто, извънредно заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г.“	Приоритетна ос V „Техническа помощ	5 776.08
	„Подготовка на тържени документи и оценка на предложения по поръчки/проекти по приоритетна ос „Техническа помощ“	Приоритетна ос V „Техническа помощ	80 000

<p>Дейности, свързани с изпълнението на</p>	<p>Попаден е формуляр за кандидатстване за проект „Осигуряване на финансови ресурси за провеждане на заседания на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Транспорт” за периода ноември 2008 г. – декември 2009 г.”</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>50 000</p>
<p>за информацията и публичност</p>	<p>„Провеждане на кампания за избор на лого и слоган на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.” на стойност.</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>103 200</p>
<p>Комуникационния план на</p>	<p>„Разработване и поддръжка на интернет страница на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.”</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>88 800</p>
<p>за изпълнението на</p>	<p>„Разработване на методика за мониторинг и оценка и изпълнение на дейностите по мониторинг и оценка на Комуникационния план на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.”</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>103 080</p>
<p>на ОПТ и мерките</p>	<p>„Подготовка, изпълнение и мониторинг на официално представяне на одобрената от ЕК Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.” приключил на 17.12.2007 г.</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>30 000</p>
<p>на служителите в УО и</p>	<p>„Подготовка и изпълнение на публични събития за популяризиране на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.”</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>50 164,20</p>
<p>на служителите в УО и</p>	<p>„Осигуряване на месечно допълнително възнаграждение на служителите, изпълняващи функции по управление и контрол на средствата от Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>739 672,56</p>
<p>на административния капацитет</p>	<p>„Осигуряване на финансови средства за покриване на разходи на служителите в УО на ОП „Транспорт”, свързани с командировки и заплащане на такси за участия в семинари, обучения и конференции при посещения в страните членки на ЕС”</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>40 000</p>
<p>за стимулиране</p>	<p>„Осигуряване на финансови средства за периода 01.03.2009 г. – 31.12.2009 г. за покриване на разходи за командировки в</p>	<p>Приоритетна ос V „Техническа помощ</p>	<p>400 000</p>

	<p>страните-членки на ЕС и заплащане на такси за участия в семинари, обучения и конференции на служители на УО на ОПТ и други звена в МТ, чиито функции са пряко свързани с управление, наблюдение и оценка на ОПТ”</p>		
--	---	--	--

Изготвена бе методология за начина на определяне на допълнителните задължения и размера на възнаграждението на служителите от Министерството на транспорта за управлението на проекти по Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г. , която е в сила от 01.01.2009 г. във връзка с ПМС № 258, тя прецизира начините на допълнителни задължения на служителите, както и съответните процедури за контрол и заплащане на извънредния труд, положен от служителите в МТ.

III. ЗНАЧИМИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕТИ МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕТО ИМ

1. Проблеми, свързани с дейността на бенефициентите

През 2008 г. бе реструктуриран Фонд „Републиканска пътна инфраструктура“ - най-големият бенефициент на ОПТ с индикативен бюджет за проекти от 990 млн. евро, в резултат от съмнения за наличие на конфликт на интереси при възлагане и изпълнение на обществени поръчки и корупционни практики. Впоследствие, с Решение на Европейската комисия № 3990 от 23.07.2008 г. бяха спрени плащанията по проектите, управлявани от Фонд „Републиканска пътна инфраструктура“.

Считано от 8 август 2008 г. Национална агенция „Пътна инфраструктура“ (НАПИ) стана правопреемник на Фонд „Републиканска пътна инфраструктура“. Реструктурирането се извърши чрез изменение в Закона за пътищата (обн. в ДВ бр. 69 от 5.08.2008 г.), който урежда структурата на агенцията и определя нейните функции и взаимодействието ѝ с останалите държавни органи. В резултат на извършените законодателни промени, НАПИ премина на пряко подчинение на Министерския съвет. След реструктурирането агенцията има следната управленска структура:

- Надзорен съвет, състоящ се от петима членове, които се назначават и освобождават от Министерския съвет по предложение на министър-председателя
- Изпълнителен директор, назначаван от министър-председателя

Като помощен орган към Агенцията се създаде Експертен технико-икономически съвет, който разглежда, приема и предлага на изпълнителния директор за утвърждаване разработки и проекти за изграждане, ремонт и поддържане на републиканските пътища.

