



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И
СЪОБЩЕНИЯТА**

**ДИРЕКЦИЯ „КООРДИНАЦИЯ НА ПРОГРАМИ И
ПРОЕКТИ”**

**УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН НА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ТРАНСПОРТ” 2007-2013 г.**

ГОДИШЕН ДОКЛАД

2010 г.



По-близо, по-близки...

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

РЕЗЮМЕ.....	4
АБРЕВИАТУРА.....	6
СПИСЪК С ПРЕДСТАВЕНИТЕ ТАБЛИЦИ.....	9
I. ИДЕНТИФИКАЦИЯ.....	11
II. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОП „ТРАНСПОРТ“ ЗА 2010 Г.....	11
1. Анализ на напредъка и на постигнатите резултати.....	11
1.1 Физическо изпълнение на ОПТ към 31.12.2010 г.....	11
1.2 Финансово изпълнение на ОПТ към 31.12.2010 г.....	15
1.3 Информация за използваните средства по двата фонда.....	21
1.4 Представяне на помощта по целеви групи.....	24
1.5 Възстановен или повторно използван принос.....	24
1.6 Анализ на постигнатия физически и финансов напредък на ОПТ и в частност за постигане целите на Лисабонската стратегия (Lisbon earmarking).....	25
1.7 Анализ на постигнатия общ напредък по ОПТ.....	27
2. Информация за съответствие с правото на Общността (проблеми и мерки за преодоляването им).....	29
3. Сериозни проблеми и предприети мерки за преодоляването им.....	29
4. Промени в контекста на ОПТ през 2010 г.....	32
4.1 Създаване на Съвет за координация при управление на средствата от ЕС (СКУСЕС).....	32
4.2 Създаване на дирекция „Пътни проекти“ в МРРБ.....	33
5. Съществено изменение по смисъла на чл. 57 от Регламент 1083/2006.....	33
6. Допълняемост с други инструменти на Общността.....	34
6.1 Подготовка на ж.п проекти по програма ИСПА и тяхното изпълнение по ОПТ.....	34
6.2 Сътрудничество с ДЖАСПЪРС.....	37
6.3 Техническа помощ за подпомагане стратегическото развитие на железопътния сектор в Република България.....	38
6.3.1 Изготвяне на Стратегия за внедряване на технически спецификации за оперативна съвместимост за конвенционалната железопътна система в Република България.....	38
6.3.2 Изготвяне на Стратегия за внедряване на Европейска железопътна система за управление на трафика (ERTMS).....	39
7. Мерки за мониторинг и оценка и проведени одити по ОПТ.....	40
7.1 Проведени заседания на Комитета за наблюдение през 2010 г.....	40
7.1.1 Осмо заседание на КН на ОПТ.....	40
7.1.2 Девето заседание на КН на ОПТ.....	43
7.1.3 Провеждане на писмена процедура за вземане на решения от КН на ОПТ през м. декември 2010 г.....	46
7.2 Информационна система ИСУН.....	48
7.3 Система за планиране на наблюдение ЛОТАР.....	48
7.4 Извършени проверки на място.....	49
7.5 Провеждане на периодични срещи с бенефициентите.....	55
7.6 Извършване на текуща оценка на ОПТ.....	55
7.7 Проведени одити в УО на ОПТ през 2010 г.....	56
7.7.1 Проведени одити от Звеното за вътрешен одит в МТИТС.....	56
7.7.2 Проведени одити от Одитния орган.....	56
7.7.3 Проведени одити от Сметната палата.....	57
8. Национален резерв за резултатна работа (national performance reserve).....	57

9. Въпроси от хоризонтален характер.....	57
9.1 Обществени поръчки и осъществяване на предварителен контрол от страна на УО	
9.1.1 По-важни промени в Закона за обществените поръчки през 2010 г.....	57
9.1.2 Промени в Наредбата за осъществяване на предварителен контрол върху процедури за обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове – нови моменти от 02.11.10 г.	58
9.1.3 Извършени дейности по предварителен контрол от УО на ОПТ през 2010 г.....	58
9.2 Процедурен наръчник на Управляващия орган на ОПТ.....	59
9.3 Изготвяне и одобрение на процедурните наръчници на бенефициентите.....	59

III. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ТРАНСПОРТ“ ПО ПРИОРИТЕТНИ ОСИ.....	60
1. Приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”.....	60
1.1 Постигане на целите и анализ на напредъка.....	60
1.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки.....	63
2. Приоритетна ос II – „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”.....	65
2.1 Постигане на целите и анализ на напредъка.....	65
2.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки.....	72
3. Приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари”.....	73
3.1 Постигане на целите и анализ на напредъка.....	73
3.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки.....	77
4. Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища”.....	78
4.1 Постигане на целите и анализ на напредъка.....	78
4.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки.....	81
5. Приоритетна ос V – „Техническа помощ”.....	83
5.1 Постигане на целите и анализ на напредъка.....	83
5.2 Проблеми и предприети мерки за преодоляването им.....	86
6. Използване на техническата помощ.....	86
7. Мерки за информация и публичност, изпълнение на Комуникационния план.....	86
7.1 Събития за информация и публичност по Оперативна програма „Транспорт”.....	86
7.2 Проекти, финансирани по Комуникационния план на ОПТ.....	88
7.3 Извършени основни дейности	90
7.4 Статистика за посещаемостта на интернет страницата на ОП „Транспорт”	
www.optransport.bg	90

РЕЗЮМЕ

Годишният доклад за изпълнение на Оперативна програма „Транспорт” за 2010 г. бе изготвен в съответствие с чл. 67 на Регламент (ЕО) 1083/2006 на Съвета и в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) 1828/2006 на Комисията. Той следва определената в Регламент 1828/2006 структура за изготвяне на годишни доклади и утвърдилата се през предходните години структура на годишни доклади за изпълнение на Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г.

Положителен факт е, че към края на 2010 г. се наблюдава ръст в договорените и изплатените средства спрямо 2009 г., а именно около 30 % договорени и 5.6 % изплатени средства от бюджета на програмата. Въпреки това отчитаме, че нивото на усвояемост е по-ниско от желаното.

Към края на 2010 г. има одобрени проекти и сключени договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по четири от петте приоритетни оси, с изключение на приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища”. От Европейската комисия беше одобрен и вторият голям инфраструктурен проект по ОПТ - „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4”, като в края на 2010 г. за одобрение от ЕК беше изпратен и формулярът за кандидатстване за фаза 2 „Първомай – Свиленград” от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград”, чието изпълнение започна по програма ИСПА (в последствие КФ 1164/94).

С цел наваксване на натрупаното забавяне в подготовката и изпълнението на проекти беше дадено предимство в изпълнението на проекти, които са в по-напреднала фаза на подготовка или вече са в процес на изпълнение. В тази връзка през м. декември беше извършено изменение на ОП „Транспорт”, като в приоритетна ос 1 бяха включени за изпълнение недовършения участък от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград” и втория етап от строителството на метрото в гр. София. За осигуряване на нужното финансиране бяха прехвърлени 60 млн. евро от приоритетна ос 2 в приоритетна ос 1. Ефектът от направените промени се очаква да се прояви през 2011 г. след завършване на голяма част от тръжните процедури и одобрение на формулярите за кандидатстване за проектите по първа приоритетна ос. Очаква се също да се постигне осезаемо повишение на усвояването на средствата по програмата през втората половина на 2011 г.

През 2010 г. ОП „Транспорт” получи положителна оценка на изградените системи за управление и контрол, което доведе до извършването на първите междинни плащания от страна на ЕК. Притеснителен остава фактът, че до края на 2010 г. те остават на много ниско равнище спрямо договорените средства. Приключването на редица тръжни процедури и стартирането на строителството на няколко инфраструктурни проекти през следващата година се очаква да доведе до ръст в плащанията към бенефициентите и съответно междинни плащания на ЕК по програмата. Подробна информация за извършените плащания по ОПТ към края на 2010 г. е представена в т. 1.2 от доклада.

С цел получаване на по-голяма яснота за изпълнението на ОПТ, Годишният доклад за 2010 г. е разделен на два основни раздела – един за общия напредък на изпълнението на програмата към края на 2010 г. и втори раздел за изпълнението по приоритетни оси.

В Раздел II „Общ преглед на изпълнението на ОП „Транспорт” за 2010 г., съгласно изискванията за оформяне на Годишния доклад и с цел изчерпателност е представена

информация за физическото и финансово изпълнение на ОПТ към 31.12.2010 г. По отношение на физическия напредък по програмата през 2010 г. спрямо 2009 г. се наблюдава известен напредък, който обаче не е напълно задоволителен. Финансовото изпълнение на програмата бележи известен ръст, като към 31.12.2010 г. са договорени около 30 % от бюджета на програмата, спрямо около 12 % към 31.12.2009 г. Напредъкът в договорираните средства се дължи предимно на изпълнението сключването на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по проекта за доизграждане на АМ „Тракия”.

В раздел III **„Изпълнение на Оперативна програма „Транспорт” по приоритетни оси”** е представена информация за напредъка в подготовката и изпълнението на отделните големи проекти по приоритетни оси. Положителен е фактът, че през 2010 г. ЕК одобри вторият по програмата голям инфраструктурен проект – за доизграждане на АМ „Тракия”. Сериозен риск пред ОПТ остава забавената подготовка на другите големи проекти, предвидени за финансиране. Като корективна мярка в тази посока беше извършеното изменение на програмата, информация за което се съдържа в т. 7.1 – Проведени заседания на Комитета за наблюдение.

АБРЕВИАТУРА

АМ – Автомагистрала

АОП – Агенция за обществени поръчки

АПИ – Агенция „Пътна инфраструктура”

БТК – Българска телекомуникационна компания

БУЛРИС – Българска речна информационна система

ГД – Главна дирекция

ГИС – Географска информационна система

ДАГ – Държавна агенция по горите

ДВ – Държавен вестник

ДППИ – Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура”

ЕБВР – Европейска банка за възстановяване и развитие

ЕК – Европейска комисия

ЕИБ – Европейска инвестиционна банка

ЕИП – Единен информационен портал (www.eufunds.bg)

ЕО – Европейски общности

ЕФРР – Европейски фонд за регионално развитие

ЕС – Европейски съюз

ЗИП – Звено за изпълнение на проекти

ЗУТ – Закон за устройство на територията

ИА ОСЕС – Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз”

ЗООС – Закон за опазване на околната среда

ЗОП – Закон за обществените поръчки

ЗУТ – Закон за устройство на територията

ИА – Изпълнителна агенция

ИА ППД – Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав”

ИСПА (ISPA) – програма, основен предприсъединителен финансов инструмент на ЕС

ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение на средствата от структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз

КН – Комитет за наблюдение

КП – Комуникационен план

КПП – Дирекция „Координация на програми и проекти”

КФ – Кохезионен фонд

МОСВ – Министерство на околната среда и водите

МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството

МС – Министерски съвет

МС – метро-станция

МТ – Министерство на транспорта

МТИТС – Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

МФ – Министерство на финансите

МФИ – Международни финансови институции

НАПИ – Национална агенция „Пътна инфраструктура”

НВМОП – Наредба за възлагане на малки обществени поръчки

НИОНКЦ – Национален институт за опазване на недвижимите културни ценности

НИПК – Национален институт за паметниците на културата

НКЖИ – Национална компания „Железопътна инфраструктура”

НПО – Неправителствени организации

НСРР – Национална стратегическа референтна рамка

НФ – Национален фонд

ОВОС – Оценка на въздействието върху околната среда

ОП – Оперативна програма

ОПТ – Оперативна програма „Транспорт”

ОСЕС – Дирекция „Одит на средствата от Европейския съюз”

ОСУК – Описание на системите за управление и контрол

ПМС – Постановление на Министерски съвет

ПУП – Подробен устройствен план

РИОСВ – Регионална инспекция по околната среда и водите

РИС – Речна информационна система

СКУСЕС Съвет за координация при управление на средствата от ЕС

СО – Столична община

СОП – Софийски околовръстен път

СОС – Столичен общински съвет

ТЕС – Технически експертен съвет

УО – Управляващ орган

ФАР (PHARE) – програма, основен предприєдинителен финансов инструмент на ЕС за сътрудничество със страните от Централна и Източна Европа

ЦКЗ – Централно координационно звено

AFCOS – Съвет за координация в борбата срещу правонарушенията, които оказват влияние на финансовите интереси на ЕО (Anti-Fraud Co-ordination Service)

ERTMS – Европейска система за управление на железопътния трафик (European Railway Traffic Management System)

JASPERS - съвместна инициатива на ЕК, ЕИБ и ЕБВР за предоставяне на техническа помощ при подготовката на големи инфраструктурни проекти

LOTNAR – Система за прогнозиране и наблюдение на финансовото изпълнение на оперативните програми в България

SAP (САП) – Компютърно базирана система за счетоводно отчитане (Software Accounting System)

TEN-T – Транс-европейска транспортна мрежа

VTMIS – Система за управление на морския трафик

СПИСЪК С ПРЕДСТАВЕНИТЕ ТАБЛИЦИ

Таблица 1: Ключови (Core) индикатори в ОПТ

Таблица 2: Разпределение на помощта от ЕС в евро по приоритетни оси

Таблица 3: Финансово изпълнение на ОПТ в евро към 31.12.2010 г. въз основа на декларирани и сертифицирани допустими разходи

Таблица 3А: Финансово изпълнение на ОПТ по приоритетни оси в евро към 31.12.2010 г.

Таблица 4: Предоставена безвъзмездна финансова помощ и извършени плащания по приоритетни оси в евро към 31.12.2010 г.

Таблица 5: Индикативно разпределение на средствата от Общността в евро по категории

Таблица 6: Предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността за сключените договори с изпълнители по категории към 31.12.2010 г. (в евро)

Таблица 6А: Предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността по категории към 31.12.2010 г. (в евро)

Таблица 7: Изплатени от УО средства от помощта на Общността по категории към 31.12.2009 г. (в евро)

Таблица 8: Индикативно разпределение на средствата, предвидени за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия по ОПТ (само ЕС)

Таблица 9: Предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността за сключени договори с изпълнители към 31.12.2010 г., за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия (само ЕС)

Таблица 9А: Предоставена безвъзмездна финансова помощ към 31.12.2010 г., за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия по ОПТ (само ЕС)

Таблица 10: Изплатени средствата към 31.12.2010 г., за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия по ОПТ (само ЕС)

Таблица 11: Физически напредък по приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори към 31.12.2010 г.

Таблица 12: Физически напредък по приоритетна ос II – „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори към 31.12.2010 г.

Таблица 13: Напредък в изпълнението на различните етапи от изпълнението на големи проекти съгласно т. Д1 от Приложение XXI XXII за проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4”

Таблица 14: Финансово изпълнение на голям проект съгласно т. Н2.2 от Приложение XXI и XXII на Регламент 1828/2006 по проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4”

Таблица 15: Физически напредък по приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътниците и товарите” по количествено измерими индикатори към 31.12.2010 г.

Таблица 16: Напредък в изпълнението на различните етапи от изпълнението на големи проекти съгласно т. Д1 от Приложение XXI XXII за проект „Разширение на метрото в София, етап I „Пътен възел Надежда – Централна ж.п гара – пл. Св. Неделя – бул. „Черни връх”

Таблица 17: Финансово изпълнение на голям проект съгласно т. Н2.2 от Приложение XXI и XXII на Регламент 1828/2006 за проект „Разширение на метрото в София, етап I „Пътен възел Надежда – Централна ж.п гара – пл. Св. Неделя – бул. „Черни връх”

Таблица 18: Физически напредък по приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г.

Таблица 19: Физически напредък по приоритетна ос V – „Техническа помощ” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г.

Таблица 20: Проведени събития за информация и публичност по ОПТ за 2010 г.

I. ИДЕНТИФИКАЦИЯ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА	Цел: „Сближаване“
	Допустима област: България
	Програмен период: 2007-2013 г.
	Номер на програмата (CCI №): 2007BG161PO004
	Име на програмата: Оперативна програма „Транспорт“
ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО	Година на докладване: 2010 г.
	Дата на одобрение на годишния доклад от Комитета за наблюдение: 08.06.2011 г.

II. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОП „ТРАНСПОРТ“ ЗА 2010 Г.**1. Анализ на напредъка и на постигнатите резултати**

Към 31.12.2010 г. по Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013 г. са одобрени 50 проекта с обща стойност на безвъзмездната финансова помощ 599 415 677,36 евро (1 172 355 164,25 лева), което е около 30 % от бюджета на програмата. На бенефициентите по програмата са изплатени 112 503 608,70 евро (220 037 933,00 лева) или около 5.6 % от бюджета. Изплатените от Европейската комисия средства са в размер на 72 752 829.29 евро (142 292 166.1 лева), от които 67 697 189.36 евро (132 404 193.9 лева) от Европейския фонд за регионално развитие и 5 055 639.93 евро (9 887 972.24 лева) от Кохезионния фонд.

1.1 Физическо изпълнение на ОПТ към 31.12.2010 г.

Към 31.12.2010 г. по програмата са одобрени 50 проекта. Три от тях са инфраструктурни - *„Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград - турска граница“*, изпълняван по приоритетна ос **1**; проект *„Доизграждане на АМ „Тракия“, лотове 2, 3 и 4“*, изпълняван по приоритетна ос **2** и проект *„Разширение на софийското метро – I етап „Пътен възел „Надежда“ - бул. Черни връх“*, изпълняван по приоритетна ос **3**. Последните два са големи проекти (над 50 млн. евро), като проектът за разширение на Софийското метро беше одобрен от ЕК през 2009 г., а на 21.12.2010 г. беше получено решението на ЕК, с което се одобрява и проектът за „Доизграждане на АМ „Тракия“. Във водния сектор в процес на реално изпълнение е единствено проектът за изграждане на Речна информационна система в българската част на р. Дунав, като по проектът към края на 2010 г. все още не е подписан договор за предоставяне на безвъзмездна помощ. Сериозно закъснение е натрупано в подготовката и изпълнението на проекта за подобряване на корабоплаването по р. Дунав, за който са предвидени по-голямата част от средствата по приоритетна ос 4.

Реалният напредък в изпълнението на програмата към края на 2010 г. е значително по-нисък от първоначално планираното, дължащо се основно от забавяне при стартирането на проектите в индикативния списък по ОПТ.

Таблица 1: Ключови (Core) индикатори в ОПТ

Индикатор		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Проекти в транспортния сектор (брой)	Постигнат резултат	0	0	2	3 ¹						3
	Целева стойност									15	
	Базова стойност	0									
Нови пътища (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				81.7					248.9	
	Базова стойност	0									
Нови TEN пътища (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				81.7					248.9	
	Базова стойност	0									
Реконструирани пътища (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				290					880	
	Базова стойност	0									
Спестени евро ² (пътища)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0

¹ Инфраструктурни проекти в процес на изпълнение

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

(милиони за година)	Целева стойност							150			
	Базова стойност	0									
Нови железопътни линии (км)	Постигнат резултат	0	0	0	2.3						0
	Целева стойност				11.9					36	
	Базова стойност	0									
TEN железопътни линии (км)	Постигнат резултат	0	0	0	2.3						0
	Целева стойност				269.6					817	
	Базова стойност	0									
Реконструирани железопътни линии (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				269.6					817	
	Базова стойност	0									
Спестени евро (железопътен транспорт) (милиони на година)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				0.79					2.39	
	Базова стойност	0									
Допълнително	Постигнат	0	0	0	0						0

² Стойността на индикаторът се базира само на проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2,3 и 4”

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

население обслужвано от подобрен градски транспорт (брой)	резултат										
	Целева стойност				0			190 000			
	Базова стойност	0									

1.2 Финансово изпълнение на ОПТ към 31.12.2010 г.

Към 31.12.2010 г. по Оперативна програма „Транспорт” са одобрени 50 проекта, с обща стойност на безвъзмездната финансова помощ 599 415 677,36 евро (1 172 355 164,25 лева) или около 30 % от бюджета на програмата. На бенефициентите по програмата са изплатени 112 503 608,81 евро (220 037 933,00 лева) или около 5.6 % от бюджета. Спрямо 2009 г. се бележи ръст с 18 процентни пункта в размера на договорената безвъзмездна финансова помощ от 12 % към края на 2009 г. до 30 % към края на 2010 г. Този ръст се дължи основно на одобрението на големия инфраструктурен проект за „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4”. Нисък остава размера на договорените средства по приоритетна ос 1. След извършеното изменение на програмата през 2010 г. очакванията са през 2011 г. по тази ос да бъдат сключени договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на стойност пълния размер на бюджета на оста, като паралелно да бъдат проведени тържни процедури и сключени договори за строителство с изпълнители. Очакването е в края на 2011 г. да бъде наваксано закъснението в усвояването на средства по приоритетна ос 1, като основен принос ще има включения проект за втория етап от строителството на метрото в гр. София.

