

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 258 на МС от 24.10.2007 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по Оперативна програма "Транспорт", съфинансирана от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие, за финансовата рамка 2007 - 2013 г.

Обн., ДВ, бр. 89 от 6.11.2007 г., в сила от 1.01.2007 г., изм. и доп., бр. 8 от 29.01.2010 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ:

Чл. 1. Приема детайлни правила за допустимост на разходите по Оперативна програма "Транспорт" (ОПТ), съфинансирана от Кохезионния фонд и от Европейския фонд за регионално развитие на Европейския съюз.

Чл. 2. (1) За да се считат за допустими разходите, извършени по ОПТ, трябва да отговарят едновременно на следните изисквания:

1. да попадат в категориите разходи в обхвата на финансиране от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие в съответствие с Регламент (ЕО) № 1084/2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. за създаване на Кохезионен фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1164/94 (ОВ L 210, 31.07.2006, стр. 79 - 81), Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и за отмяна на Регламент (ЕО) 1783/1999 (ОВ L 210, 31.07.2006, стр. 1 - 11), Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 (ОВ L 210, 31.07.2006, стр. 25 - 78) и съгласно Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007 - 2013 г. (ДВ, бр. 27 от 2007 г.);

2. да са извършени от бенефициент на ОПТ;

3. да отговарят на принципите за добро финансово управление, ефективност и ефикасност на разходите, утвърдени със системите за финансово управление, и да са извършени в съответствие с принципите на добрия финансов мениджмънт, определени в чл. 27 и 28 на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности (ОВ L 248, 16.09.2002, стр. 1 - 48);

4. да са отразени в счетоводната и данъчната документация и да са проследими на базата на водената счетоводна отчетност;

5. да не са финансирани от друг източник на финансиране със средства от националния бюджет, бюджета на Общността или от друга национална или международна донорска програма;

6. (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) да са извършени в парична форма, с изключение на изрично посочените случаи в чл. 5, ал. 1;

7. (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) да са предвидени в договор за безвъзмездна финансова помощ или в заповед по чл. 3 от Постановление № 121 на Министерския съвет от 2007 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз и по Програма ФАР на Европейския съюз (ДВ, бр. 45 от 2007 г.);

8. (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) да са извършени и платени през периода за допустимост по чл. 3, ал. 1.

(2) Разходите, свързани с изпълнението на договори за стоки, услуги и строителство, са допустими, ако изборът на изпълнител е извършен в съответствие с националното законодателство и по-конкретно със Закона за обществените поръчки и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Чл. 3. (1) За допустими се считат разходите по ОПТ за дейности, определени и извършени под отговорността на управляващия орган и съгласно критериите за избор на проекти, одобрени от Комитета за наблюдение на ОПТ, които са в съответствие с тези детайлни правила и с националните правила, приети с Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на

Европейския съюз, за финансовата рамка 2007 - 2013 г., и са действително извършени между 1 януари 2007 г. и 31 декември 2015 г.

(2) Допустими могат да бъдат само разходи, които са:

1. действително извършени, като тяхното възникване бъде отчетено въз основа на счетоводни документи с доказателствена стойност, равностойна на тази на фактурите;

2. непосредствено свързани с финансирания проект и са необходими за неговото стартиране, контрол и оценка и/или изпълнение и са планирани в одобрения за проекта бюджет, съответно за неговата валидна промяна;

3. (изм. - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) основани на цени, които не надвишават фиксираните в договора за обществена поръчка.

(3) (Нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) В случай на изменение или допълнение на ОПТ разходи, свързани с нови типове дейности, определени за допустими за финансиране в ревизирания вариант на програмата, се считат за такива от датата на представянето в Европейската комисия на искането за изменение или допълнение.