На 9 септември 2008 г. влезе в сила нов Правилник за структурата, дейността и организацията на работа на Национална агенция "Пътна инфраструктура" и на нейната администрация" (обн. ДВ бр. 79 от 09.09.2008 г.). В него детайлно са описани структурата, органите, функциите и организация на работа на агенцията. Във връзка с изпълнението на проекти по ОПТ бе създадена дирекция "Изпълнение на проекти по Оперативна програма "Транспорт" и Кохезионния фонд", която организира, осъществява и координира дейностите по подготовка, възлагане, управление, наблюдение, отчитане и въвеждане в експлоатация на пътни инфраструктурни обекти, финансирани по ОПТ и Кохезионен фонд (Регламент 1164/94).

Специална глава от вътрешния правилник на НАПИ е отделена на превенцията и контрола на конфликт на интереси, като служителите в агенцията подписват декларация за липса на обстоятелствата, свързани с конфликта на интереси и не могат да бъдат свързани лица по смисъла на Търговския закон с търговец или съдружник, който участва в процедури за обществени поръчки или за концесии, провеждани от агенцията. Неизпълнението на тези условия се счита за сериозно нарушение на договора между агенцията и съответното лице и е основание агенцията да преустанови едностранно трудовоправните си отношения с въпросния служител.

Съгласно вътрешния правилник на агенцията, общата ѝ численост е 2272 души, както следва:

- Централна администрация – разделена на 14 дирекции с обща численост 350 души, като 20 от тях в дирекция „Изпълнение на проекти по Оперативна програма "Транспорт" и Кохезионния фонд", изпълняващи проекти, финансирани по ОПТ и Кохезионен фонд (Регламент 1164/94)
- Специализирана администрация – 1922 души, от които 1549 души в областните пътни управления на агенцията.

През втората половина на 2008 г. от НАПИ бяха предприети следните основни дейности по отношение подобряване на административния капацитет и функционирането на системите за управление и контрол:

- променени бяха длъжностните характеристики на всички служители във връзка със задължението за докладване на нередности, които се въвеждат при сключването на допълнителните споразумения към трудовите договори относно промяна на структурата на НАПИ.
- утвърден бе План за попълване на незаетите щатни бройки в НАПИ
- Изготвен бе единен Етичен кодекс на НАПИ, който се отнася до всички служители на централната администрация, специализираните звена на администрацията и Стандарти за професионална етика.
- Със Заповед на заместник министър-председателя бе създадена работна група, която да осъществява текущ контрол върху дейността по изпълнението от НАПИ на мерките от Плана за действие, свързан с управлението на средствата от ЕС.

- Привлечени бяха експерти с международен професионален опит, които да подпомагат изпълнителния директор при въвеждането и прилагането на европейските стандарти в системата за управление и контрол в НАПИ
- Утвърдени бяха Вътрешни правила за управление на човешките ресурси в НАПИ; Инструкция за оценка на нуждите от обучение и организиране на обучения на служители на НАПИ; Краткосрочен план за обучение във връзка с подобряването на системите за финансово управление и контрол на НАПИ.
- Ръководството на НАПИ прегледа изпълнението на проектите в ОПТ и предложи актуализирани графици за изпълнението им. В контекста на правилото $(n+2)/(n+3)$ са необходими допълнителни усилия да се преодолеят натрупаните закъснения. Това може да бъде постигнато чрез изпълнението на проекти, които са по-зрели и могат да ангажират плащания в по-кратък срок.

2. Проблеми, свързани с изграждането на Информационната система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН)

Поради първоначалното закъснение в изграждането на ИСУН г., бе приет подход на поэтапно разработване и въвеждане в експлоатация на Информационната система. Базова функционалност на ИСУН, осигуряваща покриването на голяма част от основните изисквания на нормативната база, бе разработена и въведена в експлоатация през м. юли 2008 г. За изпълнение на втория етап на доразработването на ИСУН, МФ организира и проведе тръжна процедура за възлагане на изпълнението на услугата, като средствата бяха осигурени по проект на Оперативна програма „Техническа помощ“. С цел своевременното доизграждане на система бе приет План за действие с конкретни дати за доразвиване на отделните ѝ компоненти и със заповед на министъра на финансите бе създадена междуведомствена работна група с представители от съответните УО на отделните оперативни програми, ЦКЗ, Одитния орган и Сертифициращия орган. Междувременно, УО на ОПТ осигури достъп на своите служители и на определените от крайните бенефициенти служители до ИСУН, отговорни за въвеждането на информацията.