Притеснителен остава фактът, че по приоритетна ос 4 „Подобряване условията за корабоплаване по морските и вътрешно-водни пътища” няма договорена безвъзмездна помощ и съответно плащания. Бенефициентите АППД и ДППИ са предложили за изпълнение редица алтернативни проекти, чиято подготовка протича през 2010 г. и се очаква през 2011 г. да има реален ефект за финансовото изпълнение на програмата.

Ритмично се извършват плащания по приоритетни оси 3 „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари” и приоритетна ос 5 „Техническа помощ”, където не са идентифицирани сериозни проблеми за финансовото им изпълнение.

Подробна информация за финансовото изпълнение на програмата е представено в следващите таблици.

Таблица 2: Разпределение на помощта от ЕС в евро по приоритетни оси

Приоритетна ос – Европейски фонд	Съ-финансиране от Общността	Национално финансиране	Национално финансиране		Общо финансиране	Съотношение на финансирането от европейски фондове	За информация	
			Национално публично финансиране	Национално частно финансиране			Финансиране от ЕИБ	Друго финансиране
	(а)	(б) = (в) + (г)	(в)	(г)	(д) = (а) + (б)	(е) = (а)/ (д)		
Приоритетна ос I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” - КФ	464 000 000	116 000 000	116 000 000	0	580 000 000	80 %	0	0
Приоритетна ос II „Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” - КФ	791 669 892	197 917 473	197 917 473	0	989 587 365	80 %	0	0
Приоритетна ос III „Подобряване на интермодалността при превоза на пътници и товари” - ЕФРР	179 429 731	31 664 070	31 664 070	0	211 093 801	85 %	0	0
Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно-водни пътища - ЕФРР	133 322 500	23 527 500	23 527 500	0	156 850 000	85 %	0	0
Приоритетна ос V „Техническа помощ” - ЕФРР	56 057 500	9 892 500	9 892 500	0	65 950 000	85 %	0	0
ОБЩО	1 624 479 623	379 001 543	379 001 543	0	2 003 481 166		0	0

Таблица 3: Финансово изпълнение на ОПТ в евро към 31.12 2010 г. въз основа на деклариран и сертифицирани допустими разходи

	Общо финансиране по Оперативната програма (ЕС и национално)	Основа за изчисляване на приноса от ЕС (публични или общи разходи)	Обща сума на сертифицираните допустими разходи, платени от бенефициентите ³	Съответстващо публично участие ¹	Коефициент на изпълнение в проценти
	a	b	c	d	e=d/a за публичните разходи
Приоритетна ос I „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основни национални транспортни оси” (Кохезионен фонд)	580,000,000.00	Публични разходи	6 319 549,91	6 319 549,91	1,09
Приоритетна ос II „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” (Кохезионен фонд)	989,587,365.00	Публични разходи	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос III „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари”	211,093,801.00	Публични разходи	75 609 135,01	75 609 135,01	35,82

³ Изразени кумулативно в цифри.

(Европейски фонд за регионално развитие)					
Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища” (Европейски фонд за регионално развитие)	156,850,000.00	Публични разходи	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос V „Техническа помощ” (Европейски фонд за регионално развитие)	65,950,000.00	Публични разходи	4 034 617,12	4 034 617,12	6,12
Общо	2,003,481,166.00		85 963 302,04	85 963 302,04	4.3

Таблица 3А: Финансово изпълнение на ОПТ по приоритетни оси в евро към 31.12.2010 г.

	Разходи, платени от бенефициентите, включени в исканията за плащане, подадени на Управляващия орган ⁴	Съответстващо публично участие (ЕС+национално)	Разходи, платени от органа, отговорен за извършване на плащания към бенефициентите (ЕС+национално) ⁵	Общо плащания, получени от ЕК (само междинни)
Приоритетна ос I „Развитие на железопътната	10 018 045.58	7 673 829.14	5 816 347.99	5 055 639.93

⁴ Сумата включва допустими разходи, платени от БФП и съфинансиране от Бенефициента, които са докладвани с искания за междинно плащане, подадени в УО към 31.12.2010 г. Сумата не включва разходи, платени през 2010 г., които не са докладвани от Бенефициентите с искания за плащане, подадени в УО към 31.12.2010 г.

⁵ Сумата включва всички извършени плащания от УО към Бенефициента, включени и верифицирани в искания за междинни плащания. Сумата не включва изплатените аванси на Бенефициента.

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

инфраструктура по Транс-европейските и основни национални транспортни оси” (Кохезионен фонд)				
Приоритетна ос II „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” (Кохезионен фонд)	12 348 790,19	12 348 790,19	0.00	0,00
Приоритетна ос III „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари” (Европейски фонд за регионално развитие)	99 588 310.59	69 480 139.12	62 553 493.94	64 267 764.80
Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища” (Европейски фонд за регионално развитие)	0.00	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос V „Техническа помощ” (Европейски фонд за регионално развитие)	6 242 257.26	5 958 815.37	4 741 504.85	3 429 424.56
Общо	1 350 727 632.43	1 317 991 802.63	73 111 346.78	72 752 829.29

Таблица 4: Предоставена безвъзмездна финансова помощ и извършени плащания по приоритетни оси в евро към 31.12.2010 г.

Приоритетна ос (ПО)	Обща стойност на отпуснатата безвъзмездна финансова помощ в евро (ЕС+национално)	% отпусната БФП спрямо бюджета на ПО	Отпусната безвъзмездна финансова помощ (в евро)		Извършени плащания към бенефициентите (в евро)			% плащания спрямо бюджета на ПО
			ЕС	национално	ЕС	национално	Общо	
Приоритетна ос 1	29 827 831.74	5.14	23 862 265.39	5 965 566.35	9 275 253.90	2 318 813.46	11 594 067.36	2.00
Приоритетна ос 2	360 178 690.03	36.40	288 142 952.02	72 035 738.01	9 923 094.89	2 480 773.71	12 403 868.60	1.25
Приоритетна ос 3	185 449 446.94	87.85	157 632 029.90	27 817 417.04	68 853 599.42	12 150 635.16	81 004 234.58	38.37
Приоритетна ос 4	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Приоритетна ос 5	23 959 708.65	36,33	20 365 752.35	3 593 956.30	6 376 222.49	1 125 215.78	7 501 438.27	11.37
Общо	599 415 677.36	29,92	490 002 999.66	109 412 677.70	94 428 170.70	18 075 438.11	112 503 608.81	5.62

1.3 Информация за използваните средства по двата фонда

Легенда в съответствие с Приложение 2, част А на Регламент №1828/2006

Кодове за приоритетни теми

Код	Приоритетна тема
17	Ж.п линии (TEN-T)
21	Магистрали (TEN-T)
22	Национални пътища
26	Мултимодален транспорт
27	Мултимодален транспорт (TEN-T)
28	Интелигентни транспортни системи
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)
85	Подготовка, изпълнение, мониторинг и проверка
86	Оценка и изследвания, информация и комуникация

Форма на финансиране

01 – безвъзмездна помощ

Кодове за тип територия

00 – неприложимо

01 – градска

Кодове за стопанска дейност

00 – неприложимо

11 – транспорт

Код за местонахождение

BG – България

BG411 – София (столица)

В таблица 5 е представена информация в евро за предвидените средства от общността за ОПТ по категории

Таблица 5: Индикативно разпределение на средствата от Общността в евро по категории

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5					
Код *	Код *	Код *	Код *	Код *	Сума
Измерение 1	Измерение 2	Измерение 3	Измерение 4	Измерение 5	в евро
Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местонахождение	**
17	01	00	11	BG	464 000 000
21	01	00	11	BG	646 869 892
22	01	00	11	BG	144 800 000
26	01	01	11	BG411	157 414 731
27	01	01	11	BG411	22 015 000
28	01	00	11	BG	16 022 500
32	01	00	11	BG	117 300 000
85	01	00	00	BG	44 557 500
86	01	00	00	BG	11 500 000
Общо					1 624 479 623
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Размер на помощта на Общността за всяка комбинация от категории					

В таблица 6 е представена информация за предоставената безвъзмездна финансова помощ от Общността за сключените договори с изпълнители в евро по категории, в съответствие с част В на Приложение II от регламент 1828/2006

Таблица 6: Предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността за сключените договори с изпълнители по категории към 31.12.2010 г. (в евро)

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5					
Код *	Код *	Код *	Код *	Код *	Сума
Измерение 1	Измерение 2	Измерение 3	Измерение 4	Измерение 5	в евро
Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местонахождение	**
17	01	00	11	BG	23 336 579.55
21	01	00	11	BG	198 336 389.12
22	01	00	11	BG	0.00
26	01	01	11	BG411	157 414 730.85
27	01	01	11	BG411	217 299.05
28	01	00	11	BG	0.00

32	01	00	11	BG	0.00
85	01	00	00	BG	17 160 485.25
86	01	00	00	BG	3 205 267.11
Общо					399 670 750.93
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Размер на помощта на Общността за всяка комбинация от категории					

В таблица 6А е представена информация за предоставената безвъзмездна финансова помощ в евро от общността по категории, в съответствие с част В на Приложение II от регламент 1828/2006

Таблица 6А: Предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността по категории към 31.12.2010 г. (в евро)

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5					
Код *	Код *	Код *	Код *	Код *	Сума
Измерение 1	Измерение 2	Измерение 3	Измерение 4	Измерение 5	в евро
Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местонахождение	**
17	01	00	11	BG	23 862 265.39
21	01	00	11	BG	288 142 952.02
22	01	00	11	BG	0.00
26	01	01	11	BG411	157 414 730.85
27	01	01	11	BG411	217 299.05
28	01	00	11	BG	0.00
32	01	00	11	BG	0.00
85	01	00	00	BG	17 160 485.25
86	01	00	00	BG	3 205 267.11
Общо					490 002 999.67
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Размер на помощта на Общността за всяка комбинация от категории					

В таблица 7 е представена информация за изплатените средства в евро от общността по категории, в съответствие с част В на Приложение II от регламент 1828/2006

Таблица 7: Изплатени от УО средства от помощта на Общността по категории към 31.12.2010 г. (в евро)

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5***					
Код *	Код *	Код *	Код *	Код *	Сума
Измерение 1	Измерение 2	Измерение 3	Измерение 4	Измерение 5	в евро
Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местонахождение	**
17	01	00	11	BG	9 275 253.90
21	01	00	11	BG	9 923 094.88
22	01	00	11	BG	0.00
26	01	01	11	BG411	68 844 834.43
27	01	01	11	BG411	8 764.98
28	01	00	11	BG	0.00
32	01	00	11	BG	0.00
85	01	00	00	BG	6 202 059.83
86	01	00	00	BG	174 162.66
Общо					94 428 170.68
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Размер на помощта на Общността за всяка комбинация от категории					

1.4 Представяне на помощта по целеви групи

Не е приложимо

1.5 Възстановен или повторно използван принос

(информация за усвояването на възстановен или повторно използван принос, вследствие анулиране на определен принос, в приложение на членове 57 и 98, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 1083/2006).

В периода март – юли 2010 г. Одитния орган извърши одит на операциите за изразяване на увереност, че декларираните разходи са верни и транзакциите са законосъобразни и редовни, като в обхвата се включиха декларираните пред ЕК разходи в периода 01.01.2009 – 31.12.2009 г. по ОПТ. В резултат на извършения одит, Одитния орган определи като недопустими извършени разходи в размер на 75 006.18 евро (146 697.08 лв)⁶, което представлява 0,27 % от сертифицираните разходи.

В допълнение през м. януари 2011 г. на базата на констатациите от одитния доклад, УО на ОПТ извърши анализ на изпълняваните към началото на 2011 г. проекти, съдържащи подобни дейности, които бяха обект на наложените финансови корекции. В резултат на направените проверки от страна на УО и на базата на препоръките на Одитния орган, през м. февруари 2011 г. Управляващият орган констатира недопустими разходи в размер на 73 862.07 евро. (144 459.43 лв.). Установените от УО недопустими разходи не попадат в периода на одита от ОСЕС, и по-конкретно за

⁶ Подробна информация за извършения одит се съдържа в т. 7.7.3 Проведени одити от Одитния орган

заплащане на възнаграждения на служители, които изпълняват дейности по програма ИСПА.

В резултат от извършения одит на операциите от ОСЕС и извършения анализ от страна на УО към м. февруари 2011 г. общата сума на недопустимите разходи по ОПТ са в размер на 148 868.24 евро. (291 156.51 лв.)

В Годишна Декларация за 2010 г. относно размера на отписаните и възстановените суми, на предстоящите възстановявания на средства и невъзстановимите суми по ОП „Транспорт” 2007-2013, Сертифициращият орган е докладвал на ЕК, че размерът на публичното участие, което трябва да бъде възстановено е 127 454.67 евро (249 275.84 лв). Това е сумата, която е била сертифицирана и заявена за плащане пред ЕК, част от общите недопустими разходи по ОПТ.

1.6 Анализ на постигнатия физически и финансов напредък на ОПТ и в частност за постигане целите на Лисабонската стратегия (Lisbon earmarking)

Таблица 8: Индикативно разпределение на средствата, предвидени за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия по ОПТ (само ЕС)

Цел „Сближаване”			
Код (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Приоритетни теми (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Финансиране от общността, предназначено за съответната категория разходи (в евро)	Дял на категорията разходи, спрямо общото разпределение на средства от Общността в %
	Транспорт	1 423 622 123	87.64
17	Ж.п линии (TEN-T)	464 000 000	28.56
21	Магистрали (TEN-T)	646 869 892	39.82
26	Мултимодален транспорт	157 414 731	9.69
27	Мултимодален транспорт (TEN-T)	22 015 000	1.36
28	Интелигентни транспортни системи	16 022 500	0.99
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)	117 300 000	7.22
Общо средства категории разходи, предвидени за постигане целите на Лисабонската стратегия		1 423 622 123	87.64
Общо предвидени средства от ЕС по цел „Сближаване”		1 624 479 623	100

Таблица 9: Предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността за сключени договори с изпълнители към 31.12.2010 г., за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия (само ЕС)

Цел „Сближаване”			
Код (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Приоритетни теми (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	БФП за сключени договори с изпълнители от Общността, предназначена за съответната категория разходи (в евро)	Дял на категорията разходи, спрямо разпределението на средства от Общността за тази категория в %
	Транспорт		
17	Ж.п. линии (TEN-T)	23 336 579.55	5.03
21	Магистрали (TEN-T)	198 336 389.12	30.66
26	Мултимодален транспорт	157 414 730.85	100
27	Мултимодален транспорт (TEN-T)	217 299.05	0.99
28	Интелигентни транспортни системи	0.00	0.00
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)	0.00	0.00
Общо предоставена безвъзмездна финансова помощ от Общността за сключени договори с изпълнители за постигане целите на Лисабонската стратегия (само ЕС)		379 304 998.57	26.64
Общо предвидени средства по цел „Сближаване” (само ЕС)		1 624 479 623	

Таблица 9А: Предоставена безвъзмездна финансова помощ към 31.12.2010 г., за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия по ОПТ (само ЕС)

Цел „Сближаване”			
Код (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Приоритетни теми (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Предоставена БФП от Общността, по категории разходи (в евро)	Дял на предоставената БФП, спрямо разпределението на средствата от Общността за тази категория в %
	Транспорт		
17	Ж.п. линии (TEN-T)	23 867 091.99	5.14
21	Магистрали (TEN-T)	288 142 952.03	44.54
26	Мултимодален транспорт	157 414 730.85	100
27	Мултимодален транспорт (TEN-T)	217 299.05	0.99

28	Интелигентни транспортни системи	0.00	0.00
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)	0.00	0.00
Общо предоставена безвъзмездна финансова помощ по категории за постигане целите на Лисабонската стратегия (само ЕС)		469 642 073.92	32.99
Общо предвидени средства по цел „Сближаване” (само ЕС)		1 624 479 623	

Таблица 10: Изплатени средствата към 31.12.2010 г., за дейности за постигане целите на Лисабонската стратегия по ОПТ (само ЕС)

Цел „Сближаване”			
Код (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Приоритетни теми (в съответствие с Приложение IV на Регламент 1083/2006)	Изплатени средства от Общността, предназначени за съответната категория разходи (в евро)	Дял на изплатените средства от Общността, спрямо разпределението на средства от Общността за тази категория в %
	Транспорт		
17	Ж.п линии (TEN-T)	9 275 253.90	2.0%
21	Магистрали (TEN-T)	9 923 094.88	1.53
26	Мултимодален транспорт	68 844 834.43	43.73
27	Мултимодален транспорт (TEN-T)	8 764.98	0.04
28	Интелигентни транспортни системи	0.00	0.00
32	Вътрешни водни пътища (TEN-T)	0.00	0.00
Общо изплатени средства по категории за постигане целите на Лисабонската стратегия (само ЕС)		88 051 948.19	6.19
Общо предвидени средства по цел „Сближаване” (само ЕС)		1 624 479 623	100

1.7 Анализ на постигнатия общ напредък по ОПТ

Към 31.12.2010 г. по Оперативна програма „Транспорт” са одобрени 50 проекта, с обща стойност на безвъзмездната финансова помощ 599 415 677,36 евро (1 172 355 164,25 лева) или около 30 % от бюджета на програмата. На бенефициентите по програмата са изплатени 112 503 608,81 евро (220 037 933,00 лева) или около 5.6 % от общия бюджет. В процес на изпълнение са три инфраструктурни проекта – проект „Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград - турска граница”; проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4” и проект „Разширение на софийското метро – I етап „Пътен възел „Надежда” - бул. Черни връх”. Последните два са големи инфраструктурни проекта над 50 милиона евро и тяхното окончателно

одобрение се извършва от Европейската комисия. По отношение разширението на метрото в гр. София (етап 1) към 31.12.2010 г. физическият напредък е над 50 % и около 44 % финансово усвояване на безвъзмездната финансова помощ (БФП).

Проектът за „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4” беше изпратен за одобрение от ЕК на 14 юни 2010 г., като на 29 юли бяха поискани допълнителни разяснения по формуляра за кандидатстване (ФК), на които беше отговорено на 19 октомври. Проектът е одобрен от службите на ЕК на 21.12.2010 г.

По приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” са сключени три договора за отпускане на безвъзмездна финансова помощ (БФП) на обща стойност е 29 827 831,74 евро (58 338 168,15 лева), от които финансирането от КФ възлиза на 23 862 265,39 евро (46 670 534,52 лева). Договорираната БФП представлява 5.14 % от общия бюджет на приоритетната ос. Изплатената БФП е в размер на 11 594 067,36 евро (22 676 024,77 лева), от които средствата от КФ възлизат на 9 275 253,90 евро (18 140 819,83 лева). Изплатената БФП представлява 38.87 % от предоставената БФП. Изплатената БФП представлява около 2 % от бюджета на оста.

В процес на изпълнение по приоритетна ос 1 е един инфраструктурен проект – „Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград - турска граница”. Строителните работи по проекта се извършват съгласно актуализираната работна програма на Изпълнителя за етапа на строителството. Физическото изпълнение на заложените дейности по проекта е над 30 %. През 2010 година основните усилия на бенефициента НКЖИ бяха концентрирани, както върху приключване на подготовката на формулярите за кандидатстване за големите проекти по оста, така и за обявяване на съответните тръжни процедури. В резултат бе изготвен и одобрен ФК за недовършената по ИСПА част от проекта „Пловдив – Свиленград”. На 29 ноември 2010 г. УО на ОПТ одобри формуляра за кандидатстване по ОПТ на част от дейностите от проекта „Пловдив – Свиленград” и по-конкретно отсечката „Първомай – Свиленград”. ФК е процедиран от българска страна към Европейската комисия и в момента се очаква решението на ЕК. Общата стойност на проекта, съгласно формуляра за кандидатстване, е в размер на 339 148 526,00 евро (663 316 861,60 лева), а стойността на поисканата безвъзмездна финансова помощ по проекта е 178 702 824,00 (349 512 344,26 лева).

През м. декември 2010 г. беше подаден ФК за проект „Подновяване на участъци от железопътната инфраструктура по железопътната линия Пловдив – Бургас”, а в началото на 2011 г. се очаква да бъде подаден ФК и за проект „Модернизация на железопътната линия София – Пловдив” – участъка Септември - Пловдив”.

По приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” са сключени три договора за отпускане на безвъзмездна финансова помощ на обща стойност 360 178 690,03 евро (704 448 287,32 лева), от които финансирането от КФ възлиза на 288 142 952,03 евро (563 558 629,86 лева) или 36.40% бюджета на оста. Изплатената БФП е в размер на 12 403 868,60 евро (24 259 858,32 лева), от които средствата от КФ възлизат на 9 923 094,88 евро (19 407 886,66 лева), което представлява 3.44% от договорираната БФП и 1.25% от бюджета на приоритетната ос.

В процес на изпълнение е един голям инфраструктурен проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4”. Проектът беше одобрен от ЕК на 21.12.2010 г. По него се изпълняват строителни дейности по цялото трасе.