Чл. 4. (1) Допустими разходи по Кохезионния фонд са:

1. разходите за подготовка и изпълнение на строителните дейности, ако са действително възникнали по време на периода на допустимост и са пряко свързани с изпълнението на проекта и са включени в неговия обхват; те могат да включват един или повече от следните видове разходи, определени по действащи пазарни цени:

а) разходи за наем на оборудване по време на строителството;

б) разходи за материали, използвани по време на изпълнението на проекта;

2. разходите за дълготрайни материални активи, които са закупени или произведени специално за изпълнението на даден проект, може да се считат за допустими за финансиране, ако оборудването е без икономическа стойност след приключването на проекта.

(2) При определяне допустимостта на разходите по Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд:

1. разходите за задължително закупуване на земя са допустими за съфинансиране, когато едновременно са изпълнени следните условия:

а) налице е пряка връзка между закупуването на земята и целите на съфинансираната дейност;

б) закупуването на земята е одобрено от управляващия орган и е отразено в договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;

в) стойността на покупката не надхвърля 10 на сто от общите допустими разходи за съответната дейност;

г) независим лицензиран оценител или съответно упълномощен служебен орган е удостоверил, че цената на земята не надхвърля пазарната цена;

д) (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) земята става собственост на държавата или на лице, на което са възложени публичноправни функции;

е) (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) земята не е придобита от бенефициента преди началната дата на допустимост на разходите за проекта;

ж) (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) земята не е обременена с вещни и/или облигационни тежести;

2. разходите за закупуване на земя с изградени на нея съоръжения, при положение че това е надлежно обосновано и одобрено от управляващия орган и е отразено в договора, сключен между управляващия орган и бенефициента, се приемат за допустими;

3. разходите за специфичните такси, свързани със задължителната покупка, като такси за експертна оценка и такси за юридическа консултация, се приемат за допустими, когато стойността им е до 10 на сто от стойността на проекта;

4. разходите за право на достъп до мястото на изпълнение на проекта, ако последното се счита за неотменима част от изпълнението на проекта, одобрено е от управляващия орган и е отразено в текста на договора, сключен между управляващия орган и бенефициента, се приемат за допустими;

5. приемат се за допустими разходите за закупуването на недвижими имоти - сгради, при положение че сградите имат пряка връзка с целите на дейността и същевременно са изпълнени и следните условия:

а) представен е сертификат от независим лицензиран оценител или съответно упълномощен служебен орган, удостоверяващ, че покупната цена на сградата не надхвърля пазарната ѝ стойност и че сградата е изградена в съответствие с действащото законодателство или са описани частите, които не са в съответствие и които ще бъдат приведени в съответствие по време на изпълнение на дейността;

б) сградата не е била финансирана през последните 10 години с национална безвъзмездна помощ или с безвъзмездна помощ от Общността, което би предизвикало припокриване на получената помощ в случай на съфинансиране на покупка от Кохезионния фонд или Европейския фонд за регионално развитие;

в) сградата ще бъде използвана единствено за цел и в период от време, посочени от управляващия орган с решение;

г) сградата ще бъде използвана в съответствие с целите на дейността;

д) (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) недвижимото имущество става собственост на държавата или на лице, на което са възложени публичноправни функции;

6. приемат се за допустими разходите за закупуване на оборудване втора употреба, при положение че едновременно са налице следните условия:

а) представена е декларация от доставчика за точния произход на оборудването, удостоверяваща, че то не е било обект на финансиране с национални публични средства и със средства на Общността;

б) закупуването на оборудването представлява специфично предимство за проекта или дейността или се налага от наличието на изключителни обстоятелства (по същото време на пазара не съществува подобно ново оборудване и по този начин съществува реален риск за изпълнението на проекта);

в) цената на оборудването втора употреба не трябва да надхвърля пазарната цена на подобно оборудване и следва да бъде по-ниска от цената на подобно ново оборудване;

г) оборудването втора употреба притежава необходимите технически/технологични характеристики в съответствие с изискванията на проекта.

Чл. 5. (1) В съответствие с чл. 56 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета допустими са разходите в парична форма, извършвани от бенефициенти по ОПТ при изпълнение на дейностите, като се вземат предвид изключенията за разходи за амортизация, принос в натура и разходи за организация и управление.