Поради закъснението при въвеждане в експлоатация на пълната функционалност на ИСУН и необходимостта от информационна система за нуждите на управлението и изпълнението на Оперативната програма „Транспорт“, Управляващият орган на ОПТ разработи

приложение за управление и наблюдение на изпълняваните по програмата проекти, което се намира на интранет страницата на ОПТ. Приложението е интернет базирано с нива на достъп от страна на служителите на УО и Крайните бенефициенти. По електронен път се получаваха и завеждаха формулярите за кандидатстване, заявленията за плащане, различни видове отчети и доклади, както и други документи, които са част от процеса на изпълнение на проектите по ОПТ. То бе използвано до момента на въвеждане в експлоатация на съответните модули и функционалности на ИСУН. Всички изисквания на Регламент (ЕО) 1083/2006 и Регламент (ЕО) 1828/2006 по отношение функционалността на ИСУН бяха покрити през м. февруари 2009 г. и започна въвеждането на информация. Предвидена е възможност за допълване и надграждане на системата, в случай на необходимост от страна на Управляващите органи.

3. Проблеми, свързани със системите за управление и контрол

На 07.11.2008 г. чрез системата SFC 2007, УО на ОПТ представи на ЕК описание на системите за Управление и контрол на ОПТ. С писмо на ЕК с № 11973 от 11.12.2008 г. УО на ОПТ и Одитният орган – дирекция ОСЕС в МФ бяха уведомени, че представените документи са неприемливи поради следните причини:

- Нефункционалиране на основни модули от ИСУН
- Незадоволителна система за извършване на одити и одитни операции, в съответствие с чл. 61, ал. 1, т. а) и т. б) от Регламент (ЕО) 1083/2006
- забележки към дейността на ОПТ, по отношение на:
 - административния капацитет на всички бенефициенти за изпълнение на проекти по ОПТ
 - контролните листа, които ще бъдат използвани от УО за извършване на верификация
 - ролята на УО по отношение на провеждане на обществени поръчки, провеждани от бенефициентите

В тази връзка УО на ОПТ предприе действия по отстраняване слабостите в системите за контрол и управление, като в процедурния наръчник за управление и изпълнение на ОПТ бяха включени допълнителни дейности и процедури:

Таблица 21: Коментари от ЕК и предприети действия във връзка с подобряване системите за управление и контрол на ОПТ

Получени коментари от ЕК	Предприети действия от УО
1. От описанието на системите и доклада за оценка на съответствието не е ясно дали настоящият административен капацитет на всички бенефициенти е достатъчен за успешното изпълнение на големи проекти по настоящата програма. Следва да бъде предоставена допълнителна информация в тази връзка (чл.13.1 от Регламент 1828/2006 (ЕО) на Комисията	Представена е допълнителна информация относно съществуващия административен капацитет на бенефициентите. По проект „Укрепване на административния капацитет на УО на ОПТ” е изготвен анализ на нуждите от обучение за повишаване на административния капацитет на бенефициентите. ЕК е уведомена за резултатите от анализа и предприетите корективни действия
2. В описанието на системите не се споменават контролните листа, които ще бъдат използвани от УО за верификации, а само се правят препратки към процедурния наръчник. Следва да бъде направена препратка към тези контролни листа, където е необходимо	Частта, засягаща финансовия механизъм от Процедурния наръчник, е детайлно разписана с оглед обхващане на пълното финансово управление и контрол по ОП „Транспорт” 2007-2013 г. Във връзка с новите указания на министъра на финансите (ДНФ) по Оперативните програми, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове, Част 13 - Финансов механизъм от Процедурния наръчник е в процес на коригиране и допълване..
3. От описанието на системите не е ясно каква работа ще бъде извършена от страна на УО по отношение на процедурите за обществени поръчки, провеждани от бенефициентите. В допълнение, областта относно верификация на мерките за публичност не е спомената в описанието на системите. Следва да се представи допълнителна информация в това отношение	В Процедурния наръчник за управление и изпълнение на ОПТ подробно бяха разписани основните контролни дейности, извършвани от УО при възлагането на обществени поръчки в съответствие с разпоредбите на ЗОП, като бяха изготвени съответните контролни листа. По отношение на процедурите за верификация на мерките за публичност са предприети мерки за подробно разписване на процедура за верификация на мерките за публичност, която е в процес на подготовка.