По приоритетна ос 3 „Подобряване на интермодалността при превоз на пътници и товари“ са сключени два договора за отпускане на БФП на обща стойност 185 449 446,94 евро (362 707 591,80 лева), от които финансирането от ЕФРР възлиза на 157 632 029,90 евро (308 301 453,04 лева). Договорираната БФП представлява 87.85% от общия бюджет на приоритетната ос. Изплатената БФП по приоритетна ос 3 е в размер на 158 81 004 234,58 евро (430 512,12 лева), от които средствата от ЕФРР възлизат на 68 853 599,39 евро (134 665 935,30) лева, което представлява 38.37 % от бюджета на оста.

В процес на изпълнение е един голям инфраструктурен проект – *”Разширение на софийското метро – I етап „Пътен възел „Надежда”- бул. Черни връх”*. По проектът се извършват строителни дейности по цялото трасе. Физическото изпълнение на проекта е около 50 %.

По приоритетна ос 4 „Подобряване на корабоплаването по морските и вътрешноводни пътища“ е сключен един договор за отпускане на БФП, но по искане от страна на бенефициента, договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (ДБФП) е прекратен, поради констатирани възможни рискове за реализиране на планираните дейности. Към 31.12.2010 г. няма договорени и изплатени средства от БФП за проекти по тази приоритетна ос.

По отношение изпълнение на проекта „Батин-Белене“ УО възложи на бенефициента АППД да проучи възможностите за изпълнението му в по-малък обем в този програмен период. Окончателно решение предстои да бъде взето, като то ще бъде съобразено също така и с въздействието на предвидените хидроенергийни комплекси по р. Дунав.

Бенефициентът ДППИ е предложил за изпълнение и шест алтернативни проекта, които с цел прецизиране обхвата, целите и времевата рамка за изпълнение са групирани в две направления – по Дунавски пристанища и Черноморски пристанища.

По оста е сключен един договор с изпълнителя, като предстои и одобрение на ФК по програмата за проект *„Създаване на речна информационна система в българската част на р. Дунав”*. Стойността на сключените договори с изпълнители по проекта е 13 547 328,00 лв.

По приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ към 31.12.2010 г. сключените договори/ издадени заповеди за отпускане на БФП са 41, като 32 от тях са в изпълнение, а останалите 9 са приключили. Общата им стойност е 23 959 708,65 евро (46 861 116,97 лева), от които финансирането от ЕФРР възлиза на 20 365 752,36 евро (39 831 949,43 лева) или 36.33 % от общия бюджет на оста. Изплатената БФП е в размер на 7 501 438,27 евро (14 671 538,01 лева), от които средствата от ЕФРР възлизат на 6 376 222,50 евро (12 470 807,26 лева), или 11.37 % от бюджета на приоритетната ос.

2 Информация за съответствие с правото на Общността (проблеми и мерки за преодоляването им)

Към 31.12.2010 г. не са идентифицирани проблеми свързани с несъответствие с правото на Общността.

3. Сериозни проблеми и предприети мерки за преодоляването им

Основният проблем при изпълнението на ОПТ остава ниската усвояемост на средства по ЕФРР и Кохезионния фонд на ЕС, което е вследствие от:

- *Системното забавяне при подготовката на проектите, включени в обхвата на ОПТ и респективно изготвянето на формулярите за кандидатстване по програмата.*

Развитие: През 2010 г. този проблем беше частично преодолян по отношение на приоритетна ос 1 (ж.п. сектор) след изменението на ОПТ през м. декември 2010 г. За изпълнение по оста бяха включени етап II от разширението на Софийското метро и незавършената част от проекта Пловдив – Свиленград (участъка Първомай – Свиленград), предвид тяхната пълна проектна готовност. В резултат ФК на горепосочените два проекта, както и проекта за ж.п. линията „Пловдив – Бургас” бяха одобрени от УО на ОПТ и изпратени на ЕК за окончателна оценка. Същевременно са обявени и тръжни процедури по тези проекти. След представяне и одобрение на ФК на участъка Септември – Пловдив от ж.п. линията София – Пловдив, в средата на 2011 г. се очаква да има одобрени ФК за целия бюджет на приоритетна ос 1 и в голяма степен сключени договори с изпълнители.

Въпреки натрупаното забавяне в подготовката на ФК в пътния сектор, е обявена тръжни процедури за АМ „Марица” и в началото на 2011 г. е планирано стартирането на тръжни процедури за ключови проекти като „Кърджали – Подкова”, връзката на АМ „Хемус” със СОП и лот 1 на АМ „Струма”. В резултат на това се очаква в средата на 2011 година да бъдат сключени договори с изпълнители и да бъдат подадени формулярите за кандидатстване. По искане на МРРБ е предвидено възлагането на допълнителен договор към договора за изработване на общ генерален план на транспорта, като изпълнителя подпомогне изработката на анализа разходи –ползи за горепосочените пътни проекти.

- *Недостатъчен административен капацитет на двата най-големи бенефициента – Агенция „Пътна инфраструктура” и Национална компания „Железопътна инфраструктура”.*

Развитие: С цел подобряване административния капацитет на НКЖИ в процеса на извършване на реформа в ж.п. сектора, бе потърсена експертна помощ от Световната банка. Експертиза от Световната банка се използва и за подпомагане структурните промени в пътния сектор. Продължава сътрудничеството с инициативата ДЖАСПЪРС на ЕИБ за подготовка на формулярите за кандидатстване. По отношение капацитета в пътния сектор бяха предприети мерки за по-активно участие на МРРБ в процеса на управление на пътните проекти.

- *Многократното изместване на прогнозите за изпълнението на проектите заплашва финансовото изпълнение на програмата – има реална опасност от загуба на средства в края на 2012 г. – най-рисково в това отношение е изпълнението на проектите в пътния сектор и проектът за подобряване на корабоплаването по река Дунав.*

Развитие: Констатацията остава валидна. Изход от ситуацията е потърсен в две насоки, първо, разширяване на списъка на проектите в програма, както бе обяснено по-горе и второ започване на изпълнението на проектите преди окончателното одобрение от страна на ЕК. В тази връзка бе извършено изменение на ОПТ, като в обхвата на приоритетна ос 1 бяха включени два проекта в изпълнение и съответно релокирани средства от приоритетна ос 2..

С Решение на Министерски съвет № 592/06.08.2010 г. бяха увеличени размерите на авансовите плащания към публичните бенефициенти за изпълнение на проектите в размер до 35% от стойността на предоставяната безвъзмездна финансова помощ от европейското и национално съфинансиране. По програмата от страна на ЕК е предоставен аванс в размер на 10% от бюджета на програмата. С издаване на РМС 592/06.08.2010 г. и последните Указания на министъра на финансите се обуславя предпоставка от недостиг на финансов ресурс за авансови плащания по проектите при

едновременно стартиране на голям брой проекти и необходимостта от авансовото им финансиране.

В съответствие с РМС 592/06.08.2010 г. бяха сключени анекси към 3 договора за предоставяне на БФП за увеличаване на размера на авансовите плащания, както следва:

- Проект „Електрификация и реконструкция на железопътна линия Свиленград-турска граница”- увеличени на аванс до 20 % от стойността на БФП;
- Проект „Проектиране и внедряване на Географска информационна система (ГИС) за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура” (НК „ЖИ”)” - увеличени на аванс до 30 % от стойността на БФП;
- Проект „Подпомагане на НКЖИ с техническа експертиза при осъществяване на наблюдението и контрола по изпълнението на договора по проект „Проектиране и внедряване на Географска информационна система (ГИС) за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура” (НК „ЖИ”)”- увеличени на аванс до 30 % от стойността на БФП.

В процеса на изпълнение на проекти, УО среща следните проблеми свързани с дейността на бенефициентите, което води до забавяне при усвояването на средствата по ОПТ и увеличава риска от възникването на недопустими разходи/финансови корекции:

- От страна на бенефициентите не се представя актуална и реалистична информация за проблемите при физическото изпълнение на строителните дейности. В резултат УО е принуден да извършва продължителни и сложни от техническа гледна точка проверки на място с цел да получи разумна увереност за законосъобразността на извършените разходи в процеса на верификация.
- Забавяне или възпрепятстване процеса на верификация в резултат на неизпълнение от страна на бенефициентите НКЖИ и АПИ препоръките и указанията на Управляващия орган. В резултат Управляващият орган прекъсва процеса на верификация на разходите до отразяване на дадените указания и препоръки.
- В някои случаи не се изпълняват ефективно или формално се подхожда към изпълнението на Указанията на министъра на финансите за верификация на разходите от страна на бенефициентите. Често бенефициентите разчитат изцяло на информацията на изпълнителя и проверките на строителния надзор. Съответно УО не може да извърши верификация, преди да е уверен, че е извършена преди това качествена верификация от бенефициента. С цел смекчаване на проблема от АПИ и НКЖИ е изискано да представят подробна методология за извършване на проверки на място, преди извършване на плащания към изпълнителите (първо ниво на верификация).
- Необходимост от подобряване на административния капацитет на бенефициентите, най-вече АПИ и НКЖИ да изпълняват големи инфраструктурни проекти и създаване на подходяща система за звена за управление и изпълнение на проекти. В тази връзка чрез изпълнение на проект по техническата помощ по ОПТ, през 2010 г. бяха разработени модели за управление на проекти, които са представени на бенефициентите. Въпросът остава открит, като УО продължава активно да подпомага бенефициентите при сформирането на работещи модели за управление, в зависимост от спецификата на бенефициента. В тази връзка и след получено писмо от Председателя на ЕК от 13.12.2010 г., въпросът за подобряване административния капацитет и създаване на система за управление на проекти от НКЖИ и АПИ бе поставен и пред МС. В резултат през м. януари 2011 г. със свое Решение № 41 от 21.01.2011 г. МС прие План за действие за изпълнение препоръките от писмото на Председателя на ЕК, в който като основни дейности са определени засилване на административния капацитет на служителите, отговорни за изпълнението на програмите, финансирани със средства от

ЕС (в частност на НКЖИ и АПИ) и създаване на система за сформирание на звена за управление и изпълнение на проекти в сектор „транспорт”, която ясно да дефинира задълженията и отговорностите на тези екипи. В изпълнение на горепосоченото решение, ресорните министри докладват два пъти в месеца на МС за изпълнението на Плана за действие.

С оглед актуализацията на графици за изпълнение на проектите следва да се отчитат следните рискове:

- Изпълнението на редица проекти се изтегля към края на програмния период, което може да доведе до невъзможност от приключването на дейностите в сегашната рамка;
- Дори малки забавяния в предложените графици за изпълнение могат да „извадят” проектите извън програмния период.
- УО на ОПТ счита, че всеки проект, за който се предвижда изпълнение в 2015 г. и края на 2014 г. е високо рисков и е предложил на бенефициентите да разгледат възможностите да реструктурират начина на изпълнение;
- УО на ОПТ счита, че всеки формуляр за кандидатстване, изпратен в ЕК след средата на 2012 г. е високо рисков от гледна точка на възможността да не се получи одобрение до края на 2013 г.;
- За целия пътен сектор договорите за изпълнение на големите проекти са предвидени за сключване преди одобрението на формулярите за кандидатстване, а за някои и преди изготвянето им;
- Няма яснота дали започването на изпълнението преди подаването на формуляри за кандидатстване ще бъде финансово обезпечено;
- С оглед подготовката на формуляри за кандидатстване за пътните проекти УО обръща внимание, че след АМ „Тракия” най-вероятно следващия формуляр за кандидатстване ще бъде одобрен от ЕК в средата на 2012 г.
- По отношение на покриването на финансовия недостиг на проектите в ж.п. сектора УО отбелязва, че ресурсът осигурен чрез ЕИБ вече може да се ползва и за това. Не е изяснено дали НКЖИ ще е в състояние да обслужва подобен заем.
- Недостатъчния административен капацитет на бенефициентите по ОПТ (с изключение на „Метрополитен” АД) води до възникване на пропуски при управлението на проектите и недостатъчно качествено оформление на изискваната документация, което води до забавяне на процеса на верификация на разходите от страна на УО, респективно усвояването на средствата. Допълнително се утежнява процеса от ненавременното и неточно изпълнение на дадените от УО препоръки и указания към бенефициентите.

4. Промени в контекста на ОПТ през 2010 г.

4.1 Създаване на Съвет за координация при управление на средствата от ЕС (СКУСЕС)

През 2010 г. бяха извършени институционални промени във връзка с управление на средствата от ЕС. През м. март 2010 г. бе одобрена структурна и персонална промяна в състава на кабинета, като бе назначен министър по управлението на средствата от ЕС. Функциите му са уредени с ПМС № 70 от 14 април 2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейския съюз, съгласно което цялостната отговорност по управление и стратегически мониторинг на средствата от ЕС преминава от министъра на финансите към новоназначения министър. В

постановлението е описан механизма за политическа и административна координация при управлението на средствата от ЕС, като се създава Съвет за координация при управлението на средствата от ЕС (СКУСЕС), а чрез промяна в устройствения правилник на МС се уреждат функциите на Централното координационно звено, съставено от три дирекции в администрацията на МС – дирекция „Програмиране на средствата от ЕС“, дирекция „Мониторинг на средствата от ЕС“ и дирекция „Информация и системи за управление на средствата от ЕС“.

4.2 Създаване на дирекция „Пътни проекти“ в МРРБ

С изменение на Устройствения правилник на Министерството на регионалното развитие и благоустройството от м. декември 2010 г. в МРРБ беше създадена дирекция „Пътни проекти“. Дирекцията следи за своевременната подготовка и изпълнение на инвестиционните проекти на Агенция „Пътна инфраструктура“, в качеството ѝ на бенефициент по ОПТ. Тя подпомага процеса на координация и сътрудничество между УО на ОПТ и бенефициента АПИ при подготовката и избора на проекти за финансиране, възлагането на обществени поръчки, управлението, изпълнението и контрола на финансираните по ОПТ проект с бенефициент АПИ.

5 Съществено изменение по смисъла на чл. 57 от Регламент 1083/2006

С Регламент (ЕС) № 539/2010 на Европейския Парламент и на Съвета от 16 юни 2010 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд по отношение на опростяването на някои изисквания и по отношение на някои разпоредби относно финансовото управление беше направено изменение в чл. 57 „Продължителността на операциите“ на Регламент (ЕО) № 1083/2006. Промяната засяга общото условие за продължителността на изпълнение на операциите, при което средствата предоставени като безвъзмездно финансова помощ по смисъла на регламент 1083/2006 не подлежат на връщане към бюджета на Европейския съюз. Промените са както следва:

- Изменен е параграф 1, както следва :
 - „Държавата-членка или управляващият орган гарантира, че операция, включваща инвестиции в инфраструктура или производствени инвестиции, запазва приноса от фондовете само, ако в срок от пет години след нейното приключване тя не претърпи значително изменение, което произтича от промяна в характера на собствеността на елемент от инфраструктурата или от прекратяването на производствена дейност, и което засяга характера или условията на изпълнение на операцията или породи за дадено предприятие или публична организация недължими предимства.
 - За дейности, попадащи в обхвата на помощта от ЕСФ, се счита, че не са запазили приноса единствено, когато за тях съществува задължение за поддържане на инвестицията съгласно приложимите правила за държавни помощи по смисъла на член 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз и когато претърпят значително изменение в резултат на прекратяването на производствената дейност в рамките на срока, определен в тези правила.

Държавите-членки имат право да намалят срока, посочен в първа алинея, на три години в случаи, свързани с поддържането на инвестиции от страна на малки и средни предприятия.“;

- Добавен е и нов параграф 5 , който уточнява, че разпоредбите на параграфи 1 - 4 не се прилагат за операции, които претърпяват значително изменение в резултат на прекратяването на производствената дейност поради несъстоятелност, която не е с измамна цел.“;

Към момента на докладването – 31.12.2010 г. не са настъпили съществени изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) 1083/2006.

6 Допълняемост с други инструменти на Общността

6.1 Подготовка на проекти в ж.п. сектора по програма ИСПА

В края на 2010 г. завърши подготовката по програма ИСПА на следните ж.п. проекти, които са предвидени за изпълнение по ОПТ:

- **Модернизация на ж.п. линията Видин - София**

Подготовката на проекта бе осъществена по проект „Техническа помощ за Модернизация на железопътната линия Видин - София”, ИСПА мярка № 2005 BG 16 Р РА 002. Основният договор беше подписан на 05.09.2007 г. с изпълнител - международен консорциум с лидер Iberica de Estudios e Ingenieria (IBERINSA), с предмет: изготвяне на прединвестиционно проучване, анализ разходи-ползи, финансов анализ, препоръки за най-добър вариант за модернизация на ж.п. линията, тръжна документация за изготвяне на доклад за ОВОС (ДОВОС), идеен проект за избрания вариант на модернизация, стратегия за изпълнение на програмата за модернизация на ж.п. линията Видин - София. Основният договор за техническа помощ е приключен, окончателният вариант на идеен проект е приет от експертен технико-икономически съвет на НКЖИ и от Управляващ комитет към МТИТС. Всички разплащания по него са приключени през м. януари 2010 г.

На 16.03.2010 г., след провеждане на обществена поръчка, беше избран изпълнител „ПОВВИК” АД и е подписан договор с предмет: „Изготвяне на доклад за оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение „Модернизация на ж.п. линия Видин - София”.

На 28.10.2010 г. изпълнителят е предал окончателен доклад за ОВОС и ОС, (включително план за управление на околната среда и нетехническо резюме на проучването за ОВОС на инвестиционното предложение „Модернизация на железопътна линия Видин -София”), който НКЖИ внесе с официално писмо в МОСВ на 04.11.2010 г. Има решение на МОСВ за приемане на окончателен доклад по ОВОС и ОС и разрешение за обществено обсъждане.

На 29.10.2010 г. Агенция „Пътна инфраструктура” организира Експертен технико-икономически съвет за съгласуване на проектите: Модернизация на път I-1 (Е 79) - Мездра - Ботевград и Модернизация на железопътна линия Видин - София.

С писмо № 91-СМ-2236/23.12.2010 г. бе изпратен окончателният доклад за ОВОС до засегнатите общини с цел организиране на обществено обсъждане.

Изготвеният формуляр за кандидатстване за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” за проект „Технически проект за модернизация на железопътната линия Видин - София” бе внесен в УО на ОПТ на 14.05.2010 г., като в последствие беше ревизиран и отново подаден на 09.12.2010 г.

- **Модернизация на ж.п. линията София - Пловдив**

През 2010 г. в процес на изпълнение е договорът за техническа помощ, финансиран по програма ИСПА по проект **„Техническа помощ за модернизация на трансевропейската железопътна мрежа в България”**, КФ, Регламент 1164/94 (ИСПА) мярка № 2006 BG 16 Р РА 002, като договорът с изпълнител е подписан през 2008 г.

След проведен Национален експертен съвет по устройство на територията и регионалната политика (НЕСУТРП) при МРРБ и има решение от 12.11.2010 г., че на основание чл.141, ал. 9 от ЗУТ се приемат внесените идейни инвестиционни проекти за „Модернизация на железопътната линия София - Пловдив”, само като основание за проектирането на обектите.

Изготвена и одобрена от МТИТС е документацията за обявяване на процедура за избор на изпълнител за проектиране и строителство за равнинния участък Септември - Пловдив и на 29.10.2010 г. е обявена процедурата за избор на изпълнител.

Проведен е Експертен технически съвет към НКЖИ и има решение от 15.11.2010 г. за приемане на идейния проект за участъка Елин Пелин - Септември. На заседания на Управляващия комитет на проекта, проведени през м.декември 2010 г., бяха разгледани и приети докладът по етап 2 и документацията към заключителния доклад по проекта като основание за последващо проектиране. Поради непълноти в обема, обхвата и качеството на разработките бе взето решение на УК с протокол № 7 да бъде удържана неустойка в размер на 10 % от стойността на договора - 249 800,00 лв. Извършени са плащания по договора за етап 2 и финално плащане, като е удържана неустойка в размер на 10 % от стойността на договора. В началото на 2011 г. ще бъде усвоена в полза на Възложителя и гаранцията за изпълнение в размер на 5% от договорната цена. Същевременно по ОПТ се изпълнява проект за **Консултантска услуга за извършване оценка на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите за проект „Модернизация на железопътната линия София - Пловдив**. Проектът е финансиран по приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси”. На 13.05.2010 г. е сключен договор с избрания изпълнител - фирма - ЕТ „Ел Транс Инженеринг - ВМ”. Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТ е сключен на 28.10.2010 г. между МТИТС и НКЖИ.

- **Рехабилитация на железопътната инфраструктура в участъци от жп линията Пловдив - Бургас**

През 2010 г. в процес на приключване беше договорът за техническа помощ, финансиран по програма ИСПА по проект **„Техническа помощ за рехабилитация на жп инфраструктурата в участъци от железопътната линия Пловдив-Бургас и Мездра - Г.Оряховица в България, част Пловдив-Бургас”**, /ИСПА мярка № 2005 BG 16 Р РА 004. Договорът за техническа помощ беше подписан през 2007 г. и е приключен, като са предадени и одобрени докладите по трите етапа, както и заключителният доклад. Извършени са всички плащания по договора.