(2) (Доп. - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) Разходи, свързани с подготовката на проекти по ОПТ, които са част от списъка с основни проекти по програмата, извършени преди датата на сключването на договор за проекта, са допустими при изпълнение на следните условия:

1. разходите са свързани с изготвянето на задължителни предпроектни проучвания, доклади за ОВОС, изготвянето на анализ "Разходи - ползи" и на други необходими документи, свързани с подготовката на заявления за финансиране на проекти по ОПТ;

2. разходите са свързани с набавянето на необходими разрешителни документи, технически планове и свързаните с тях такси, дължими на съответните компетентни органи;

3. разходите са извършени във връзка с предварително възникнали дейности по закупуване на земя и подготовка на терена, като не може да надвишават 10 на сто от общите допустими разходи по проекта;

4. разходи, свързани с провеждането на обществени поръчки.

(3) Разходите за амортизация на активи, които са пряко свързани с дейността, са допустими при положение, че отговарят на следните условия:

1. активите не са закупени дори частично с публична безвъзмездна помощ;

2. разходът за амортизация е начислен в съответствие със счетоводното законодателство и е признат в размер, непревишаващ размера на максимално допустимата данъчна амортизация за конкретния актив съгласно Закона за корпоративното подоходно облагане; лицата, които не начисляват амортизация по реда на счетоводното законодателство, определят разхода за амортизация по реда, предвиден в Закона за корпоративното подоходно облагане;

3. разходите се отнасят изключително за периода на съфинансиране на дадената дейност.

(4) Финансови и други такси и разходи, извършвани от бенефициентите, могат да бъдат допустими в следните случаи:

1. банкови такси за откриване на сметки са допустими разходи, когато при съфинансиране от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие се изисква откриването на отделна сметка за изпълнението на конкретна дейност;

2. разходи за извършването на експертни изследвания и геоложки проучвания, технически, икономически и финансови предпроектни проучвания, свързани с подготовката и/или изпълнението на проекти, оценка на въздействието върху околната среда и разходите за придобиването на нематериални активи, ако са директно свързани с дейността, съфинансирана от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие, и са необходими за нейната подготовка и изпълнение.

(5) (Нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) Разходите, свързани с подготовката на проекти, които са част от основния списък на ОПТ, са за сметка на бюджета на съответната приоритетна ос.

Чл. 6. (1) Разходите, извършени във връзка с подготовката, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на оперативната програма, както и одитирането на разходите и системите за финансово управление и контрол са допустими за финансиране в рамките на приоритетна ос "Техническа помощ".

(2) Категориите разходи, свързани с управлението, изпълнението, мониторинга и контрола по ал. 1, които са допустими за финансиране от техническата помощ, са следните:

1. разходи, свързани с подготовката, избора, оценката и наблюдението на дейностите, финансирани от ОПТ;

2. разходи, свързани с подготовката и провеждането на сесиите на комитета за наблюдение, подкомитетите и работните групи към тях;

3. (нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) разходи за експерти - външни за Управляващия орган, наети за подпомагане на дейностите по т. 1.

(3) За допустими по линия на техническата помощ се считат и разходите за:

1. проучвания, изготвяне на стратегически документи за транспортната система, разработване или закупуване на софтуер за целите на изпълнението на конкретен проект, извършване на оценка и консултантски услуги относно аспекти на системите за управление и изпълнение на ОПТ, извършени от национални и международни експерти, включително подготовката на технически задания, спецификации, тръжни документации;

2. организиране и провеждане на семинари и конференции, работни срещи и заседания за подобряване на организацията и методологията на работа на експертите в управляващите органи и бенефициентите;

3. дейности, свързани с публичност и информиране на обществото;

4. наемане/използване на специализирана експертиза и за провеждане на лабораторни анализи;

5. осигуряване на статистически и сравнителни данни и анализи;

6. обучение на служители, занимаващи се с управлението и изпълнението на ОПТ, съфинансирана от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие, включително разходите за наем на зала, оборудване, кетъринг, възнаграждения на лектори, разходи за участия в обучения, както и за подготовката и разпространението на материали, свързани с обучението;

7. наем, лизинг, закупуване и/или застраховане на оборудване, необходимо за управлението и изпълнението на ОПТ;

8. превод, включително наем на необходимото за това оборудване.