Коригирането на системите за управление и контрол в съответствие с препоръките на Одитния орган и ЕК продължава и през 2009 г. На ЕК ще бъде докладвано текущо за тяхното състояние в процеса на изпълнението през 2009 г.

Тъй като основните слабости и забележки на ЕК се отнасяха и към други Оперативни програми и звена извън Министерството на транспорта, УО на ОПТ, съвместно с

останалите Управляващи органи, ЦКЗ, Одитния орган и администрацията на заместник министър-председателя предприеха общи действия за отстраняването им. По отношение на слабостите в ИСУН, както вече бе споменато, бяха предприети следните стъпки:

- подписан бе договор за доразработване на информационната система
- бе създадена междуведомствена група, с представители на всички заинтересовани страни за доизграждане на системата
- бе изготвен план за действие за въвеждането в действие на недоразработените модули на ИСУН

В резултат на съвместните действия на експерти от Управляващите органи, ЦКЗ, НФ, ОСЕС и с подкрепата на администрацията на заместник министър-председателя, през февруари 2009 г. ИСУН покри всички изисквания на регламентите.

По отношение на слабостите, установени в одитния орган по Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, бяха предприети следните дейности:

- С постановление № 305 на Министерския съвет от 11.12.2008 г. дирекция „Одит на средствата от европейския съюз” в Министерство на финансите се преобразува в Изпълнителна агенция „Одит на средствата от европейския съюз” (ИА „ОСЕС”) към министъра на финансите. С цел укрепване на административния капацитет и независимостта на одитния орган бяха предприети следните действия:
 - Назначен бе нов директор на ИА „ОСЕС”
 - Служителите от ОСЕС преминаха в ИА „ОСЕС” и с постановление № 346 на Министерския съвет от 30.12.2008 г. бяха определени функциите и правомощията на агенцията в Устройствения й правилник
 - Изготвено бе актуализирано описание на системите за управление и контрол на Одитния орган
 - Осигурена бе независимост на Одитния орган, регламентирана в Закона за вътрешния одит в публичния сектор и Устройствения правилник на ИА „ОСЕС”

Предприети бяха мерки за подобряване административния капацитет на Одитния орган, които включва определяне на минимални изисквания за стаж на одиторите, разработена бе програма за обучения, подписан бе договор с водещи фирми в областта на одита за подпомагане дейността на ИА ОСЕС, включително и участие на международни експерти в съвместни екипи със служители на ОСЕС.

4. Проблеми с ОВОС за част от проектите

Един от основните проблеми, който бе идентифициран през 2008 г., е свързан с остарели доклади за ОВОС на част от пътните проекти, изпълнявани по ОПТ. Това доведе до значително забавяне в тяхната подготовка. В резултат на това, в началото на 2009 г. ГД „Регионална политика“ поиска повторно извършване на ОВОС на три пътни проекта, финансирани по ОПТ – „Връзка на АМ „Хемус“ с околновръстен път София“; „Строителство на път „Кърджали-Подкова“ и „Строителство на АМ „Марица“- от км 5 до км 72“. Чрез Постоянното представителство на Република България към ЕС, бе проведена среща между ГД „Регионална политика“ и ГД „Околна среда“ и Министерството на транспорта, Министерството на околната среда и водите, Министерството на финансите, Министерския съвет и Национална агенция „Пътна инфраструктура“. Основните изводи бяха, че докладите за ОВОС, извършени преди 01.01.2007 г. не са приемливи за ЕК, поради което българските власти следва отново да проведат тези процедури. ГД „Околна среда“ се ангажира в разумен срок да предостави нови указания относно точното съдържание на новите доклади по ОВОС. Коментарите на ГД „Околна среда“ бяха получени през м. април 2009 г., най-важният, от които е предложението да се повторят докладите за ОВОС само за избраните трасета, но не и за алтернативните маршрути. МОСВ пое инициатива да предложи законодателни промени, които да направят възможно ревизиране на вече одобрени доклади за ОВОС.