На база резултатите от договора за техническа помощ бяха подготвени три обществени поръчки за възлагане изпълнението на инвестиционния проект „Рехабилитация на железопътната инфраструктура по участъци от железопътната линия Пловдив – Бургас“, а именно:

- Рехабилитация на железопътната инфраструктура в участъци от жп линията Пловдив - Бургас. Процедурата е приключена с решение на възложителя за избор на изпълнител на 28.12.2010 г. Предстои подписване на договор с избрания изпълнител в началото на 2011 г.
- Оценка на съответствието и строителен надзор за проекта „Рехабилитация на железопътната инфраструктура в участъци от железопътната линия Пловдив - Бургас“, офертите са отворени на 20.07.2010 г. Процедурата е приключена до края на 2010 г. и предстои подписване на договор с избрания изпълнител в началото на 2011 г.
- Проектиране и изграждане на системи за сигнализация и телекомуникации в железопътен възел Бургас - предстои обявяване на обществената поръчка.

Подготовката на формуляра за кандидатстване за проекта бе осъществена в тясно сътрудничество с представители на инициативата JASPERS в периода януари-декември 2010 г., като на 23.12.2010 г. формулярът за кандидатстване за проект „Рехабилитация на железопътната инфраструктура по участъци на железопътната линия Пловдив - Бургас“ бе внесен в УО на ОПТ от НКЖИ.

В допълнение по приоритетна ос „Техническа помощ“ на ОПТ бе осигурено финансиране за извършване на *оценка на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите от проект „Техническа помощ за рехабилитация на железопътната инфраструктура в участъци от жп линията Пловдив - Бургас“* е осигурено финансиране по ОПТ, ос V „Техническа помощ“.

- *„Техническа помощ за Модернизация на железопътната линията София-Драгоман“.*

Договорът с изпълнител е подписан през 2008 г. и неговият срок изтече на 21.02.2010 г. Предаването на отделни части от етап II започва след изтичане на крайния му срок – 22.12.2009 г. и продължава до края на м. април 2010 г. при срок за приключване на договора 21.02.2010 г.

На 12.04.2010 г. на заседание на Експертен технически съвет (ЕТС) към НКЖИ са взети решения за приемане на идейния проект, както и изпълнителят да извърши необходимите съгласувания преди внасяне на идейния проект за одобрение в Националния експертен съвет (НЕС) по устройство на територията към Министерство на регионалното развитие и благоустройството.

Проведен е Национален експертен съвет по устройство на територията и регионалната политика (НЕСУТРП) към МРРБ и има решение от 12.11.2010 г. , че на основание чл. 141, ал. 9 от ЗУТ е приет внесеният идеен инвестиционен проект само като основание за проектирането на обектите.

На заседания на Управляващия комитет, проведени през м. декември 2010 г. са разгледани и приети докладът по етап 2 и документацията към заключителния доклад по проекта, като основание за последващо проектиране. Извършени са плащания по договора за етап 2 и финално плащане, като е удържана неустойка в размер на 10 % от стойността на договора. В началото на 2011 г. ще бъде усвоена в полза на Възложителя и гаранцията за изпълнение в размер на 5% от договорната цена.

- ***Прехвърляне на дейности от ИСПА проект “Реконструкция и електрификация на жп линия Пловдив – Свиленград” за изпълнение по ОПТ***

Изпълнението на проекта по ИСПА е разделено на следните фази:

- Фаза 1 строителство и електрификация на отсечката Крумуво – Първомай
- Фаза 2 строителство и електрификация на отсечката Първомай – Свиленград
- Фаза 3 изграждане на системи за сигнализация, телекомуникации и SCADA за цялата линия

Поради сериозно закъснение в изпълнението на договорите и по трите фази и невъзможността за удължаване на финансирането по ИСПА след 2010 г. бе решено част от проекта да бъде изпълнена по ОПТ. Този въпрос бе разгледан по време на осмото заседание на КН на ОПТ през м. юни 2010 г., като бе получено съгласието на КН част от проекта да бъде изпълнен по ОПТ, след като се уточни точния му обхват. В тази връзка бяха изготвени и предадени на ЕК предложение за изменение на КФ/ИСПА Финансов меморандум, мярка № 2001/BG/16/P/PA/003, целящо да обоснове обхвата на мерките, които трябва да се съфинансират със средства по програма ИСПА и формуляр за кандидатстване по Оперативна програма „Транспорт” за осигуряване на по-нататъшно финансиране за оставащите компоненти от работите, така че да се изпълни обхвата и целите на мярката по финансовия меморандум.

Промяната в обхвата на проекта беше определена на базата на физическото изпълнение на строителните работи, предвидени да бъдат завършени до крайния период за плащане – края на 2010 г. и удостоверяването, че проектът е функциониращ към края на 2011 г. По програма ИСПА останаха за изпълнение фаза 1 - всички работи, фаза 2 - всички работи до Димитровград и от фаза системи - всички работи до Димитровград. По ОП “Транспорт” за изпълнение преминаха от гара Димитровград и всички строителни работи до гара Свиленград, включително и гара Свиленград, както и всички допълнителни работи, които не са включени в нито един от подписаните договори по мярка ИСПА, но необходими за успешното приключване на проекта.

Към края на 2010 г. започна и подготовката на тръжна документация за провеждане на обществена поръчка в три обособени: позиция 1. „Реконструкция и електрификация на ж.п. отсечка Димитровград-Харманли (от км 231+560 до км 266+000)”; позиция 2. „Реконструкция и електрификация на ж.п. отсечка Харманли-Свиленград (от км 297+750) и отсечка Свиленград – Гръцка граница”; позиция 3. Изграждане на нови тягови подстанции в Симеоновград и Свиленград и разширение на съществуваща подстанция Димитровград”. Обществената поръчка бе обявена през м. март 2011 г.

6.2 Сътрудничество с ДЖАСПЪРС

През 2010 г. експерти на инициативата бяха привлечени за съдействие по следните големи проекти както следва:

По приоритетна ос 1 беше подпомогната подготовката на формулярите за кандидатстване за следните проекти:

- ***„Модернизация на железопътната линия София – Пловдив”***, като се очаква дейността да приключи в началото на 2011 г.
- ***„Подновяване на участъци от железопътната инфраструктура по железопътната линия Пловдив – Бургас”*** – формулярът за кандидатване е подаден в ЕК

- **„Реконструкция и електрификация на железопътна линия Пловдив-Свиленград по коридори IV и IX, Фаза 2: участък Първомай-Свиленград”** – формулярът за кандидатстване е подаден в ЕК.
- **„Разширение на метрото в София етап II, лот 1 „ж.к. „Обеля” – пътен възел „Надежда” и лот 2 „ж.к. „Младост” I – ж.к. „Младост” III – бул. „Цариградско шосе”** – формулярът за кандидатстване е подаден в ЕК

В пътният сектор беше подпомогнато приключването на подготовката на формуляра за кандидатстване за проект **„Доизграждане на АМ Тракия - лотове 2, 3 и 4”**, който беше одобрен от службите на ЕК през м. декември 2010 г.

6.3 Техническа помощ за подпомагане стратегическото развитие на железопътния сектор в Република България

С изпълнението на проект **„Техническа помощ за подпомагане стратегическото развитие на железопътния сектор в Република България”** МТИТС цели подпомагане на железопътния сектор в Република България чрез изготвянето на стратегически документи за неговото развитие. Финансирането на проекта е от приоритетна ос **„Техническа помощ”** на ОПТ и е одобрено със заповед № РД-08-341/17.06.2010 г. на Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, съгласно която изплащането на безвъзмездна финансова помощ по проекта може да бъде извършвано от 17.06.2010 г. до 30.09.2011 г. Периодът за изпълнение на дейностите по проекта е от 10.03.2010 г. до 31.03.2011 г.

Дейностите по проекта се изпълняват чрез два отделни договора, възложени в съответствие с изискванията на Закона за обществените поръчки (ЗОП).

С цел осигуряване на експертна оценка на изпълнението на дейностите по проекта със Заповед № РД-08-428/03.08.2010 г. на Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията бе учреден Управляващ комитет по проекта.

6.3.1 Изготвяне на Стратегия за внедряване на технически спецификации за оперативна съвместимост за конвенционалната железопътна система в Република България

За изпълнението на тази дейност, след провеждането на открита процедура по ЗОП беше подписан договор № Д-9/24.03.2010 г. между МТИТС и Консорциум **„ШГВ”**, състоящ се от фирмите **„Шуслер план”**, **„Гама Мениджмънт” АД** и **„Вектор Бул” ООД**. Изпълнението на дейностите по договора е предвидено да бъде осъществено на два етапа, както следва:

- **Изпълнение на Етап I**

I.1. Анализ и оценка на нормативната уредба, действаща в Европейския съюз, както и на националната нормативна уредба;

I.2. Анализ и оценка на съществуващото състояние на националната железопътна инфраструктура, във връзка с изискванията на техническите спецификации за оперативна съвместимост на трансевропейската конвенционална железопътна система (ТСОС);

I.3. Анализ и оценка на съществуващото състояние на подвижния железопътен състав в националния железопътен сектор, във връзка с изискванията на ТСОС.

I.4. Анализ на планове и методите за внедряване на ТСОС, прилагани в страните от Европейския съюз;

- **Изпълнение на Етап II**

II.1. Изготвяне на Стратегия за внедряване на техническите спецификации за оперативна съвместимост на конвенционалната железопътна система в Република България.

II.2. Разработване на Дългосрочен план за внедряване на техническите спецификации за оперативна съвместимост на конвенционалната железопътна система в Република България.

На база решенията от проведеното на 22 ноември 2010 г. редовно заседание на УК, Възложителят на 23.11.10 г. е одобрил окончателния вариант на Доклада от Етап I по договор № Д-9/24.03.2010 г.

С докладна записка от 27.12.10 г. Възложителя на база решенията от проведеното на 22 декември 2010 г. заседание на Управляващия комитет, е върнал Доклада по Етап II на договор № Д-9/24.03.2010 г. за ревизиране в съответствие с коментари и препоръки. За представяне на ревизиран вариант е определен срок до 10 януари 2011 г.

6.3.2 Изготвяне на Стратегия за внедряване на Европейска железопътна система за управление на трафика (ERTMS)

За изпълнението на тази дейност беше провеждана открита процедура по реда на ЗОП, в резултат на която беше подписан договор № Д-31/06.07.2010 г.,

с избрания изпълнител „Проджект Менджмънт” ООД за изготвяне на стратегия за внедряване на Европейска железопътна система за управление на трафика (ERTMS).

Изпълнението на дейностите по договора беше осъществено на два етапа, както следва:

• Етап I

I.1. Анализ и оценка на нормативната уредба (в Общоевропейски и национален обхват);

I.2. Анализ и оценка на съществуващото състояние на националната железопътна инфраструктура, във връзка с изискванията на техническите спецификации за оперативна съвместимост на трансевропейската конвенционална железопътна система (TCOC), свързани с използването на ERTMS;

I.3. Анализ и оценка на съществуващото състояние на подвижния железопътен състав в националния железопътен сектор, във връзка с използването на ERTMS.

I.4. Анализ на плановете и методите за внедряване на ERTMS, прилагани в страните от ЕС;

• Етап II

II.1. Изготвяне на Стратегия за внедряване на ERTMS в Република България”;

II.2. Актуализиране и ревизия на Национален план на Република България за внедряване на ERTMS, включително предложение за финансов план и източници на финансиране.

На база на решенията на Управляващия комитет по проекта, с докладна записка от 27.12.10 г. е одобрен от Възложителя окончателния вариант на доклада по Етап II от договор № Д-31/06.07.2010 г., представени в МТИТС с писмо от 03.12.2010 г. В резултат, МТИТС разполага с „Стратегия за внедряване на ERTMS в Република България” и „Национален план на Република България за внедряване на ERTMS”. Приложения към тези документи са „Анализ на ползите и разходите”, приложение към „Анализ на ползите и разходите”, „Прогнози на Трафика” и „Примери – някои от проектите, съ-финансирани от многогодишна програма TEN-T бюджет 2007-2013 г.: Област n° 10: ERTMS”.

7 Мерки за мониторинг и оценка и проведени одити по ОПТ

7.1 Проведени заседания на Комитета за наблюдение през 2010 г.

7.1.1 Осмо заседание на КН на ОПТ

Осмото заседание на Комитета за наблюдение се проведе на 07 и 08 юни 2010 г. в гр. София. На 07 юни се проведе експертната сесия, на която бенефициентите по оперативната програма представиха напредъка в подготовката и изпълнението на всеки един от проектите.

Във връзка с подготовка и изпълнението на проектите по приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” бяха обсъдени следните основни въпроси:

- Административния капацитет на бенефициента НКЖИ
- Провеждането на тръжни процедури
- Подготовката на проекти за следващия програмен период
- Изпълнението на проекта „Пловдив – Свиленград” по програма ИСПА и възможността част от дейностите да бъдат прехвърлени за изпълнение по ОПТ
- Изграждането на Интермодален терминал в гр. София (финансиран по приоритетна ос 3 с бенефициент НКЖИ)
- Бенефициентът докладва за подготовката и изпълнението на всички проекти по оста

Във връзка с подготовката и изпълнението на проекти по приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” бяха обсъдени следните основни въпроси:

- Административния капацитет на бенефициента АПИ и извършеното реструктуриране в агенцията от края на 2009 г. и началото на 2010 г.
- Изпълнението на проекта за „Доизграждане на АМ „Тракия” лотове 2, 3 и 4” и изпращането на ФК на ЕК
- Подготовката на проекта за АМ „Струма”, в т.ч подготовка на тръжна документация, ОВОС, изготвяне на ФК
- Бенефициентът докладва за подготовката и изпълнението на всички проекти по оста

Във връзка изпълнението на проекти по приоритетна ос 3 „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари” бе докладвано за напредъка в изпълнението на проекта за разширение на Софийското метро етап 1 „Пътен възел „Надежда” – бул. „Черни връх”. Проектът се изпълнява в срок, като бенефициентът „Метрополитен” ЕАД изрази готовност да кандидатства по ОПТ за финансиране и на Етап 2 от проекта за разширение на метрото – „ж.к. Обеля-Пътен възел Надежда” (Лот 1) и Участък- „ж.к. Младост I-бул.Цариградско шосе”(Лот 2). Бенефициентът докладва, че общата стойност на проекта е около 335 млн. евро, в т.ч около 100 млн. евро подвижен състав. Проектът е в процес на изпълнение със средства на бенефициента, Столична община и заем от ЕИБ. От страна на УО на ОПТ бе изразена готовност етап 2

от разширението на метрото да се финансира по оперативната програма, като се проучат възможностите за това.

По отношение подготовката и изпълнението на проекти по приоритетна ос 4 „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища” бенефициентите АППД и ДППИ докладваха за изпълнението на проектите по оста. Рисков за изпълнение е проектът „Подобряване на корабоплаването в българо - румънския участък на р. Дунав от км 530 до км 520 – Батин и от км 576 до км 560 – Белене”, чиято подготовка се извършва по програма ИСПА в Румъния в частта извършване на предпроектни проучвания и изготвяне на доклад по ОВОС. Бенефициентът АППД съдейства и дава становища по изготвяните от румънска страна документи. От страна на бенефициента се проучва възможността проектът да бъде изпълнен на лотове, като е необходимо да се проведат допълнителни разговори с румънската страна. АППД изрази готовност да кандидатстват с нов проект „Подобряване на системите за навигация и топохидрографните измервания по р. Дунав”, който бе представен по време на официалната част на заседанието на 08 юни 2010 г.

От страна на бенефициента ДППИ бяха представени проектите за „Създаване на речна информационна система в българската част на река Дунав (BulRIS)” и „Система за управление на трафика на морските плавателни съдове –VTMIS” фаза 3. Във връзка с проекта за създаване на речна информационна система в българската част на р. Дунав бе докладвано, че на 15 май 2010 г. е подписан договорът с изпълнител – консорциум „Обединение БУЛРИС 2009” АД.

По отношение изпълнението на проекта за изграждане на система за управление на трафика на морските плавателни съдове бе докладвано, че е изготвена тръжна документация за лот 1 радиокомуникационна система GMDSS. Установен е недостиг на средства по проекта в размер на 7.9 млн. евро над индикативния му бюджет в резултат от липсата на средства в националния бюджет за финансирането на двете трафик кули във Варна и Бургас.

На 08 юни 2010 г. продължи провеждането на Осмото заседание на КН на ОПТ с провеждане на официална част на заседанието. По време на срещата бяха обсъдени и гласувани следните въпроси:

- Представен бе напредъкът в изпълнението на проекти по приоритетна ос 5 „Техническа помощ” с бенефициент УО на ОПТ и използването на техническата помощ. Представители на ЕК призоваха УО и бенефициентите да използват по-активно средствата от техническата помощ за подобряване на административния капацитет и подготовката на проекти за следващия програмен период.
- Обсъден бе въпросът за усвояване на средствата по програма във връзка с изпълнението на правилото $N+2/N+3$. В тази връзка от страна на УО бе извършено съпоставка между прогнозата от 2009 г. за стойност на договорени средства, разплатени средства, одобрени проекти и проведени тръжни процедури. Към м. юни 2010 г. анализът показва, че според предвиденото през 2009 г., към м. юни 2010 г. е трябвало да има договорени 209 млн. евро, като одобрени формуляри за кандидатстване. За плащанията прогнозната стойност е била 89 млн. евро, а към юни 2010 г., тя е 51 млн. евро. При прогноза за сертифициране на 83 млн. евро, към юни 2010 г. тя е малко над 36 млн. евро. Било е предвидено да се подадат 12 формуляра за кандидатстване, новата прогноза е за 6; 8 тръжни процедури стара прогноза, 4 тръжни процедури нова прогноза. За всеки един от инфраструктурните проекти бяха представени прогнозните срокове за подаване на формуляри за кандидатстване и стартиране

на тръжни процедури съгласно LOTNAR. От страна на УО на ОПТ бе направено заключение, че съгласно представените от бенефициентите прогнози към м. юни 2010 г. съществува забавяне в подаването на формуляри за кандидатстване и стартирането на тръжни процедури. При бенефициента НКЖИ то е в рамките до 5 месеца спрямо прогнозата от 2009 г., а при бенефициента АПИ достига и до една година. По време на дискусиата като възможни мерки за повишаване на усвояемостта се очертаха включването на алтернативни проекти (които не са включени в основния списък на ОПТ) за изпълнение по ОПТ, в т.ч. и изпълнение на част от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград” (изпълнява се по ИСПА).

- Обсъдена бе възможността част от дейностите по проекта „Пловдив – Свиленград” да бъдат завършени по ОПТ, поради изтичане в края на 2010 г. на периода на допустимост на разходите по ИСПА. В тази връзка бе прието решение от КН на ОПТ отсечки от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград” да бъдат финансирани по ОПТ, като конкретните параметри и стойността на проекта се уточнят на следващото заседание на КН.
- От страна на АПИ, „Метрополитен”, ДППИ и АППД бяха направени предложения за включване в обхвата на програмата нови проекти. В тази връзка КН на ОПТ следните решения:
 - приема включването на проект АМ „София-Калотина” и пътните отсечки по проект „Подобряване на първокласни пътища в Република България по Трансевропейската транспортна мрежа и с трансгранично значение”, отговарящи на критериите на ОП „Транспорт” за финансиране по приоритетна ос 2
 - КН приема разширяване обхвата на приоритетна ос 3 с бенефициент „Метрополитен” ЕАД за проект „Разширение на метрото в София Етап 2 – изграждане на следния участък от столичната метро мрежа: Младост 1 - Младост 3 – Цариградско шосе, както и Обеля-Надежда-пътен възел Надежда”⁷
 - По приоритетна ос 4 КН прие разширяване обхвата на оста с няколко по-малки проекта с бенефициент ДППИ и ИАППД
- Обсъден бе въпросът с административния капацитет на двата най-големи бенефициента – НКЖИ и АПИ във връзка с извършените структурни промени в края на 2009 г. и началото на 2010 г.
- Бяха гласувани изменения във вътрешните правила на КН на ОПТ, във връзка с изпълнение функциите на Секретариат на КН, бе приет и Годишният доклад за изпълнението на ОПТ за 2009 г.
- По време на заседанието бе представена информация относно финансовото изпълнение на програмата, предприетите дейности за извършване на проверки на място, текуща оценка на ОПТ, провеждане на обществени поръчки във връзка с изпълнението на проекти по програмата, представяне изпълнението на Комуникационния план и мерките за публичност, както и информация за проведената Годишна среща с ЕК.

⁷ Поради изчерпване на средствата по приоритетна ос 3 и след проведена писмена процедура, през м. декември 2010 г. КН на ОПТ реши проектът да се финансира по приоритетна ос 1

7.1.2 Девето заседание на КН на ОПТ

На 09 и 10 декември 2010 г. в гр. Сандански се проведе деветото заседание на Комитета за наблюдение. То се проведе в два последователни дни - на 09 декември експертна сесия, на която бенефициентите представиха напредъка в подготовката и изпълнението на проектите по отделните приоритетни оси, а на следващия ден бяха гласувани въпросите, които се нуждаят от санкцията на КН. Поради липса на кворум взетите от КН решения формално не влязоха в сила, а бяха допълнително приети чрез провеждане на писмена процедура през м. декември 2010 г.