(4) (Нова - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) Разходи, свързани с подготовката на проекти по ОПТ, които не са част от основния списък на проектите по програмата, са допустими за финансиране в рамките на приоритетна ос "Техническа помощ".

Чл. 7. (1) Разходите за възнаграждения и доплащане към възнагражденията на държавни служители и/или други лица за изпълнение на дейности във връзка с подготовката, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на ОПТ са допустими за финансиране по линия на техническата помощ, когато дейностите са определени във:

1. длъжностните им характеристики;

2. (изм. - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) допълнително възложени извън длъжностните им характеристики задачи/отговорности и/или в договорите за тяхното назначаване; дейностите се възлагат в съответствие с методология, одобрена от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията;

3. граждански договори за изпълнение на някоя от изброените дейности, когато извършваната дейност попада извън обхвата на длъжностните характеристики на лицата.

(2) Допустими са разходите за социални и здравни осигуровки, дължими от работодателя, начислени върху изплатените възнаграждения по ал. 1.

Чл. 8. (1) В съответствие с чл. 55, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета допустимите разходи за генериращи приходи проекти не трябва да превишават текущата стойност на инвестиционните разходи, като се извади текущата стойност на нетните приходи от инвестицията за дадения референтен период. Когато не всички инвестиционни разходи са допустими за финансиране, нетните приходи се разпределят пропорционално между допустимите и недопустимите части от инвестиционните разходи.

(2) Съгласно чл. 55, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, когато обективно не е възможно приходите да се оценят предварително, приходите, генерирани в рамките на 5 години от приключването на операцията, се приспадат от декларираните пред Европейската комисия разходи. Приспадането се извършва от сертифициращия орган най-късно при частичното или окончателното приключване на ОПТ.

(3) Когато най-късно 3 години след завършването на ОПТ се установи, че е налице проект, генерирал приходи, които не са били взети предвид по ал. 1 и 2, тези приходи се възстановяват в общия бюджет на Европейския съюз пропорционално на приноса от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие.

Чл. 9. (Нов - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) Не са допустими за финансиране разходите, извършени във връзка с проект, чието изпълнение е приключило към момента на подаване на формуляра за кандидатстване за финансиране по ОПТ.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на постановлението:

1. "Оперативна програма "Транспорт" е инструмент за постигане целите на дългосрочната транспортна политика в страната, като на основата на координирана последователност от приоритети дефинира стратегическото развитие на транспортния сектор за периода 2007 - 2013 г. с цел да постигне целта "Сближаване" на Европейския съюз с помощта на Кохезионния фонд и на Европейския фонд за регионално развитие.

2. "Комитет за наблюдение на ОПТ" е орган, чието създаване е регламентирано в Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета и с Постановление № 182 на Министерския съвет от 2006 г. за създаването на комитети за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка и оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз.

3. (Изм. - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) "Управляващ орган на ОПТ" е дирекция "Координация на програми и проекти" на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, отговорна за осигуряване на ефикасността и коректността при изпълнението на проектите, съфинансирани от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие.

4. "Бенефициент на ОПТ" е институция, отговаряща на определението по чл. 2, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета.

5. "Генериращ приходи проект" е проект съгласно чл. 55 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Постановлението се приема на основание Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз, чл. 56, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета и § 4 от преходните и заключителните разпоредби на Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007 - 2013 г.

§ 3. (Изм. - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) В срок 3 месеца от приемането на постановлението министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията утвърждава указания относно третирането на приходите по проекти, съфинансирани от ОПТ.

§ 4. За неуредени в настоящите детайлни правила въпроси се прилага Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007 - 2013 г.

§ 5. (Изм. - ДВ, бр. 8 от 2010 г.) Изпълнението на постановлението се възлага на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

§ 6. Постановлението влиза в сила от 1 януари 2007 г.