IV. ПРОМЕНИ В КОНТЕКСТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПТ

1. Синхронизиране на българското и общностното законодателство

1.1 Промени в Закона за обществените поръчки (ЗОП)

Динамично променящата се икономическа среда в страната, както и проблемите, възникнали при усвояване на средствата от структурните фондове на Европейския съюз, породиха нуждата от развитие на нови контролни механизми най-вече в областта на предварителния контрол. В тази връзка, през 2008 г. бяха извършени изменения в ЗОП, които влизат в сила на 01.01.2009 г. Целта на промените е да се усъвършенства нормативната уредба по обществени поръчки при запазване на съответствието с европейските разпоредби в тази област (Директива 2004/18(ЕО) и Директива 2004/17(ЕО); да се улеснят субектите в провеждането на процедурите за възлагане на договори; да се изгради ефективен апарат за предварителен контрол и да се подобрят условията за правилното, точно и еднакво прилагане на

законодателството, което да благоприятства с бизнес климата в страната. Измененията в ЗОП, които имат отражение върху изпълнението и контрола по ОПТ са следните:

- Забрана за изкуствено разделяне на обществените поръчки с цел прилагане на по-лек режим за провеждане на процедура и заобикаляне изискванията на закона
- Възложителите са длъжни да приемат вътрешни правила за възлагане на обществените поръчки, които съдържат реда за планиране и организация на провеждането на процедурите и за контрол на изпълнението на сключените договори за обществени поръчки. В тази връзка, в началото на всяка година, УО на ОПТ предоставя на Агенцията за обществени поръчки информация за планираните обществени поръчки през съответната година при изпълнението на ОПТ
- Увеличена бе долната граница на стойностите за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП, като поръчки с по-ниски стойности могат да се изпълняват по опростена процедура по НВМОП
- Съществена промяна в закона бе въвеждането на правомощие на изпълнителния директор на АОП да осъществява съвместно с Управляващите органи на Оперативните програми предварителен контрол върху процедурите за обществени поръчки, чиито стойности са равни или по-високи от посочените в Регламент на ЕК, издаден на основание чл. 69 от Директива 2004/17(ЕО) и чл. 78 от Директива 2004/18(ЕО) и се финансират напълно или частично със средства от европейските фондове. За разлика от предишната редакция на текста, сега стойностите не са посочени в закона, а се прави препратка към Директивата.
- По-късно бяха публикувани нови изменения на Закона за обществените поръчки в частта, обхващаща предварителния контрол. С тях се предвижда предварителен контрол да се осъществява върху процедурите за обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове, както следва:
 - за строителство на стойност, равна или по-висока от посочената в регламента на ЕК, издаден на основание чл. 69 от Директива 2004/17(ЕО) и чл. 78 от Директива 2004/18(ЕО)

- за доставка или услуга на стойност, равна или по-висока от 1 000 000 лв. и когато през предходните две години при бенефициента са установени нарушения при провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки с влязло в сила наказателно постановление или решение на орган по обжалване.
- Предварителният контрол обхваща:
 - проектите на решения за откриване и подлежащите на утвърждаване с тях обявления или покани за участие и документация за процедури за възлагане на обществени поръчки или конкурсни програми;
 - работата на комисията за провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки;
 - протоколите или докладите от работата на комисията
- Предварителен контрол, осъществяван от АОП
 - изготвянето на предварителен доклад относно съответствието на проекта на решение за откриване и подлежащите на утвърждаване с него обявление или покана за участие и документация за процедури за възлагане на обществени поръчки или конкурсни програми с изискванията на Закона за обществените поръчки;
- Предварителен контрол, осъществяван от УО
 - изготвянето на предварителен доклад за съответствие на техническите спецификации от документацията със:
 - специфичните изисквания на съответния нормативен акт и изискванията по ЗОП
 - одобрения проект по оперативната програма
- Участие на експерти от управляващите органи на оперативните програми или съответното междинно звено, като членове или наблюдатели в комисииите за провеждане на обществени поръчки. Изготвяне на становище по протокола или доклада от работата на комисията.
- Съгласуване на проекта на решението за избор на изпълнител на обществената поръчка