По време на експертната сесия от страна на УО бе направен общ преглед на физическото и финансово изпълнение на програмата, като бяха представени актуалните към м. декември данни от системата LOTNAR. Анализът показва, че в резултат от взети на предходните заседания на КН решения, в обхвата на програмата са включени проекти, чийто индикативен бюджет надхвърля бюджета на ОПТ с около 600 млн. евро. По приоритетна ос 1 се очаква в средата на 2011 г. да бъдат сключени договори за безвъзмездна финансова помощ и търговски договори за целия размер на оста. В т.ч. са включени и проектите за изпълнение на етап 2 от разширението на Софийското метро и недовършената по ИСПА част от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград”.

По отношение на пътните проекти прави впечатление голямото разстояние във времето между физическото стартиране на проекта и одобряването на ФК. По приоритетна ос 2 за изпълнение са включени проекти, чиято обща стойност надхвърля бюджета на оста с около 286 млн. евро, но към началото на м. декември 2010 г. има сключени договори с изпълнители само за един инфраструктурен проект – за АМ „Тракия”. Анализът на УО показва, че в средата на 2011 г., когато се очаква средствата по приоритетна ос 1 да бъдат изчерпани, по приоритетна ос 2 ще бъдат сключени договори за около 590 млн. евро или малко над половината от бюджета на оста. Като цяло ситуацията с Кохезионния фонд (приоритетни оси 1 и 2) е следната – налице е свръхзахранване с проекти на стойност 585 млн. евро над бюджета на оста, като анализът на УО показва, че средствата от фонда ще бъдат изчерпани в началото на 2012 г.

По отношение на ЕФРР (приоритетни оси 3, 4 и 5) на лице е свръхзахранване с проекти на стойност 27 млн. евро над бюджета на фонда. Очаква се в средата на 2012 г. средствата от ЕФРР да бъдат изчерпани.

Основните изводи, които УО направи по време на техническата среща бяха че изпълнението на заложените финансови цели е възможно единствено, ако физическото изпълнение на проектите започне преди одобрението на ФК. На второ място, голяма част от средства по програмата ще бъдат разходвани след 2014 г., което може да доведе до застъпване с изпълнението на проекти през следващия програмен период. Предвидените времеви графици могат да бъдат сериозно променени, в случай на обжалвания или неуспешни тръжни процедури. Друг важен извод е, че за да се гарантира финансирането на големите проектите, ФК трябва да са представени в ЕК до края на 2011 г. или до началото на 2012 г.

Представените от УО данни послужиха като основа за дискусии по време на заседанието и при представяне подготовката и изпълнението на проектите по отделните приоритетни оси.

От страна на НКЖИ бе представена информация за разделяне финансирането на проекта за ж.п. линията „Пловдив – Свиленград” между ИСПА и ОПТ. За тази цел е изготвен формуляр за кандидатстване по ОПТ с помощта на ДЖАСПЪРС, като паралелно НКЖИ и УО са предприели действия за изменение на Финансовия меморандум по ИСПА. Реално по ОПТ ще бъде прехвърлена за финансиране отсечката Димитровград – Свиленград от фаза 2 Първомай – Свиленград. Според анализа разходи

– ползи очакваната стойност на изпълняваната по ОПТ отсечка е около 207 млн. евро. НКЖИ планира в началото на 2011 г. да обяви обществената поръчка за неговото изпълнение.

Като продължение от предходното заседание на КН, бе обсъден въпросът с административния капацитет на бенефициента НКЖИ.

По приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси“ бе представена подготовката и изпълнението на проекти с бенефициент АПИ. Обсъдено бе изпълнението на проекта за „Доизграждане на АМ „Тракия лотове 2, 3 и 4“, който е единственият пътен проект в процес на изпълнение.

От страна на „Метрополитен“ ЕАД бе представен проектът за изграждане на Софийското метро етап , който се финансира по приоритетна ос 3 „Подобряване на интермодалността при превоз на пътници и товари“. Физическото и финансовото му изпълнение към м. декември 2010 г. бе докладвано, че е около 50 %. Бенефициентът „Метрополитен“ представи и изпълнение на етап 2 от проекта за разширение на метрото, който включва два лота: Лот 1 - участък от Линия 2 „ж.к. Обеля – ж.к. „Надежда“ – Пътен възел „Надежда“; Лот 2 - участък от Линия 1 „ж.к. Младост 1 - Младост 3 - бул. „Цариградско шосе“. На предходното заседание на КН бе решено този проект да бъде финансиран по приоритетна ос 3, но поради изчерпване на нейния бюджет бе предложено да се изпълни по приоритетна ос 1.

По приоритетна ос 4 „Подобряване на корабоплаването по морските и вътрешно-водни пътища“ бе докладвано от бенефициентите АППД и ДППИ относно подготовката и изпълнението на проектите във водния сектор. Проектът за „Подобряване на корабоплаването в българо- румънския участък на р. Дунав от км 530 до км 520 – Батин и от км 576 до км 560 – Белене“ е акумулирал закъснение при подготовката повече от три години, която се извършва по програма ИСПА в Румъния. По искане на УО през м. октомври 2010 г. ИАППД подготви и изпрати информация за критични участъци, които могат да бъдат изпълнени като отделни лотове в рамките на настоящия програмен период.

От страна на бенефициента ДППИ бе представено окрупняване на проектите, които бяха включени в обхвата на програмата на предходното заседание на КН – а именно проекти със сходни дейности са включени като лотове в един по-голям проект. ДППИ представи и два нови проекта за включване в обхвата на програмата – Супер – Бургас - зона за обществен достъп – фаза “Първа” и „Развитие на Дунавското пространство чрез отключване на потенциала на пристанище Лом - пресечна точка на Източно - и Западноевропейски държави“.

На 10 декември се проведе официалната част от деветото заседание на КН на ОПТ. По време на заседанието бе гласувано изменението на ОПТ. То бе извършено в съответствие с Регламент (ЕС) № 539/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 16 юни 2010 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд. Изменението на програмата бе продиктувано от ниската усвояемост основно на Кохезионния фонд в резултат от системното забавяне на проектите в пътния и железопътния сектор. В тази връзка УО счете за най-подходящо да бъде даден приоритет на проекти, които са или в процес на изпълнение или са с най-голяма проектна готовност, включително готовност за представяне пред ЕК на съответни формуляри за кандидатстване. Това би минимизирало риска за изпълнение на големи проекти преди одобрението им от ЕК. В тази връзка за изпълнение по програмата, в резултат на взети на предходните решения на КН на ОПТ, бе решено да се финансира по приоритетна ос 1 етап 2 от проектът за разширение на метрото в

София и завършване по ОПТ на недовършената част от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград”. В тази връзка УО предложи КН да вземе решение да се разшири обхвата на приоритетна ос 1 с дейности в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1084/2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. за създаване на Кохезионен фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) 1164/94 водещи до развитие на устойчив градски железопътен транспорт извън Транс-европейските транспортна мрежа и неговата оперативна съвместимост, който е благоприятен за околната среда, а именно чист градски обществен транспорт. За тази цел от приоритетна ос 2 бяха прехвърлени средства в размер на 60 млн. евро (48 млн. КФ и 12 млн. национално финансиране) в приоритетна ос 1. По този начин се осигури необходимото до финансиране етап 2 от проекта за разширение на метрото в София и недовършената част от ж.п. проекта „Пловдив – Свиленград”. Основните изменения в ОП „Транспорт” са посочени по-долу:

1. Обхвата на приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси ” бе допълнен с дейности в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1084/2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. за създаване на Кохезионен фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) 1164/94 водещи до развитие на устойчив градски железопътен транспорт извън Транс-европейските транспортна мрежа и неговата оперативна съвместимост, който е благоприятен за околната среда, а именно чист градски обществен транспорт. В тази връзка да се допълнят целите и името на приоритетната ос на „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси и устойчив градски железопътен транспорт”.
2. Финансовото разпределение на средствата от Кохезионния фонд по първа и втора приоритетна оси се промени в съответствие със съгласуваните от Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз на 26 октомври 2010 г. промени в Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г.:
 - Прехвърляне на 60 млн. евро от бюджета на Приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси”, в това число 48 млн. евро по Кохезионен фонд и 12 млн. евро национално съфинансиране, в бюджета на Приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси”. Съответните промени се отразяват във всички финансови таблици в програмата.
3. По приоритетните оси бяха добавени следните бенефициенти:
 - 3.1. Като бенефициент по Приоритетна ос 1 бе включен „Метрополитен” ЕАД;
 - 3.2. Като бенефициент по ос 3 бе добавено Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура”
 - 3.3. По приоритетна ос 5 като бенефициент бе добавено Министерство на регионалното развитие и благоустройството
4. Актуализиран бе индикативният списък с големи проекти, като са добавени нови четири големи проекта – доизграждане на АМ „Тракия”, АМ „София-Калотина” планиран в три фази: Фаза I - Участък: Западна дъга на Софийски околновръстен път (СОП); Фаза II – Участък: Северна скоростна тангента; Фаза III – Участък: Калотина-СОП; недовършената част от проекта за реконструкция на ж.п. линията „Пловдив – Свиленград”, изпълняващ се по програма ИСПА и проекта за „Разширение на метрото в София - Етап II - I фаза”. Приоритет при изпълнението се дава на тези, които са в процес на изпълнение или в най-напреднала фаза на подготовка.
5. В приоритетна ос 5 „Техническа помощ” се предвижда да бъдат финансирани дейности, идентифицирани в Общия генерален план на транспорта. ОПТ дава

стратегическа рамка за развитието на транспортната система на Република България. Доколкото стратегическото програмиране ще бъде в основата на подготовката на следващия програмен период (съгласно петия доклад за икономическото, социално и териториално сближаване), България е необходимо да финансира дейности, които подготвят ключовите инвестиции, препоръчани в плана и предвидени за изпълнение след 2014 г.

6. В приоритетна ос 4 „Подобряване на корабоплаването по морските и вътрешните водни пътища“ се уточнява допустимостта на дейностите по подобряване на пристанищната инфраструктура по река Дунав, така и в пристанищата на Варна и Бургас и тяхната акватория. Това съответства, както на препоръките в общия генерален план на транспорта, така и на подготвяната Дунавска стратегия.
7. Прецизира се, че бенефициенти на ОПТ са публичните организации на национално ниво, на които е възложено изпълнението на дейностите, определени като допустими в програмата.
8. Актуализирани са индикаторите, които отчитат изпълнението на двата проекта за разширение на метрото в София, съответно в първа и трета приоритетна ос. В първа приоритетна ос са добавени индикатори, които да отчетат изпълнението на етап II от проекта за метрото, който се предлага да бъде включен за изпълнение на тази приоритетна ос. В трета приоритетна ос остават стойностите на индикаторите, които се отнасят единствено за проекта за етап I от разширение на метрото. Индикаторите и техните стойности за останалите приоритетни оси са запазени, като техен преглед ще бъде извършен по време на междинната оценка на ОПТ през 2011 г.
9. Актуализирани са имената на институциите.

По отношение на SWOT анализа, стратегическите цели и приоритети на ОП „Транспорт“, УО на ОПТ счита, че към момента на искане за изменение на програмата е по-коректно те да останат непроменени.

Поради липса на кворум взетите решения формално не влязоха в сила, а бяха допълнително приети чрез провеждане на писмена процедура през м. декември 2010 г. Конкретните решения са описани в следващата подточка относно проведената писмена процедура.

Гласувани решения:⁸

- Изменение на оперативна програма „Транспорт“
- Приемане на индикативна годишна работна програма за 2011 г.

От страна на УО бе представена информация за финансовото изпълнение на програмата, извършените дейности по мониторинг и оценка на ОПТ; извършени дейности по предварителен контрол от страна на УО и проведени тръжни процедури по програмата; Представяне на дейността на Одитния орган по отношение на ОПТ; мерки за публичност.

7.1.3 Провеждане на писмена процедура за вземане на решения от КН на ОПТ през м. декември 2010 г.

Поради липсата на кворум на деветото заседание на Комитета за наблюдение, през м. декември 2010 г. бе проведена писмена процедура за приемане на Индикативната годишна работна програма за 2011 г. и изменението на Оперативна програма „Транспорт“. В резултат на проведената процедура бяха взети следните решения от КН на ОПТ:

⁸ Формално са приети след провеждане на писмена процедура през м. декември 2010 г., като са обсъдени по време на деветото заседание на КН на ОПТ

Решение № 1

1. „Обхватът на приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси“ да бъде допълнен с дейности допустими съгласно Регламент (ЕО) № 1084/2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. за създаване на Кохезионен фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) 1164/94 насочени към развитие на устойчив градски железопътен транспорт извън Транс-европейските транспортна мрежа и неговата оперативна съвместимост, който е благоприятен за околната среда, а именно чист градски обществен транспорт. В тази връзка се променя името на приоритетна ос 1 на „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси и устойчив градски железопътен транспорт“.

2. В приоритетна ос 1 се добавя като бенефициент „Метрополитен“ ЕАД.

3. Като бенефициент по ос 3 се добавя Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“.

4. По приоритетна ос 5 се добавя като бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството.

5. Финансовото разпределение на средствата от Кохезионния фонд по първа и втора приоритетна ос се променя както следва – от приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси“ се прехвърля в приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси и устойчив градски железопътен транспорт“ 60 милиона евро, от които 48 милиона евро Кохезионен фонд и 12 милиона евро съответстващо национално финансиране. След изменението бюджетът на приоритетна ос 1 (национално финансиране и Кохезионен фонд) става 640 милиона евро, от които 512 милиона евро Кохезионен фонд и 128 милиона евро национално финансиране. Бюджетът на приоритетна ос 2 се изменя по следния начин: общ бюджет (Кохезионен фонд и национално финансиране) 929 587 365, от които 743 669 892 евро Кохезионен фонд и 185 917 473 евро национално финансиране.

6. Актуализира се индикативният списък с големи проекти, като са добавени нови четири големи проекта – доизграждане на АМ „Тракия“, лотове 2, 3 и 4; АМ „София-Калотина“ планиран в три фази: Фаза I - Участък: Западна дъга на Софийски околовръстен път (СОП), Фаза II – Участък: Северна скоростна тангента, Фаза III – Участък: Калотина-СОП; недовършената част от проекта за реконструкция на ж.п. линията „Пловдив – Свиленград и проекта за „Разширение на метрото в София - Етап II - I фаза“. Проектът за разширение на метрото в София етап II, фаза I се финансира в рамките на приоритетна ос 1 от Кохезионния фонд. От приоритетна ос 3 „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари“ съответно се премахва втори етап от проекта за разширение на метрото – жк. „Младост“ – жк. „Дружба“ - летище София.

7. В приоритетна ос 4 „Подобряване на корабоплаването по морските и вътрешните водни пътища“ се уточнява допустимостта на дейностите по подобряване на безопасността и условията за корабоплаване по р. Дунав и в акваториите на пристанищата с национално значение по река Дунав и черноморското крайбрежие на Р България“.

8. В програмата се прецизира, че бенефициенти на ОПТ са публичните организации на национално ниво, на които е възложено изпълнението на дейностите, определени като допустими в програмата, като потенциалните бенефициенти се посочват в съответната приоритетна ос.

9. Актуализират се стойностите на индикаторите, финансовите таблици и таблиците с проекти.

10. Общото финансово разпределение на ниво програма от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие се запазва.

11. Комитетът за наблюдение дава мандат на УО да отразява евентуални бъдещи коментари от страна на ЕК в процеса на одобрение на изменението на програмата. В срок до десет работни дни от окончателното приемане от ЕК на изменението на програмата, УО да уведоми Комитетът за наблюдение относно взетото решение от страна на ЕК.”

Решение № 2 Одобрение на Индикативна годишна работна програма за отпускане на безвъзмездна финансова помощ от Структурните и Кохезионния фонд по Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г. за 2011 г.

Решение № 3 КН на ОПТ приема за сведение представените предложения на бенефициентите за проекти, които не са големи проекти по смисъла на чл. 39 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999, като възлага на УО на ОПТ да проучи възможността за тяхното финансиране .

Решение № 4 Приема протокола от Осмото заседание на Комитета за наблюдение (07 - 08 юни 2010 г.) – експертна сесия и официална част.

7.2 Информационна система ИСУН

Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС (ИСУН) бе въведена в експлоатация през 2009 г. През 2010 г. системата бе доразвита и усъвършенствана, като по-значими промени и допълнения бяха направени в следните модули: „Регистрация”, „Оценка на проектни предложения”, „Управление на проекти”, „Финансов”, „Проверки на място и управление на нередности”, „Наблюдение”.

През втората половина на м. ноември 2010 г бе въведен в експлоатация интерфейсът между ИСУН, Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК) по Програмата за развитие на селските райони и Системата за наблюдение на проекти по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство”(Акстър-Попай). Информацията се използва за проверка и избягване на двойно финансиране.

На 26 октомври 2010 г. бе пуснат в експлоатация модулът за публична информация, който е достъпен от адрес www.eufunds.bg. Чрез него се предоставя обобщена информация за финансовото изпълнение на седемте оперативни програми на различните нива програма; приоритетна ос; под- приоритет; процедура. Предоставена е възможност за извеждане на информация за разпределението на проектите по региони, области и общини, както за всички оперативни програми, така и за всяка програма поотделно.

7.3 Система за планиране и наблюдение ЛОТАР

През м. декември 2010 г. бяха замразени финансовите прогнози за изпълнение на проектите по ОПТ в системата за планиране и наблюдение ЛОТАР до края на 2011 г. Прогнозите бяха изготвени на база актуални данни, представени от бенефициентите по ОПТ.

С цел по-точно определяне на размерите и наблюдение на заложените бюджети по проектите през 2011 г., респективно реално ангажираният бюджет от европейските фондове, ЕК приложи нов поход за представяне и наблюдение на разходите по проектите. Същността на новия подход се състои в представяне на

видовете разходи по проектите в съответствие с част Н.1 “Разбивка на разходите” от Формуляра за кандидатстване на големи проекти и отчитане на сключените договори с изпълнители за тях в системата ЛОТАР. Отново в прогнозите сроковете за очакваното сертифициране на разходите са заложили максимално гранични стойности – шест месеца след плащането.

През 2010 г. в системата ЛОТАР бе извършена и модификация на сумите подлежащи на автоматично освобождаване, съгласно чл. 93 Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета след влизане в сила през м. юни 2010 г. на Регламент (ЕС) № 539/2010 на Европейския Парламент и на Съвета от 16 юни 2010 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета. Основното в тази модификация е, че заложената общата сума на годишния бюджетен ангажимент за финансовата 2007 година, която подлежеше на автоматично освобождаване в края на 2010 г., се разделя на шест равни части и към всеки от бюджетните ангажименти за финансови години от 2008 до 2013 се прибавя по една шеста.

В резултат, като цяло за ОПТ, кривата с прогнозите за сертифициране минава сравнително далеч от граничната линия за загуба на средства, което не води до загуби на средства за оперативната програма.

Отново най-критично е положението с прогнозата на пътните проекти по приоритетна ос 2 с бенефициент АПИ, където кривата на сертифициране е много близо до линия за загуба на средства в края на 2011 г. и неспазването на заложените графици за изпълнението на проектите, би могло да доведе до освобождаване на средства на стойност 98 245 420 евро съ-финансиране от Кохезионния фонд на Европейския съюз или общо 122 806 420 евро (европейско и национално съ-финансиране).

Анализите от системата ЛОТАР показват, че срокове по проектите заложили в ОПТ не би трябвало да се отлагат повече, за да не се стигне до загуба на средства, в съответствие с правилото N+3/2 на чл. 93 на Регламент на Съвета 1083/2006.

Въпреки това, в отчета на м. декември 2010 г. на ЛОТАР прогнозите за изпълнение на ОПТ, при някои бенефициенти отново бе отчетено отлагане на основни дейности от проектния цикъл – провеждане на тръжни процедури и подаване на формуляри за кандидатстване.

7.4 Извършени проверки на място

Извършването на проверки на място е един от основните инструменти за осъществяване на мониторинг на ОП „Транспорт”. По време на проверката се отчита реалното физическо изпълнение на проекта, като се обхващат неговите административни и технически аспекти. Основните цели на проверките на място, извършвани от УО на ОПТ са съпоставяне на реалното изпълнение на проекта с подаваната в докладите за напредъка информация от бенефициента; контрол и оценка на изпълнението на вменените на бенефициента задължения; проверките се използват като инструмент за верификация на извършените от бенефициента разходи и тяхната допустимост; проверява се съответствието на декларираното финансово изпълнение с физическото изпълнение по проекта и също се използват като инструмент за идентифициране на нередности.

Проверките на място се използват в процеса на верификация на разходите, извършени от бенефициентите по ОПТ, съгласно Указания на министъра на финансите относно Сертифициране на разходите по Оперативни програми, съ-финансирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз (ДНФ № 02/10.03.2009 г., а в последствие ДНФ № 05/21.10.2010 г.). В процеса на верификация на разходите УО на ОПТ се уверява и гарантира, че продуктите и услугите са предоставени или извършени

и, че декларираните разходи от бенефициентите по проектите действително са били извършени и съответстват на националните правила, както и тези на Общността.

В тази връзка в края на 2009 г. на база резултатите от проведената оценка на риска по проектите беше изготвен Годишният план за провеждане на проверки на място от УО на ОПТ за 2010 г. С одобрението на Ръководителя на УО на ОПТ в него бяха включени само проектите в процес на изпълнение. За проектите в процес на подготовка беше решено да бъдат допълнително включени при наличието на следните кумулативни обстоятелства: одобрен проект и сключен договор за изпълнение. Планът беше актуализиран в края на м. юни 2010 г. на база нова оценка на риска. При извършването на проверки на място, УО е подпомаган от външен консултант, който предоставя специфична техническа експертиза при извършване на съответната проверка на място.

В изпълнение на Годишния план за провеждане на проверки на място през 2010 г. УО на ОПТ извърши проверки на място по следните проекти:

1. Проверка на място по проект BG 161PO004-3.0.01-0001 „Проект за разширение на метрото в София, I етап - II метродиаметър: участък Пътен възел „Надежда”(МС 5- II) – бул. „Черни връх” (МС 11- II)”, проведена в периода: 25.01.2010 г. - 01.02.2010 г.

Целта на проверката бе проследяване изпълнението на отправените препоръки по време на извършената в периода 06.10-20.10.2009 г. проверка на място по проекта и извършване на необходимите проверки за верификацията на разходите, включени в подадените от „Метрополитен” ЕАД Искане за междинно плащане № 4 и № 5, възлизащи на 35.5 млн. лв.

В резултат на извършената проверка беше констатирано, че строителните дейности на всички открити площадки по протежение на двете обособени позиции се изпълняват в срок и към момента на проверката не се наблюдават сериозни проблеми, които биха се отразили на планираното изпълнение на проекта. Констатираните отклонения от утвърдените времеви графици се дължат основно на обективни причини във връзка с наложили се промени на проектните решения.

Беше констатирано, че дейностите свързани с управлението на проекта са значително подобрили след извършената през м. октомври 2009 г. проверка на място. От използвания от Инженера софтуер може да се проследи статуса на проекта, както и причините за забавяне или неодобрение от страна на Инженера. Изпълнена е и основната препоръка за въвеждане на единна система за отчет на база на която да се осигури проследимост на разходите по Обособена позиция II.

От страна на УО бяха дадени препоръки, които са свързани с риска от спиране подаването на ел. захранване към тунело-пробивната машина (ТПМ) и временните площадки при МС 5-II и МС 6-II. Актуализацията на плана за безопасност и здрави (ПБЗ) за осигуряване на необходимата временна вентилация на работните площадки при МС-те и готовите тунели.

2. Извънредна проверка на място по проект BG161PO004-1.0.01-0001 - „Техническа помощ за подготовка на проект „Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград – турска граница”, проведена на: 29.03.2010 г.

Проверка на място бе проведена във връзка с приключването на проекта и подаването на окончателно искане за плащане от страна на бенефициента НКЖИ. Целта на проверката беше проследяването на изпълнените дейности по проекта, както и спазването от страна на бенефициента на правилата за съхранение/архивиране на проектната документация и воденето на счетоводната дейност, съгласно изискванията

по ОПТ. В резултат на проверката, екипа от проверяващи констатира, че дейностите по проекта са физически и финансово приключили, проектното досие се съхранява в Звеното за изпълнение на проекта. Бяха констатирани пропуски в документацията по приключените договори по проекта, в следствие на което беше дадена препоръка бенефициентът да съхранява цялата документация по проекта съгласно извикванията на сключеното Оперативно споразумение между НКЖИ и УО на ОПТ - до три години след извършване на последното плащане по ОПТ. От бенефициента беше изискано да предприеме всички необходими действия за утвърждаването на процедури за финансово управление на проекти по ОПТ.

3. Проверка на място по проект BG161PO004-1.0.01-0002 - „Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград – турска граница”, проведена в периода: 12.04.2010 г. – 19.04.2010 г.

Целта на проверката беше проследяване изпълнението на отправените препоръки по време на извършената в периода 31.08.2009 г. - 01.09.2009 г. проверка на място по проекта и извършване на необходимите проверки за верификацията на разходите, включени в подадените от НКЖИ Искания за междинни плащания № 4 и № 5, възлизащи на 5.7 млн. лв.

Екипът от проверяващи извърши детайлна документална проверка в офиса на бенефициента и на Изпълнителя в гр. София. В допълнение бяха посетени обектовите офиси на Изпълнителя и Инженера на гара Генералово и площадката на гара Свиленград, където беше доставено и складирано цялото количество релси и траверси по договора. На строителните площадки на Компанията изпълнител – обектовия офис, мястото на бъдещия мост на р. Марица и площадката при гара Свиленград, екипът се запозна с извършената предварителна подготовка, предхождаща началото на строителството.

В резултата на извършената проверка дадените основни препоръки, бяха свързани с административния капацитет за управление на проекта, както и с предприемането на необходимите мерки за финализирането на Процедурния наръчник на бенефициента.

4. Проверка на място по проект BG 161PO004-3.0.01-0001 „Проект за разширение на метрото в София, I етап - II метродиа метър: участък Пътен възел „Надежда”(МС 5- II) – бул. „Черни връх” (МС 11- II)”, проведена в периода: 10.05.2010 г. - 11.05.2010 г.

Проверката на място обхваща само физическия напредък на проекта, като в нея не взеха участие външни експерти. Тя беше организирана под формата на работни срещи с представители на Бенефициента и изпълнителите по сключените договори в рамките на проекта и бяха извършени посещения на строителни площадки. В хода на проверката служителите на УО на ОПТ се увериха в достоверността на докладвания от Бенефициента напредък. Беше отправена препоръка свързана със спазването на правилата за безопасност на работа.

5. Проверка на място по проект BG161PO004-5.0.01-0015 „Проектиране и внедряване на Географска информационна система за нуждите на Национална компания „Железопътна инфраструктура”, проведена в периода: 19.05.2010 г. – 21.05.2010 г. и 30.06.2010 г.;

Целите на проверката на място бяха да се извърши детайлен преглед на постигнатия напредък по проекта, да бъде анализиран рискът при изпълнението му, както и да бъде прегледано финансовото състояние и обособените плащания. Проверката беше проведена под формата на работни срещи и посещения в офисите на бенефициента и Изпълнителя - Консорциум „ЕвроГеоРейл” в гр. София, в рамките на които бяха обсъдени напредъкът при изпълнението на проекта, възникналите проблеми и

предприетите мерки за тяхното отстраняване, както и беше извършен преглед на съответните документи.

В резултат на извършените проверки, беше констатирано, че Компанията изпълнител и Супервайзърът по проекта изпълняват задълженията си към Възложителя качествено и в срок.

Препоръките от проверката бяха отправени основно по отношение на идентифицираните проблеми по проекта във връзка със закъснението при изграждането на подходящо съвременно помещение, както и с осигуряването от страна на бенефициента на достатъчен административен капацитет за първоначалното въвеждане на данни в системата. Към края на 2010 г. бенефициентът е предприел необходимите мерки за изпълнението на отправените препоръки.

6. Системна проверка на място на бенефициента Агенция „Пътна инфраструктура“ в периода 27.05.2010 г. – 21.06.2010 г.

Системната проверка на място на бенефициента Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) беше планирана за м. октомври 2009 г. С оглед на настъпилите организационни и управленски промени в агенцията и с цел постигане на максимално обективни резултати от проверката на място, с одобрението на Ръководителя на УО на ОПТ, проверката беше отложена до приемането и влизане в сила на новия Устройствен правилник на агенцията и установяване на действаща структура в нея.

Целта на проверката беше да се извърши:

- анализ на причините довели до забавянето на подготовката на всички пътни проекти, предвидени за съфинансиране по Оперативна програма „Транспорт“;
- оценка на ефективността на създадената при бенефициента система за управление, изпълнение и контрол на проектите по ОПТ, в това число проверка на процедурите за анализ и оценка на риска;
- оценка на административния капацитет на АПИ по отношение на задълженията си като бенефициент по Оперативна програма „Транспорт“.

В резултат на извършената проверка основните препоръки, които бяха отправени са свързани с подобряване и оптимизиране на административния капацитет, реструктуриране на агенцията с цел прецизиране на функциите, задълженията и отговорностите на отделните звена и подобряване на ефикасността на работния процес. В допълнение на бенефициента беше обърнато внимание, че е необходимо да прецени дали изпълнението на всеки един проект, предложен за финансиране по ОПТ може да бъде приключен в програмния период и съответно разходите за изпълнението му да бъдат допустими за програмата.

Беше направена препоръка и по отношение на коректността на данните, подавани към УО на ОПТ. По-специално от АПИ се иска да обърне внимание до какви последствия би могла да доведе всяка промяна на сроковете по подготвителните дейности по проектите и колко рискова за срока на изпълнение на конкретен проект в рамките на програмата е тя.

За пореден път на бенефициента беше препоръчано да предприеме действия за разрешаване на проблемите с археологията, отчуждителните процедури, в т.ч на горския фонд.

7. Извънредна проверка на място по проект BG161PO004-5.0.01-0004 - „Консултантска услуга за извършване оценка на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите за проект „Техническа помощ за рехабилитация на железопътната инфраструктура в участъци на ж.п. линията Пловдив - Бургас“, проведена на: 10.08.2010 г.

Проверката на място беше проведена във връзка с приключването на проекта и подаването на окончателно искане за плащане от страна на бенефициента НКЖИ. Целта на проверката беше проследяването на изпълнените дейности и постигането на заложените цели по проекта, както и спазването от страна на бенефициента на правилата за съхранение/архивиране на проектната документация и воденето на счетоводната дейност, съгласно изискванията за проекти по ОПТ. В резултат на проведените работни срещи с представителите на бенефициента и извършената детайлна проверка на проектното досие и финансовото изпълнение на проекта, екипът от проверяващи на УО констатира, че сключеният по проекта договор с външния Изпълнител е приключил и бенефициентът е изплатил пълната дължима сума по него; документите по проекта са добре подредени по хронологичен ред и се съхраняват в Звеното за изпълнение на проекта. УО препоръча бенефициентът да съблюдава стриктно цялостното изпълнение на всички заложените дейности в сключваните от него договори, както и да предприеме мерки още при подготовката на тръжните задания да бъде отразявана реалната ситуация по даден проект, на базата на която да бъде определен адекватно обхватът на предвидените за изпълнение дейности.

8. Проверка на място по проект BG161PO004-1.0.01-0002 - „Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград – турска граница”, проведена в периода: 26.08.2010 г. – 03.09.2010 г.

Целите на проверката на място бяха насочени към: проследяване изпълнението от страна на бенефициента на отправените препоръки по време на предходните проверки по проекта; извършването на необходимите проверки за верификацията на разходите, включени в Искане за междинно плащане № 6; проследяване на извършените подготвителни и строително-монтажни работи (СМР) по трасето.

В резултат на извършената проверка на СМР по трасето, беше констатирано, че работите се изпълняват качествено и в срок, като се съставят изискващите се строителни книжа по време на строителството. Изпълнителят е направил добра организация на работата, като е осигурил необходимите строителна механизация и транспортни средства, както и човешки ресурс с необходимата квалификация за извършването на СМР. Съответно от страна на Инженера е създадена добра практика за своевременно реагиране и решаване на възникнали проблеми при регистрирането на некачествени или в отклонение на проектите изпълнени видове работи.

Основните препоръки, които бяха отправени към бенефициента бяха свързани с предприемане на мерки от негова страна за изпълнението на препоръките от предходната проверка на място, както и с финализирането на Процедурния му наръчник, в т.ч. разработването на ефективни процедури за изпълнението, управлението и контрола на ОПТ и стриктното им спазване от служителите на ЗИУП по проекта.

9. Проверка на място по проект BG161PO004-2.0.01-0004–„Доизграждане на автомагистрала „Тракия”, Лотове 2, 3, 4” в периода 28.09.2010 г.–12.10.2010 г.

Целта на проверката беше да се направи оценка на системата за управление и контрол от страна на Бенефициента – АПИ; създадената организация за управлението на проекта; проверка на наличната документация, свързана с изпълнението на сключените договори; отчетната документация по проекта и съпоставка с подаваната от изпълнителите информация; проверка на място на строителните площадки и оценка на физическия напредък, включително съпоставка с графика по договорите, мобилизираната техника и работна ръка, извършваните подготвителни и основни строителни работи, проверка на спазването на приложимата нормативна база, правата и задълженията на страните по сключените договори; преглед на наличната

документация в офисите на изпълнителите, изпълнението на мерките по безопасност, информация и публичност. Крайната цел беше да се идентифицират и елиминират фактори, които могат да попречат на качествено и навременно изпълнение на този проект и на базата на направения анализ на риска да се предотвратят бъдещи технически и финансови проблеми.

Проверката беше организирана под формата на работни срещи с представители на бенефициента и изпълнителя по сключените договори по проекта, в рамките на които бяха обсъдени идентифицираните трудности по проекта. Екипът от проверяващи извърши детайлна документална проверка в офиса на бенефициента в гр. София и в обектовите офиси на Изпълнителите на трите лота. Бяха обходени строителните площадки на Лот 2 и Лот 3. При извършената проверка на място беше установено, че се изпълняват строителни дейности по почти цялото трасе на Лот 2 и Лот 3 и извършената работа съответства на докладвания напредък по проекта в месечните доклади от Бенефициента към УО. Започнали са строителни дейности на Лот 4. Още не бяха приключили процедурите по отчуждаване на горите и отчужденията за инженерната инфраструктура по всички лотове, което е причина за невъзможността да бъдат одобрени проектите за тези съоръжения и да се предвидят срокове за изпълнението им. Препоръките от проверката бяха отправени основно по отношение на адекватното структуриране на ЕУП с оглед на мащаба, значението и спецификата на управлявания проект; спазването на нормативната база и разпоредбите на договорите; предприемането на мерки да с цел да се избягнат предпоставки за строителство в нарушение на правните и техническите норми; спазване на разпоредбите на решението по ОВОС, засилване на контрола по отношение на мерките за безопасност; разрешаване на проблемите с археологията; ускоряване процеса на разработване на адекватна счетоводна аналитичност, разпределение на разходите по проекта, кореспондиращо с апликационната форма и подписаните към момента договори за изпълнение на проекта, както и завишаване на тяхната проследимост.

10. Проверка на място по проект BG 161PO004-3.0.01-0001 „Проект за разширение на метрото в София, I етап - II метродиа метър: участък Пътен възел Надежда”(МС 5- II) – бул. „Черни връх” (МС 11- II)”, проведена в периода: 15.11.2010 г. – 26.11.2010 г.

Целта на проверката беше проследяване изпълнението на отправените препоръки от предходните проверки на място и извършване на необходимите проверки за верификацията на извършените разходи от крайния бенефициент до 31.10.2010 г. Планираната проверка на място започна на 15.11.2010 г. с встъпителна среща в офиса на Бенефициента – „Метрополитен” ЕАД. На срещата взеха участие екипа от проверяващи, в т. ч. експертите на Консултанта СТРОЛ – СКЛ и представители на Бенефициента. Бяха обсъдени напредъкът на проекта, възникналите проблеми, набелязаните мерки за тяхното отстраняване и разрешаване. Беше извършен и отчет по изпълнението на препоръките от предходните проверки на място. На 16.11.2010 г. и 17.11.2010 г. представители на УО на ОПТ и екипът на Консултанта СТРОЛ – СКЛ посетиха отделните обособени позиции по проекта.

11. Проверка на място по проект BG161PO004-1.0.01-0002 - „Електрификация и реконструкция на ж.п. линия Свиленград – турска граница”, проведена в периода: 13.12.2010 г. – 16.12.2010 г.

Целите на проверката на място бяха свързани с извършването на необходимите проверки за верификацията на докладваните разходи в Искане № 7 за междинно плащане по проекта; проследяване на изпълнението на отправените препоръки по

време на извършените четири предходни проверки на място, както и проследяване на извършените строително-монтажни работи (СМР) по трасето. Проверката стартира на 13.12.2010 г. с работна среща между служители на УО на ОПТ, екипа от експерти на СТРОЛ-СКЛ, служители на Бенефициента – НКЖИ, представители на Изпълнителя – „ОХЛ ЖС” АД и Инженера по проекта. Проверката на място продължи с документална проверка в офиса на Бенефициента на 13.12.2010 г., 14.12.2010 г. и 16.12.2010 г. На 14.12.2010 г. и на 15.12.2010 г. екипът на Консултанта СТРОЛ – СКЛ и представители на УО на ОПТ посетиха обектовите офиси на Изпълнителя и Инженера на гара Генералово и строителните площадки на трасето в района на гр. Свиленград.

12. Проверка на място по проект BG161PO004-2.0.01-0004 – „Доизграждане на автомагистрала „Тракия”, Лотове 2, 3, 4”, проведена в периода: 17.12.2010 г. – 10.02.2011 г.

Целта на проверката беше да се проследи изпълнението на дадените препоръки от предходната проверка на място по проекта, проведена в периода 28.09.2010 г. - 12.10.2010 г.

7.5 Провеждане на периодични срещи с бенефициентите

В изпълнение на чл. 6 „Наблюдение и докладване”, т. 7 от Оперативните споразумения, сключени между УО на ОПТ и бенефициентите по програмата УО на ОПТ организира и провежда периодични срещи за отчитане на напредъка по проектите. Периодичните срещи (обикновено веднъж в месеца) се провеждат цел осъществяването на текущ мониторинг на подготовката и изпълнението на проектите и програмата като цяло. Срещите се организират с всеки бенефициент поотделно, като участват представители на тяхното ръководство. На тях се обсъждат, както възникнали общи въпроси, така и текущите проблеми по изпълняваните от тях проекти по ОПТ и се поемат конкретни ангажименти от ръководството на съответния бенефициент. В срещите участват и представители на Централното координационно звено и Министерство на регионалното развитие и благоустройството, като принципал на Агенция „Пътна инфраструктура”, Одитиния и Сертифициращия орган. През 2010 г. УО на ОПТ проведе 8 периодични (месечни) срещи с бенефициентите за отчитане напредъка по програмата⁹.

7.6 Извършване на текуща оценка на ОПТ

През 2010 г. бяха извършени две изменения на Индикативния план за оценка на ОПТ – едно през м. май (версия 4) и друго изменение през м. декември (версия 5). Те са свързани с изменение на сроковете за извършване на отделните оценки от Индикативния план.

В съответствие с версия 4 на Индикативния план за оценка в периода април – октомври 2010 г. бе подготвена документация и проведена тръжна процедура за извършване на „Независими оценки на Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013 г.” през 2010 и 2011 г. В тръжната документацията беше предвидено избраният изпълнител да извърши три тематични и междинна оценка на ОПТ, съгласно Индикативния план за оценка в срок от две години. За участие в процедурата бяха получени две оферти, които бяха разгледани от оценителна комисия, но поради непълни финансови отчети и на двата участника те не бяха допуснати до оценка на офертите и процедурата беше прекратена през м. октомври.

В резултат на неуспешно проведената процедура за избор на оценител, през м. ноември 2010 г. стартира изготвянето на нова тръжна документация, а през м. декември бе

⁹ Срещите имат по-формален характер от ежедневните експертни срещи, които се осъществяват между УО и бенефициентите.

извършено изменение (версия 5) на Индикативния план за оценка. То бе продиктувано от необходимостта да се постигне съгласуваност между тръжната документация и Плана за оценка. Тръжната процедура предстои да приключи през първата половина на 2011 г.

Целта на УО е до средата на 2011 г. да сключи договор/и с външен оценител, който да извърши първите четири оценки от списъка от Индикативния план за оценка, в т.ч и междинната оценка на програмата. Извършването на оценката ще започне с подписване на договор/и с изпълнител/ите, а първите резултати от проведените оценки ще бъдат представени в края на лятото на 2011 г. и същите ще бъдат предоставени на членовете на КН на ОПТ и ЕК за обсъждане и при необходимост предприемане на корективни мерки.

7.7 Проведени одити в УО на ОПТ през 2010 г.

7.7.1 Проведени одити от Звеното за вътрешен одит в МТИТС

През 2010 г. в УО на ОПТ са получени 18 окончателни одитни доклада от проведени одити от дирекция „Звено за вътрешен одит” към МТИТС.

Препоръките и констатациите са представени на УО и на одитираните бенефициенти. Одитите касаят предимно изпълнението на отделни проекти, проверка на проведени тръжни процедури и обществени поръчки по ОПТ, проверка на допустимост на разходи и изразходване на средства по ОПТ. Където е било необходимо, са изготвени планове за действие за изпълнение на препоръките. Част от препоръките са изпълнени, а отворените се изпълняват или предстои да бъдат изпълнени.