1.2 Промени в други закони и подзаконови нормативни актове

Акт на национално законодателство	Акт на европейското законодателство
<p>Наредба № 32 от 1999 г. за периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пънните превозни средства</p> <p>Наредба за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътна инфраструктура, за изминато разстояние, за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища и за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях</p> <p>Закон за гражданското въздухоплаване</p>	<p>Директива 2007/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 юли 2007 година относно последващо оборудване с огледала на тежкотоварни превозни средства, регистрирани в Общността</p> <p>Директива 2006/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2006 година за изменение на Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури</p>
<p>Закон за гражданското въздухоплаване</p>	<p>Регламент (ЕО) № 2320/2002 на Европейския Парламент и на Съвета от 16 декември 2002 година относно създаване на общи правила за сигурността на гражданското въздухоплаване и Регламент (ЕО) № 1217/2003 на Комисията от 4 юли 2003 година за определяне на общи спецификации за национални програми за контрол на качеството на сигурността на гражданското въздухоплаване</p>
<p>Наредба № 1 от 16.01.2003 г. за свидетелствата за правоспособност на авиационния персонал</p>	<p>Директива 2006/23/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2006 г. относно лиценза на ръководителите на полети в Общността</p>
<p>Закон за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и Наредба № 32 от 22.12.2008 г. за техническите изисквания към корабите, плаващи по вътрешните водни пътища</p>	<p>1. Директива 2006/137/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 година за изменение на Директива 2006/87/ЕО за установяване на технически изисквания към плавателните съдове по вътрешни водни пътища;</p> <p>2. Директива 2000/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите и на остатъци от товари;</p> <p>3. Директива 2006/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 година за установяване на техническите изисквания за плавателни съдове по вътрешни водни пътища и за отмяна на Директива 82/714/ЕИО на Съвета;</p> <p>4. Директива 2008/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2008 година за установяване на техническите изисквания за плавателни съдове по вътрешни водни пътища</p>

2. Промени в националното законодателството, имащи отношение към изпълнението на ОПТ

2.1 Законодателни промени, свързани със статута на бенефициентите

- Изменения във връзка със статута на НАПИ
 - изменение в Закона за пътищата (обн. в ДВ бр. 69 от 05.08.2008 г.)
 - С ПМС № 219 от 5 септември 2008 г. (обн. ДВ. бр. 79/09.09.2008) се прие новият правилник на НАПИ, определящ структурата, дейността и организацията на работата на агенцията и нейната администрация, извършиха се изменения и допълнения на актове на Министерски съвет, свързани с приложението на Закона за пътищата
 - Приемане от правителството на План за действие за подобряване на системите за управление и контрол на Националната агенция „Пътна инфраструктура“ (НАПИ)
- Изменения във връзка със статута на ДП „ПИ“

В резултат на промяната на Кодекса на търговското корабоплаване, /ДВ, бр. 71 от 2008 г./ раздел V, чл. 244а (1) Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ пое изпълнението на проекти по ОПТ от ИА „Морска администрация“.

2.2 Други законодателни промени, имащи отношение към изпълнението на ОПТ

- Определяне на заместник министър-председател, отговорен за управлението на европейските фондове
- Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси

На 31.10.2008 г. в ДВ бе обнародван Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, който влезе в сила от 01.01.2009 г. Той определя правилата за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности. Чрез него се въведе забрана лица, заемащи публична длъжност да изпълняват други длъжности или да извършват дейност, която е несъвместима с неговото положение. Законът предвижда налагането на парични глоби при неподаване на декларация за липса на конфликт на интереси.

В началото на 2009 г. бе направено изменение в Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, изразяващо се в отлагане на сроковете за подаване на декларации за липса на конфликт на интереси от лица, заемащи публични длъжности.

- Промени в Одитния орган в МФ

С постановление № 305 на Министерския съвет от 11.12.2008 г. дирекция „Одит на средствата от европейския съюз“ в Министерство на финансите се преобразува в изпълнителна агенция „Одит на средствата от европейския съюз“ (ИА ОСЕС) към министъра на финансите.

V. ВЪПРОСИ ОТ ХОРИЗОНТАЛЕН ХАРАКТЕР

1. Определяне на заместник министър-председател, отговорен за управлението на европейските фондове

С Постановление на министерския съвет № 104 от 17 май 2008 г. бе определен заместник министър-председател, който да осъществява цялостната координация по планирането, програмирането, управлението, наблюдението и контрола на средствата от ЕС. Основната роля на заместник министър-председателя е да координира дейността между отделните органи, отговорни за усвояване на средствата от ЕС, който да следи за изпълнението на целите и приоритетите на стратегическите програмни документи за управлението на средствата от ЕС, като изисква доклади за финансовото, физическото изпълнение и контрола; съгласува предложенията до ЕК за одобрение на големи проекти; ръководи Съвета за борба с правонарушенията (AFCOS).