7.7.2 Проведени одити от Одитния орган

- „Одит на операциите за изразяване увереност, че декларираните разходи са верни и транзакциите са законосъобразни и редовни”

Това е първият одит на операциите по ОПТ, извършен от Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС” – Одитен орган по ОП „Транспорт”. Целта на одита беше да се изрази увереност, че декларираните пред ЕК разходи в периода 01.01.2009 г. – 31.12.2009 г. по ОПТ са верни и свързаните с тях транзакции са законосъобразни и редовни. Проверени са всички разходи по програмата, декларирани към ЕК в размер на 27 858 300.91 евро (54 485 264.92 лв.) по 18 проекта. Проверените проекти се изпълняват по приоритетни оси 1, 3 и 5, тъй като по приоритетни оси 2 и 4 за периода на одита не са сертифицирани разходи.

В резултат одитния орган е определил като недопустими извършени разходи в размер на 75 005.03 евро (146 697.08 лв) или 0.27 % от проверените разходи. Недопустимите разходи са установени по четири проекта всички изпълнявани по приоритетна ос 5 „Техническа помощ”. Конкретните грешки, които са довели до финансови корекции са свързани с изпълнение на дейности по програма ИСПА, заплащане на възнаграждения на служители, които изпълняват дейности по програма ИСПА, двойно финансиране на едни и същи дейности и извършване на дейности, които не отговарят на целта на проекта.

В допълнение, Одитния орган е отправил констатации във връзка с подобряване на одитната пътека и верифицирането на разходите.

В резултат от окончателния одитен доклад, УО изготви план за изпълнение на дадените препоръки, който бе одобрен на 07.12.2010 г. от Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Неговото изпълнение ще бъде проследено в следващи одити на Одитния орган.

- “Одит на системите за управление и контрол на ОП „Транспорт”

В периода 11.10.2010 г. – 10.12.2010 г. ИА „ОСЕС” проведе одит на системите за управление и контрол на ОПТ. Същият е извършен на основание чл. 13, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № Н-2 от 24.03.2009 г. за реда и начина за осъществяване, координация и хармонизация на специфичните одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз и чл. 62, т. 1 от Регламент № 1083 от 2006 г. на Съвета. През 2011 г. ще бъде изготвен одитния доклад.

7.7.3 Проведени одити от Сметната палата

През м. октомври 2010 г. Сметната палата започна „Одит на Оперативна програма „Транспорт” в частта на приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основни национални транспортни оси” за периода 01.01.2007 – 30.06.2010 г.”. Той има за цел да направи проверка на изпълнението на приоритетна ос 1 до средата на 2010 г. Към края на 2010 г. одитът не е завършил и препоръките от него ще бъдат докладвани в Годишния доклад за изпълнение за 2011 г.

8. Национален резерв за резултатна работа (national performance reserve)

Неприложимо.

9. Въпроси от хоризонтален характер

9.1 Обществени поръчки и осъществяване на предварителен контрол от страна на УО

9.1.1 По-важни промени в Закона за обществените поръчки през 2010 г.

- Управляващият орган осъществява предварителен контрол върху процедури за обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове за доставка или услуга на стойност, равна или по-висока от 1 000 000 лв. – независимо дали има установени нарушения при бенефициента или не;
- Нов момент при представянето на офертите е, че пликът с офертата съдържа три отделни запечатани непрозрачни и надписани плика, както следва: плик № 1 с надпис „Документи за подбор”, в който се поставят документите, изисквани от възложителя съгласно чл. 56, ал. 1, т. 1 - 7, 10 - 12, отнасящи се до критериите за подбор на участниците или кандидатите; плик № 2 с надпис „Предложение за изпълнение на поръчката”, в който се поставят документите, свързани с изпълнението на поръчката, съобразно избрания от възложителя критерий и посочените в документацията изисквания; плик № 3 с надпис „Предлагана цена”, който съдържа ценовото предложение на участника. Оценителната комисия уведомява участниците, като им изпраща протокола с констатациите относно наличието и редовността на представените документи в плик № 1. В протокола комисията описва изчерпателно липсващите документи или констатираните нередовности, посочва точно вида на документа или документите, които следва да се представят допълнително, и определя срок за представянето им. Срокът е еднакъв за всички участници и не може да бъде по-дълъг от 5 дни, считано от датата на получаване на протокола. Участникът няма право да представя други документи освен посочените в протокола. След изтичането на срока комисията проверява съответствието на документите в плик № 1, включително допълнително представените, с изискванията за подбор, поставени от възложителя. Комисията не разглежда документите в плик № 2 на участниците, които не отговарят на изискванията за подбор.

- Комисията може по всяко време да проверява заявените от участниците данни, да изисква от тях разяснения, както и допълнителни доказателства за данни, представени в пликове № 2 и 3. Тази възможност не може да се използва за промяна на техническото и ценовото предложение на участниците.

9.1.2 Промени в Наредбата за осъществяване на предварителен контрол върху процедури за обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове – нови моменти от 02.11.2010 г.

- Възложителят изпраща проектите на документи, подлежащи на предварителен контрол на УО на хартиен носител и по електронен път;
- Възложителят изпраща заверени копия от протокола или доклада от работата на комисията по оценка на офертите за избор на изпълнител, на управляващия орган за осъществяване на предварителен контрол. Отпаднало е задължението за връщане на документите от УО на бенефициента.
- Отменено е изискването за прилагане на декларация за липса на установени нарушения (отпаднало е това условие в самия закон).

9.1.3 Извършени дейности по предварителен контрол от УО на ОПТ през 2010 г.

През 2010 г. Управляващият орган е извършил предварителен контрол на тръжни процедури по следните проекти:

- „Рехабилитация на железопътната инфраструктура по участъците на железопътната линия „Пловдив – Бургас” – осъществен е предварителен контрол на процедура за строителство на три обособени позиции и процедура за оценка на съответствието и строителен надзор на четири строителни договора.
- Проект „Модернизация на железопътния участък София– Пловдив” – осъществен е предварителен контрол по процедура за строителство за „Модернизация на железопътния участък Септември – Пловдив”.
- Проект „Разширение на метрото в София, етап II: „Изграждане на участък Младост 1 – Младост 3 – Цариградско шосе” и участък „Обеля-Надежда-пътен възел Надежда” – осъществен е предварителен контрол на документация за провеждане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на 18 броя метровлакове с дължина на влака 81М ±3М за нуждите на „Метрополитен” ЕАД, заедно с включената съответна окомплектовка към тях в съответствие с техническите изисквания на възложителя”
- Проект: „Доизграждане на Автомагистрала „Тракия”– Лот 2, Лот 3 и Лот 4 - осъществен е предварителен контрол на проведените три открити процедури за допълнително проектиране и строителство и три открити процедури за консултантски услуги при изпълнението на допълнително проектиране и строителство.
- Проект: „Създаване на Речна информационна система в българската част на р. Дунав” - осъществен е предварителен контрол на проведената процедура за доставки с предмет „Създаване на Речна информационна система в българската част на р. Дунав – фаза 1”
- Проект „АМ Марица” - – осъществен е предварителен контрол на документации за провеждане на две открити обществени поръчки за допълнително проектиране и строителство и две открити обществени поръчки за консултантски услуги при изпълнението на допълнително проектиране и строителство.
- Проект: „Информационна система за управление на трафика на плавателните съдове – Фаза 3” – осъществен е предварителен контрол на документация за провеждане на обществената поръчка с предмет: „Информационна система за

управление на трафика на плавателни съдове – фаза 3 лот 1 - GMDSS A1, A2, NAVTEX”

9.2 Процедурен наръчник на Управляващия орган на ОПТ

През м. септември 2010 г. беше одобрена от Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията актуализираната версия на Процедурният наръчник за управление и изпълнение на ОПТ на Управляващия орган на ОПТ (шестата версия).

9.3 Процедурни наръчници на бенефициентите

Към края на 2010 г. са одобрени процедурните наръчници на всички бенефициенти с изключение на наръчника на НКЖИ, който е внесен в УО за одобрение.

Национална компания „Железопътна инфраструктура” - Внесен е в УО на ОПТ актуализиран вариант на наръчника на бенефициента в съответствие с обновената версия 6 на „Наръчника за управление и изпълнение на ОПТ” и изпратените коментари от УО на ОПТ по последно представения вариант. Предстои одобряване на наръчника след отразяване на коментарите.

Агенция „Пътна инфраструктура” – Процедурният наръчник е одобрен със забележки с писмо на Ръководителя на УО от 01.11.2010 г., като бенефициента имаше едномесечен срок за отразяването им и представяне на ревизираната версия в УО на ОПТ. Бенефициентът е спазил поставения срок.

„Метрополитен” ЕАД - Процедурният наръчник на бенефициента е одобрен.

Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура” – Процедурният наръчник на бенефициента е одобрен.

Изпълнителна агенция „Поддържане и проучване на река Дунав”- Процедурният наръчник на бенефициента е одобрен.

III. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ТРАНСПОРТ” ПО ПРИОРИТЕТНИ ОСИ**1. Приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”****1.1 Постигане на целите и анализ на напредъка****Таблица 11: Физически напредък по приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г.**

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос I – „Развитие на железопътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”											
Спестени часове (милиони за година)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				0,76					2,3	
	Базова стойност	0									
Спестени евро (милиони за година)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				0,79					2,39	
	Базова стойност	0									
Средна скорост (км/ч)	Постигнат резултат	102.9	102.9	102.9	102.9						102.9
	Целева стойност				106,6					114,2	
	Базова стойност	102,9									
Капацитет за трафик (влакове на ден)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				2393,7					2645	
	Базова стойност	2270									
Построени железопътни линии	Постигнат резултат	0	0	0	2.3						2.3

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

(км)	Целева стойност				3659,9					3684	
	Базова стойност	3648									
Рехабилитирани железопътни линии (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				707,7					1231	
	Базова стойност	450									
Електрифицирани железопътни линии (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				3296,9					3321	
	Базова стойност	3285									

Към края на 2010 г. по приоритетна ос 1 са подписани 3 договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТ на обща стойност около 30 млн. евро, което е малко над 5 % от бюджета на оста. На бенефициента са изплатени около 11.6 млн. евро или около 2 % от бюджета на оста.

В рамките на оста се изпълнява един инфраструктурен проект – “Електрификация и реконструкция на ж.п линията Свиленград – турска граница”. Основната причина за ниската усвояемост по оста е забавената подготовка на проектите. Към края на 2010 г. този проблем в значителна степен бе преодолян, тъй като бенефициентът успя да стартира тръжните процедури за отсечката “Септември – Пловдив”, част от проект “София – Пловдив” и тръжните процедури за изпълнението на проекта “Пловдив – Бургас”, за който бе подаден и формуляр за кандидатстване.

Същевременно в резултат на извършена промяна в ОП “Транспорт” през м. декември 2010 г. в приоритетна ос 1 бяха включени за изпълнение отсечката “Първомай – Свиленград” от ИСПА проекта “Пловдив – Свиленград” и втория етап от разширението на метрото. За осигуряване на нужното финансиране от приоритетна ос 2 бяха прехвърлени в първа приоритетна ос 60 млн. евро. По този начин бюджетът на оста влизат проекти, които са с изготвени или в изключително напреднала фаза на подготовка на формулярите за кандидатстване и готовност за провеждане на тръжни процедури. В резултат УО очаква през 2011 г. по приоритетна ос 1 да се навакса в значителна степен финансовото и физическо изпълнение след успешно провеждане на тръжните процедури и стартиране на строителните дейности по отделните проекти.

Проект „Проектиране на строителството на железопътната линия Видин - София”

Подготовката на проекта се осъществява по програма ИСПА, като подробна информация е представена в т. 6.1. По приоритетна ос 1 на е подаден формуляр за кандидатстване за проект „Технически проект за модернизация на железопътната линия Видин - София”. ФК бе внесен в УО на ОПТ на 14.05.2010 г., като в последствие бе ревизиран и отново подаден на 09.12.2010 г. и към края на 2010 г. е в процес на оценка от УО на ОПТ.

Проект „Модернизация на ж.п линията София – Пловдив”

Подготовката за изпълнение на проекта се извършва по Финансов меморандум за ИСПА мярка 2006 BG 16 Р РА 002 „Техническа помощ за модернизация на трансевропейската железопътна мрежа”. И подробна информация се съдържа в т. 6.1.

На 13.05.2010 г. НКЖИ е сключила договор с фирма ЕТ „Ел Транс Инженеринг - ВМ” за изпълнението на проекта. Договорът е на стойност 17 250,00 лв. (без ДДС) (8 819 79 евро), със срок за изпълнение до 31.12.2010 г. С Решение на ръководителя на УО на ОПТ от 19.10.2010 г. беше одобрен проект „Консултантска услуга за извършване оценка на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите за проект „Модернизация на железопътната линия София - Пловдив”. Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в размер на 17 250 лв. е сключен на 28.10.10 г.

На 01.11.2010 г. НКЖИ обяви търг за проектиране и строителство на ж.п. участъка „Септември – Пловдив”.

Проект „Електрификация и реконструкция на ж.п линията Свиленград – турска граница”

Проектът е одобрен с Решение на ръководителя на УО на ОПТ от 21.05.2009 г. Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в размер на

29 795 134,62 евро (58 274 218.15 лв.) е сключен на 22.05.2009 г. На 25 май 2009 г. бе сключен договор с „ОХЛ ЖС” АД Чехия за изпълнението на проекта. Договорът е на стойност 69 999 666 лв. (без ДДС), със срок за изпълнение 24 месеца. На 01.07.2009 г. стартира изпълнението на договора.

През 2010 г. могат да бъдат отбелязани следните по-важни моменти в изпълнението на проекта:

- На 27.04.2010 г. е издадено разрешение за строеж, което влязло в сила на 19.05.2010 г. На 26.05.2010 г. е издаден протокол за откриване на строителната площадка;
- Извършват се строителни дейности по изграждане на 33 бр. Малки съоръжения, като на 25 от тях работите са приключени. Извършват се строителни работи по всички големи съоръжения.
- Изпълняват се земни работи по трасето от р. Марица до капитан Андреево. Продължава изграждането на предпазен пласт в участъците на трасето. Изградени са отводнителни канавки с приблизителна дължина 5000 м.
- Вградена е временна стрелка на км 310+050 и след нея по новоизграденото земно платно беше положен 2350 м нов железен път.
- Приключил е ремонтът и реконструкцията на гара Капитан Андреево.
- Извършват се поетапна поддръжка и ремонт на изградените от Изпълнителя временни пътища, осигуряващи достъп до обекта.
- Стартира изграждането на пътен надлез Генералово.
- Стартирала са дейностите по изграждането на моста на р. Марица - изпълнени са 34 броя пилоти, възстановена е буферна преградна дига; изградена е работна площадка със защитна дига; излети са подложни бетони; изпълнена е шпунтова ограда на 2 бр. стълбове; бетониран е фундамент на 1 устой.

Проект „Рехабилитация на железопътната инфраструктура в участъци от ж.п. линията Пловдив – Бургас”

Подготовката на проекта бе извършена по програма ИСПА и е описана в т. 6.1.

На 23.12.2010 г. Държавно предприятие „Национална компания железопътна инфраструктура” подаде в УО на ОПТ формуляр за кандидатстване за проект „Рехабилитация на железопътната инфраструктура по участъци на железопътната линия Пловдив-Бургас”, а на 05.01.2011 г. официално бе получено и положително становище и одобрение от страна на JASPERS (Action Completion note) по формуляра за кандидатстване по проекта. Формулярът за кандидатстване е одобрен от УО и на 21.01.2011 г. е изпратен към Европейската комисия за окончателно одобрение.

Същевременно през м. септември 2010 г. бенефициентът НКЖИ обяви обществена поръчка за “Рехабилитация на железопътната инфраструктура по участъците на железопътната линия Пловдив – Бургас” в три обособени позиции. В резултат на 08.02.2011 г. бе подписан договор с избрания изпълнител, с което започна и изпълнението на проекта.

Проект „Модернизация на ж.п линията София-Драгоман”

Подготовката на проекта се извършва по програма ИСПА и е описана в т. 6.1.

1.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки

Основните проблеми, които бенефициентът НКЖИ среща при изпълнението на проекти по ОПТ са свързани с:

- Не достатъчно средства за покриване на финансовия недостиг при изпълнение на проектите. Към края на 2010 г. финансовият недостиг за проект “Електрификация и реконструкция на ж.п линията Свиленград – турска граница” е за сметка на капиталов трансфер през 2010 г.
- Липса на средства за префинансиране на големи инфраструктурни проекти преди одобрение на формуляра за кандидатстване от ЕК.
- Липса на оборотни средства за разплащане на ДДС по договорите с изпълнителите.
- Бенефициента не демонстрира необходимия капацитет за добро и навременно изпълнение на единствения инфраструктурен проект в строителна фаза.

2. Приоритетна ос II – „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси”**2.1 Постигане на целите и анализ на напредъка****Таблица 12: Физически напредък по приоритетна ос II – „Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г.**

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос II - Развитие на пътната инфраструктура по транс-европейските и основните национални транспортни оси											
Спестени часове (хиляди на ден)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				440,8					1336,4	
	Базова стойност	0									
Спестени евро (милиони на ден)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				0,4					1,23	
	Базова стойност	0									
Спестени оперативни разходи/1000 км. (VOC) • За леки превозни средства • За тежкотоварни превозни средства	Постигнат резултат	0 0	0 0	0 0	0 0						0 0
	Целева стойност				13,73 32,46					41,62 98,39	
	Базова стойност	0 254,99									
Намаляване жертвите на пътя (брой)	Постигнат резултат	1006	1061	901	775						775
	Целева стойност				1171					585	
	Базова стойност	1171									

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

Средна скорост на първокласната пътна мрежа (км/ч) • За леки превозни средства • За тежкотоварни превозни средства	Постигнат резултат	50 40	50 40	50 40							50 40
	Целева стойност				60 50					80 70	
	Базова стойност	50 40	50 40								
Построени автомагистрали (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				399					537,7	
	Базова стойност	331,2									
Построени околновръстни пътища (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				13,9					42,3	
	Базова стойност	0									
Рехабилитирани първокласни пътища (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				290					880	
	Базова стойност	0									

По приоритетна ос 2 към края на 2010 г. са сключени три договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на обща стойност 360 млн. евро или около 36 % от бюджета на оста. На бенефициента са изплатени 12.4 млн. евро или 1.3 % от бюджета на оста. В процес на изпълнение е един голям инфраструктурен проект за “Доизграждане на АМ “Тракия”, лотове 2, 3 и 4”. Формулярът за кандидатстване бе одобрен от ЕК на 21 декември 2010 г. като по проектът през 2010 г. са сключени договори за строителство и надзор и е стартирало физическото му изпълнение.

Към края на 2010 г. бенефициентът Агенция “Пътна инфраструктура” в голяма степен е напреднал в подготовката за стартиране на тръжни процедури по проектите “Кърджали – Подкова”, “АМ “Марица” и лот 1 от АМ “Струма”. При успешно провеждане на тръжните процедури и стартиране на строителство, в края на 2011 г. УО очаква известно наваксване в усвояването на средства по оста.

Основният риск с изпълнението на проектите по приоритетна ос 2 е свързан със сключването на договори с изпълнители преди одобрението на формулярите за кандидатстване.

Проект „Модернизация на участък от път I-1 (Е-79) Враца-Ботевград”

Подготовката за изпълнението на проекта към края на 2010 г. е както следва

- На 25.11.2010 г. експертния технически съвет към АПИ одобри техническия проект, който беше променен в резултат на наличието на конфликтните точки между съоръженията на АПИ и НКЖИ.
- Докладът за ОВОС е завършен, но поради промяна на трасето се наложи преработването му. Предвидено е да бъде внесен повторно в МОСВ през м. януари 2011 г.
- Поради наличие на конфликтни точки с проект на НКЖИ, се наложи препроектиране на трасето. През 2010 г. конфликтните точки са уточнени и изчистени.
- Получени са коментари от JASPERS по първата версия на Формуляра в края на декември 2009 г. Ще бъде ревизиран след издаване на Решението по ОВОС и отразяване на промените в техническия проект. Изчакват се съответните промени в техническия проект.

Проект „Път Е-79 Видин – Монтана”

Проектът беше включен ИСПА Финансов меморандум „Техническа помощ за подготовка на пътни проекти по участъци от TEN-T в Република България”. Обхваща подготовка на предварителни проучвания, анализ разходи–ползи, технически проект, парцеларни планове, доклад за ОВОС и Формуляр за кандидатстване за финансиране на проекта от КФ. АПИ е подготвил тръжна документация за избор на изпълнител на набелязаните дейности, която е изпратена на 04.10.2010 г. в МТИТС за одобряване. На 03.11.2010 г. беше получено писмо от ЕК, с което се отхвърля искането за удължаване на финансовия меморандум

Бенефициентът предвижда този проект и нови участъци по направление на път Е 79 да бъдат подготвени по техническа помощ на ОПТ.