2. Партньорство с неправителствени организации и хоризонтални експерти

В своята работа УО на ОПТ си сътрудничи с партньори от неправителствения сектор и хоризонтални експерти, които са включени в състава на КН на ОПТ, като наблюдатели с право на съвещателен глас. Процедурните правила за участие на представители на неправителствения сектор и експерти, компетентни по хоризонталните въпроси бяха одобрени от КН на проведеното на 4 март 2008 г. заседание. В последствие бе проведена процедура за избор на представители на НПО в КН на ОПТ, като обявлението бе публикувано на интернет страницата на ОПТ и портала на структурните фондове на ЕС в

България. В резултат бяха избрани представители на НПО от следните пет области: екология, транспорт, социална, регионално развитие, образование и наука. Хоризонталните експерти са представители на министерства, КЗК и АОП и са компетентни в една или няколко от следните четири области: устойчиво развитие, равни възможности, конкуренция и обществени поръчки.

3. Междуведомствена група за доразвиване на ИСУН

Както бе споменато в глава III, т. 2 с цел преодоляване закъснението в изграждането на ИСУН и доразвиване на системата, бе създадена междуведомствена група с участието на представители от управляващите органи, ЦКЗ, Одитния орган и Сертифициращия орган. В резултат от дейността на групата и определянето на конкретни крайни срокове за завършване на отделните модули, в началото на 2009 г. функционалността на системата успя да покрие изискванията на Регламент № 1083/2006 и Регламент № 1828/2006.

4. Насочваща група за оценка на НСРР и оперативните програми

С цел подобряване координацията между управляващите органи по оперативните програми и ЦКЗ в МФ, през 2008 г. бе създадена Насочваща група за оценка на НСРР и оперативните програми, в която участват експерти, изпълняващи функции по оценка на НСРР и оперативните програми. През 2008 г. Насочващата група проведе две срещи, на които представители от отделните оперативни програми се запознаха с напредъка по изготвяне на плановете за оценки на оперативните програми и НСРР, а от друга страна експерти от ЦКЗ докладват за обсъжданите теми на заседанията на мрежата за оценка ГД „Регионална политика”

VI. ДОПЪЛНЯЕМОСТ С ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА ОБЩНОСТТА

1. Сътрудничество с Европейската инвестиционна банка

1.1 Кредитно споразумение за структурен програмен заем между Република България и Европейската инвестиционна банка

България договори с ЕИБ условията на Кредитно споразумение за структурен програмен заем в размер на 700 млн. евро. Средствата от заема ще бъдат част от националното финансиране за големи проекти по ОП „Транспорт” и ОП „Околна среда”. При поискване от българското правителство, средствата ще се използват и за други оперативни програми по Структурните фондове и Кохезионния фонд.

Министерството на транспорта предложи на Министерството на финансите да се разшири обхватът на заема, с цел да се гарантират плащания преди официалното одобрение на формулярите за кандидатстване от ЕК.

1.2 Заем на Столична община с ЕИБ за изграждане на метрото

На 21.11.2008 г. Столична община сключи заем с ЕИБ в размер на 105 млн. евро, с който ще се осигури финансирането на МС1-II – МС5-II, която осигурява връзката между Пътен възел „Надежда“ и депото. Половината от необходимите средства за финансиране на проекта ще се осигурят от рамковото споразумение с ЕИБ и другата половина - от бюджета на Столична община. До края на 2009 г. се очаква да бъде избран изпълнител, като строителството на този участък се очаква да приключи през 2012 г. По този начин ще се осигури връзка между участъка, който се строи по ОПТ и депото в Обеля. Със заема от ЕИБ се предвижда също да се изгради и отсечката ж.к „Младост“ – бул. „Цариградско шосе“.

2. Сътрудничество с JASPERS

През 2008 г. УО на ОПТ продължи ползотворното сътрудничество с инициативата JASPERS на ЕИБ, ЕБВР и ЕК. Подобен бе процесът на обмен на информация и координацията по отношение на техническата помощ за подготовка на проектите между УО и ангажираните с дейността институции: Централното координационно звено в МФ, експертите от JASPERS и бенефициентите НКЖИ и НАПИ.

По предложение на бенефициентите и след анализ от страна на УО на ОПТ, в началото на м. януари 2008 г. бе разработен План за действие на инициативата JASPERS в сектор „Транспорт“ за текущата година, който бе изпратен заедно с проектни фишове на Централното координационно звено на 10 януари 2008 г. Списъкът с предложението на УО на ОПТ включваше следните проекти:

1. Модернизация на железопътната линия Видин-София
2. Модернизация на железопътната линия София-Пловдив
3. Модернизация на железопътната линия София - Перник - Радомир
4. Реконструкция и електрификация на железопътната линия Свиленград - Турска граница
5. АМ „Струма“
6. „Кърджали – Подкова“

7. Връзка на Магистрала Хемус - с околновръстен път София
8. АМ „Марица“ - от км 5 до км 72
9. Модернизация на участък от път I-1 (Е 79) Враца - Ботевград
10. Строителство на околновръстни пътища по ТЕН-Т - Фаза I
11. Строителство на Интермодален терминал в София
12. Разширение на софийското метрото по отсечката: пътен възел Надежда -
Централна ж.п. гара - пл. "Св. Неделя" - бул. "Черни връх"
13. Подобряване на корабоплаването в българо-румънския участък на река Дунав от
км 530 до км 520 - Батин и от км 576 до км 560 – Белене

С Решение на МС № 361 от 6 юни 2008 г. бе одобрен План за действие на JASPERS в Република България през 2008 г., който обхваща горесцитираните проекти.

Като най-успешно сътрудничество може да бъде посочена съвместната работа на експертите от JASPERS, УО на ОПТ и „Метрополитен ЕАД“ за подготовката на проекта за разширение на софийското метро, която стартира през 2007 г. Положителното становище на JASPERS по проект Разширение на софийското метро по отсечката: Пътен възел Надежда - Централна ж.п. гара - пл. "Св. Неделя" - бул. "Черни връх" бе получено в началото на ноември 2008 г. чрез Министерство на финансите.

На 19 декември 2008 г., JASPERS изпрати положително становище и по проекта „Реконструкция и електрификация на жп линия „Свиленград - Турска граница“.

Съвместната работа по прегледа на необходимата документация за подготовка на Формуляри за кандидатстване за безвъзмездна финансова помощ по ОПТ между JASPERS и бенефициентите, в сътрудничество с УО на ОПТ, оказва положително влияние върху качеството на подготовката на проектите.

3. Разработване на стратегия за ERTMS в България

През 2008 г. въпросът за разработване на стратегия за ERTMS в България бе поставен на вниманието, както на Министерството на транспорта, така и на ИА “Железопътна администрация” и НК “Железопътна инфраструктура”. На 18.11.2008 г. бе проведена среща на създадената по инициатива на МТ работна група за изготвяне на задание за избор на консултант, който да разработи техническо задание за стратегия за ERTMS. Към момента научните среди в България не са в състояние да предоставя този вид консултантска услуга и поради това е необходимо наемането на външен консултант. До края на 2008 г. Няма развитие по въпроса с изготвянето на задание за избор на

консултант за разработване на стратегия за ERTMS в България, поради невъзможност да се направи приемливо за всички участници в Работната група задание.

4. Допълняемост с предприсъединителните инструменти ФАР и ИСПА

- Изпълнение на проекти за техническа помощ по програма ИСПА за проекти „Модернизация на железопътната линия Видин – София“; „Модернизация на железопътната линия София – Пловдив“ и „Модернизация на железопътната линия София – Перник – Радомир“, предвидени за изпълнение по ОПТ
- Подготовка по проект от програма ИСПА „Техническа помощ за подготовка на пътни проекти, в рамките на TEN-T в Република България“ на проект по ОПТ „Модернизация на участък от път 1-1 (Е 79) Враца - Ботевград“, като се предвижда и включването към същия Финансов меморандум по ИСПА подготовката на проект „Е-79 - Видин – Монтана“
- В рамките на проект за техническа помощ по програма ИСПА, бе разработен компонент „Оценка за въздействието на околната среда“, който съдържа „Ръководство и насоки за ОВОС и тръжна документация за избор на Изпълнител на проект „Разработване на Генерален план за мониторинг на околната среда при изпълнението на ОПТ“. Процедура за възлагане на обществената поръчка ще бъде проведена в рамките на 2009 г.
- В рамките на проект „Техническа помощ за укрепване на административния капацитет на транспортния сектор в Република България“, в рамките на който бяха изготвени наръчници, методологии, контролни листове, насоки за попълване на формуляри за кандидатстване на УО и бенефициентите на програмата.
- Изпълнение на фази 1 и 2 по проект “Изграждане на система за управление на корабния трафик – /VTMIS/ по две Национални програми ФАР и изпълнение на фаза 3 по ОПТ.