Проект *„Кърджали – Подкова”*

Подготовката за изпълнението на проекта към края на 2010 г. е както следва:

- На 13.04.2010 г. МОСВ издаде Решение по Доклада за ОВОС. Към 31.12.2010 г. се извършва процедура по преценяване на необходимостта за ОВОС за частта от проекта обхващаща реконструкцията на съпътстващата инфраструктура.
- Отчуждителните процедури на терените от основното трасе са приключили през 2010 г. Отчуждителните процедури за терените засегнати от реконструкцията на съпътстващата техническа инфраструктура са в етап на изпълнение. В зависимост от решението за метода на извършването им те ще отнемат около 12 месеца.
- Към 31.12.2010 г. дейностите за 3 от 4 археологически обекта са завършили, за което има издадени протоколи от Министерство на културата. Остава за доработване един обект.
- Документацията за тръжната процедура за избор на изпълнител на строителство бе представена в УО на ОПТ за предварителен контрол на 25.10.2010 г. След отстраняване на получените забележки е внесена повторно за одобрение на 23.12.2010 г. Очаква се стартиране на процедурата в началото на 2011 г.

Проект *„Връзка на АМ „Хемус” със СОП”*

Подготовката за изпълнението на проекта към края на 2010 г. е както следва:

- В началото на 2010 г. е издадена положителна оценка от Министерството на околната среда и водите за Доклада за ОВОС. В началото на месец март 2010 г. в АПИ беше получено писмо от МОСВ, съобщаващо за наличие на концесии за добив на инертни материали по трасето на магистралата. С Решение на Министерски съвет № 800 от 09.11.2010 се ограничава площта на концесиите в обхвата на трасето. От 29.11.2010 г. има Решение по Доклада за ОВОС от МОСВ.
- Процедурата по отчуждаването на засегнатите терени е приключила през ноември 2010 г.
- С писмо от 22.12.2010 г. НАИМ информира АПИ за необходимост от провеждане на проучване за наличие на археологически обекти.
- Забавянето в подготовката на Формуляра за кандидатстване за финансиране на проекта е основният проблем. Друг проблем е наличието на концесии по трасето, решението на който води до забавяне на проекта. Извършено е геодезическо заснемане и е предвидено при подготвяните тръжни документи да се включи като задължение на изпълнителя проектиране на съоръжения за териториите с концесии.

Проект *„Строителство на АМ „Струма”*

Подготовката за изпълнението на проекта към края на 2010 г. е както следва:

- Има Решение за оценка на въздействието върху околната среда №1-1/2008г. от 15.01.2008 г. на министъра на околната среда и водите за одобряване на инвестиционното предложение за целия участък на АМ „Струма”. Решение за ОВОС №5-3/2010 г. от 13.04.2010 г. одобрява инвестиционното предложение в частта от изместване на съществуващата ж.п. линия, подобект на строителството на автомагистралата.
- Техническите проекти за Лот 1 и Лот 4 са изработени в периода 2007 – 2008 г. и са утвърдени от АПИ. лот 2 и лот 3 нямат изготвени технически проекти. АПИ разглежда възможността лот 2 и лот 3 да бъдат възложени за изпълнение като инженеринг.

- Парцеларните планове за засегнатите терени за Лот 1 и Лот 4 са налични. Обявени са от съответните общини през 2010 г. Процедират се съгласно законовите разпоредби. Парцеларните планове за Лот 2 и Лот 3 е предвидено да бъдат изработени заедно с техническия проект.
- По трасето на Лот 1 и Лот 4 има общо 3 обекта за проучване. Сключени са договори за трите обекта през 2009 г. Аванси по договора за изпълнение на археологическите проучвания са изплатени през 2010 г.

Проект „Строителство на АМ „Марица” от км 5 до км 72”

Подготовката за изпълнението на проекта към края на 2010 г. е както следва:

- Предвидено е строителството на АМ „Марица” в участъка „Оризovo – Харманли” от км. 5+000 до км. 71+011 да бъде изпълнено на два подучастъка:
 - Лот 1 – участък „Оризovo – Димитровград” от км. 5+000 до км. 36+400
 - Лот 2 – участък „Димитровград - Харманли” от км. 36+400 до км. 71+011
- За обекта има проведена Осъвременена процедура по ОВОС, съгласно §126 на ЗООС за решенията по ОВОС с изтекъл срок на валидност. Проведени са обществени обсъждания на 16-17.04.2010 г. МОСВ с Решение от 02.07.2010г. одобрява инвестиционното предложение за АМ „Марица”. Към края на 2010 г. се извършва процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за частта от проекта, отнасяща се за реконструкцията на съпътстващата инфраструктура на линейните мрежи, собственост на други ведомства.
- За всички територии със статут на поземлен фонд, попадащи в сервитута на основното трасе на бъдещата автомагистрала отчужденията са приключили през 2009 г. /горски фонд-януари 2010 г. Отчуждителните процедури за терените засегнати от реконструкцията на съпътстващата техническа инфраструктура са в етап на изпълнение. В зависимост от решението за метода на изпълнението им те ще отнемат около 12 месеца. Към 31.12.2010 г. в етап на изработка са парцеларните планове на терените.
- По трасето на АМ „Марица” от км. 5+000 до км. 71+011 се намират четири обекта, подлежащи на археологически проучвания. През 2010 г. е стартирала работата по извършване на проучвания на всичките 4 обекта. През 2010 г. археологическите дейности по лот 2 са приключили /един обект/. Средствата необходими за извършването на археологическите проучвания са предоставени по бюджета на МРРБ с Постановление на Министерски съвет №161 от 29 юли 2010 г. През месец август са изплатени са авансите по договорите за изпълнение на археологичните проучвания.
- Тръжните процедури за избор на строител и строителен надзор са обявени както следва:
 - допълнително проектиране и строителство за лот 1 – 01.12.2010 г.;
 - консултантска услуга по време на изпълнението на допълнителното проектиране и строителство за лот 1 - 20.12.2010 г.;
 - допълнително проектиране и строителство за лот 2 – 21.12.2010 г.;
 - консултантска услуга по време на изпълнението на допълнителното проектиране и строителство за лот 2 - предстои обявяването.

Проект „Доизграждане на АМ „Тракия” лотове 2,3,4”

Формулярът за кандидатстване е изпратен за одобрение от ЕК на 14.06.2010 г. и бе одобрен на 21.12.2010 г. Общата стойност на безвъзмездната финансова помощ е 709 166 776.03 лв. Проектът е разделен на следните лотове:

– **Лот 2 „Стара Загора – Нова Загора”**

След провеждане на открити тръжни процедури бяха избрани и съответно сключени договори за изпълнение на строителните работи с Обединение „Магистрала Трейс” на 23.04.2010 г. и за изпълнение на консултантски услуги (строителен надзор) с „Пътинвест-инженеринг” АД на 28.05.2010 г.

– **Лот 3 „Нова Загора - Ямбол”**

След провеждане на открити тръжни процедури бяха избрани и съответно сключени договори за изпълнение на строителните работи с „АКТОР” АСД, Република Гърция - на 14.07.2010 г. и за изпълнение на консултантски услуги (строителен надзор) с Обединение „Т7/СНИК” - на 29.07.2010 г.

– **Лот 4 „Ямбол - Карнобат”**

След провеждане на открити тръжни процедури бяха избрани и съответно сключени договори за изпълнение на строителните работи със Сдружение „Тракия IV” ДЗЗД на 31.08.2010 г. и за изпълнение на консултантски услуги (строителен надзор) с Сдружение „Планинвест - Пловдивинвест” ДЗЗД - на 31.08.2010 г.

- Със Заповед № 11-616/21.09.2010 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура” е определен екип за управление на проекта „Доизграждане на АМ „Тракия”, участъци Лот 2, Лот 3 и Лот 4” на който са възложени функциите да организира, координира и контролира извършването на дейности по изпълнението на проекта.
- С Решения на МС от 2005 г. всички територии със статут на поземлен фонд, попадащи в сервитута на основното трасе на бъдещата автомагистрала (Лотове 2, 3 и 4) са обявени за отчуждаване. Отчуждителните процедури по тези Решения са приключили през 2010 г., след заплащането на съответните обезщетения на собствениците.
- През 2010 г. са извършени и приключили археологически разкопки по трасето на 10 обекта, като един обект остава за доработване.
- Към 31.12.2010 г. степента на изпълнение на строително-монтажните работи по отделните участъци е следната:

– Лот 2 – около 22 % от всички строително-монтажни работи по проекта

– Лот 3 – около 16 % от всички строително-монтажни работи по проекта

– Лот 4 – около 10 % от всички строително-монтажни работи по проекта

Таблица 13: Напредък в изпълнението на различните етапи от изпълнението на големи проекти съгласно т. Д1 от Приложение XXI XXII за проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4”

Дейности	Начална дата	Дата на завършване
1.Проучвания за приложимост (feasibility study)	29.07.1977	05.1987
2.Анализ разходи-ползи	06.10.2009	23.12.2009

3. Оценка на въздействието върху околната среда:	05.06.2009	25.12.2009
4. Проектни проучвания		
- Лот 2	14.03.2001	01.2004
- Лот 3	14.03.2001	04.2004
- Лот 4	14.03.2001	04.2004
5. Подготовка на тръжна документация		
5.1 Тръжна документация за строителство		
- Лот 2	07.04.2009	10.11.2009
- Лот 3	08.12.2009	25.02.2010
- Лот 4	01.02.2010	06.04.2010
5.2 Тръжна документация за надзор		
- Лот 2	01.12.2009	19.01.2010
- Лот 3	18.01.2010	22.04.2010
- Лот 4	22.02.2010	07.05.2010
6. Стартиране на тръжните процедури		
6.1 Тръжни процедури за строителство		
- Лот 2	12.11.2009	25.02.2010
- Лот 3	26.02.2010	25.06.2010
- Лот 4	07.04.2010	05.08.2010
6.2 Тръжни процедури за надзор		
- Лот 2	22.01.2010	15.04.2010
- Лот 3	23.04.2010	09.07.2010
- Лот 4	10.05.2010	30.07.2010
7. Отчуждения		
- Лот 2	17.08.2009	10.06.2010

- Лот 3	17.08.2009	25.05.2010
- Лот 4	17.08.2009	25.05.2010
8. Етап на строителство		
- Лот 2	03.05.2010	08.06.2012
- Лот 3	02.08.2010	04.09.2012
- Лот 4	01.09.2010	10.01.2013
9. Етап на експлоатация		
- Лот 2	2012	2039
- Лот 3	2012	2039
- Лот 4	2013	2039

Таблица: 14 Финансово изпълнение в евро на голям проект съгласно т. Н2.2 от Приложение XXI и XXII на Регламент 1828/2006 по проект „Доизграждане на АМ „Тракия”, лотове 2, 3 и 4 ”

Обща сума на инвестиционните разходи в евро - източници на финансиране					За информация
Обща сума на инвестиционните разходи	Помощ от общността	Национално публично участие	Национално частно участие	Други източници	Заеми от ЕИБ/ЕИФ
a=b+c+d+e	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
362 591 215	286 179 591	76 411 624	0.00	0.00	0.00

2.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки

2.2.1. Основният проблем при изпълнението на проекти по оста остава натрупаното закъснение при тяхната подготовка. В тази връзка през 2010 г. бяха предприети действия в две основни насоки:

- В Министерство на регионалното развитие и благоустройството бе създадена дирекция „Пътни проекти”, която да наблюдава и контролира АПИ в качеството му на бенефициент по ОПТ, в т.ч. подготовката на тръжни документации и формуляри за кандидатстване. В тази връзка при изменението на ОПТ през м. декември МРРБ бе добавен като бенефициент по ОПТ.
- На второ място с цел подготовката на формуляри за кандидатстване през м. януари 2011 г. бе сключен договор с консултант, който да подготви основните данни за формулярите за кандидатстване и да извърши съпътстващите ги анализи.

2.2.2. Необходимо е подобряване на капацитета на бенефициента за управление на големи инфраструктурни проект по време на строителството.

3. Приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари”**3.1 Постигане на целите и анализ на напредъка****Таблица 15: Физически напредък по приоритетна ос III – „Подобряване на интермодалността при превозите на пътниците и товарите” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г.**

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос III - Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари											
Спестени часове (хиляди на ден)	Постигнат резултат	0	0	0	23.4						23.4
	Целева стойност				19,3					60,5	
	Базова стойност	0									
Спестени евро (милиони на година)	Постигнат резултат	0	0	0	4.92						4.92
	Целева стойност				4,2					12,8	
	Базова стойност	0									
Пътници използващи метро (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	156000						156000
	Целева стойност				204000					260000	
	Базова стойност	78400									
Брой обработени товари (TEU на седмица)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				1000					1000	
	Базова стойност	100									
Средна скорост за градски транспорт по централни маршрути (км/ч)	Постигнат резултат	14	14	14	14						14
	Целева стойност				22,5					40	
	Базова стойност	14									
Капацитет на метро	Постигнат	0	0	0	0						0

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

системата (брой вагони)	резултат										
	Целева стойност				65				72 (120)		
	Базова стойност	48									
Работен капацитет на интермодалните терминали (TEU/седмица)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				1500					1500	
	Базова стойност	500									
Изградени метро- линии (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				14.4 (20)					24,8	
	Базова стойност	9,9									
Изградени метро- станции (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	18						18
	Целева стойност				11 (17)					25	
	Базова стойност	8									
Модернизирани интермодални терминали (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				1					1	
	Базова стойност	0									
Дължина на железопътните линии на терминалите за комбиниран транспорт (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				3					3	
	Базова стойност	0									
Зони, подготвени за товарни селища в (кв. м.)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				132000					400000	
	Базова стойност	0									

По приоритетната ос са сключени два договора за отпускане на БФП на обща стойност 185 449 446,94 евро (362 707 591,80 лева), от които финансирането от ЕФРР възлиза на 157 632 029,90 евро (308 301 453,04 лева). Договорираната БФП представлява 87.85% от общия бюджет на приоритетната ос. Изплатената БФП по приоритетна ос 3 е в размер на 158 81 004 234,58 евро (430 512,12 лева), от които средствата от ЕФРР възлизат на 68 853 599,39 евро (134 665 935,30) лева, което представлява 38.37 % от бюджета на оста.

В процес на изпълнение е един голям инфраструктурен проект – *”Разширение на софийското метро – I етап „Пътен възел „Надежда”- бул. Черни връх”*. По проектът се извършват строителни дейности по цялото трасе. Физическото изпълнение на проекта надвишава 50 %.

Проект *„Разширение на метрото в София, етап I „Пътен възел Надежда – Централна ж.п гара – пл. Св. Неделя – бул. „Черни връх”*

Проектът е одобрен от Европейската комисия на 22.09.2009 г., като строителството е започнало през м. декември 2008 г. със срок за завършване и въвеждане в експлоатация в края на м. септември 2012 г.

Изграждането на трасето е разделено на две обособени позиции – първа в участъка от надлез „Надежда” до бул. „Патриарх Евтимий”. Строителството на този участък се извършва с помощта на тунело-пробивна машина (ТПМ). Тунелите по втора обособена позиция под бул. „Черни връх” се изграждат по „Нов австрийски метод”, а метростанциите и в двата участъка по открит способ (топ даун).

Към края на 2010 г. по проекта са извършени следните основни дейности:

- изготвени и са одобрени по-голямата част от работните проекти по съответните специалности на участъците – съответно 109 проекта по обособена позиция 1 и 96 проекта по обособена позиция 2.
- Произведени са около 64 % от общото количество стоманобетонни сегменти за тунелопробивната машина (тюбинги)
- С помощта на тунелопробивната машина е изграден 1 км тунел в двата тунелни участъка
- Изпълнено е цялото временно строителство на всички метростанции и над 90 % от преустройството на засегнатите инженерни мрежи (канал, водопровод, топлопровод, силнотокowi и слаботокowi кабели)
- Изпълнение са над 75 % от основните изкопни работи на метростанциите
- Изградени са над 70 % от основните носещи конструкции на метростанциите
- Изпълнение са над 9 000 куб. м ръчни изкопи за разкриване и съхранение на археологически разкопки над централната метростанция.

Таблица 16: Напредък в изпълнението на различните етапи от изпълнението на големи проекти съгласно т. Д1 от Приложение XXI XXII за проект *„Разширение на метрото в София, етап I „Пътен възел Надежда – Централна ж.п гара – пл. Св. Неделя – бул. „Черни връх”*

Дейности	Начална дата	Дата на завършване
1. Проучвания за приложимост (feasibility study)	06.01.2006	07.12.2007
2. Анализ разходи-ползи	02.01.2007	05.06.2009
3. Оценка на въздействието върху околната среда:	12.01.2006	23.03.2007
4. Проектни проучвания	01.06.2006	01.03.2007
5. Подготовка на тръжна документация	01.01.2007	01.07.2007
6. Стартиране на тръжните процедури - за проектиране и строителство - за инженер-консултант	01.07.2007 04.07.2007 01.11.2007	01.04.2008 21.07.2008 28.05.2008
7. Отчуждения	неприложимо	неприложимо
8. Етап на строителство	01.12.2008	01.09.2012
9. Етап на експлоатация	02.09.2012	

Таблица 17: Финансово изпълнение на голям проект съгласно т. Н2.2 от Приложение XXI и XXII на Регламент 1828/2006 за проект „Разширение на метрото в София, етап I „Пътен възел Надежда – Централна ж.п гара – пл. Св. Неделя – бул. „Черни връх“

Обща сума на инвестиционните разходи в евро - източници на финансиране					За информация
Обща сума на инвестиционните разходи	Помощ от общността	Национално публично участие	Национално частно участие	Други източници - Столична община	Заеми от ЕИБ/ЕИФ
a=b+c+d+e	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
247 146 137	157 414 731	27 779 070	неприложимо	61 952 336	105 000 000

Проект „Изграждане на интермодален терминал в гр. София” – фаза I”

Към края на 2010 г. по проекта са извършени следните основни дейности:

- През 2009 г. между УО на ОПТ и бенефициента НКЖИ е подписан договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТ за проект „Техническа помощ за подготовка на проект „Изграждане на интермодален терминал в гр. София - фаза I” на стойност 500 000 лв. без ДДС. Дата на приключване на договора за безвъзмездната финансова помощ е 30.04.2011 г.;
- На **08.01.2010** г. е подписан договорът с фирма ”КОНТРОЛС” за изпълнение на обществена поръчка с предмет „Консултантска услуга за изготвяне на документация за преценка на необходимостта от извършване на ОВОС и ОС на проект „Интермодален терминал - гр. София”;

- В процес на извършване на предварителен контрол от УО е тръжна документация за *„Изготвяне на пазарна оценка на имоти, необходими за изграждане на интермодален терминал София, фаза 1”*.
- След провеждане на Управляващ комитет по цялостния проект за изграждане на интермодалния терминал и удостоверяване записването на ПУП в регистрите на районна община „Слатина”, се очаква паралелното стартиране на две тръжни процедури по отчуждаване – *„Подготовка на отчуждителни процедури за имоти, необходими за изграждане на интермодален терминал - София, фаза 1”* и *„Изготвяне на пазарна оценка на имоти, необходими за изграждане на интермодален терминал София, фаза 1”*

3.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки

Необходимо е този проект да бъде заменен с друг – например с интермодален терминал на гара Тодор Каблешков. Необходимо е също да се реши изграждането на интермодален терминал в София на ново място, съгласувано с представители на бизнеса.

4. Приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища”**4.1 Постигане на целите и анализ на напредъка****Таблица: 18 Физически напредък по приоритетна ос IV „Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешни водни пътища” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г**

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос IV - Подобряване на условията за корабоплаване по морските и вътрешно водни пътища											
Част от морските пътища, покрити от система за безопасност (%)	Постигнат резултат	10,3	18	18	18						18
	Целева стойност				39,9					100	
	Базова стойност	10,3									
Част от речните пътища по р. Дунав покрити от система за безопасност (%)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				36,4					100	
	Базова стойност	5,10									
Спестени разходи при прехвърлянето от железопътен към вътрешно-воден транспорт за км (евро)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				0,01					0,03	
	Базова стойност	0									
Наблюдавани брегови дължини (морски мили)	Постигнат резултат	24,7	35	35	35						35
	Целева стойност				95					238,4	
	Базова стойност	24,7									
Наблюдавани речни дължини	Постигнат резултат	14	60	60	60						60

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

(км)	Целева стойност				126,6					407,7	
	Базова стойност	24									
Плавателен период през годината (%)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				70					83	
	Базова стойност	64									
Изпълнение на VTМIS (брой)	Постигнат резултат	1 (с ограничен капацитет)	1 (с ограничен капацитет)	1 (с ограничен капацитет)	1 (с ограничен капацитет)						1 (с ограничен капацитет)
	Целева стойност									1 (с подобрен капацитет – нови съоръжения и софтуер)	
	Базова стойност	1 (с ограничен капацитет)									
Речна информационна система (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност									1	
	Базова стойност	0									
Дължина на участъци за коригиране (км)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				17,4					0	
	Базова стойност	26									

По приоритетната ос е сключен един договор за отпускане на БФП, но по искане от страна на бенефициента, договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (ДФП) е прекратен, поради констатирани възможни рискове за реализиране на планираните дейности. Към 31.12.2010 г. няма договорени и изплатени средства от БФП за проекти по тази приоритетна ос.

По отношение изпълнение на проекта „Батин-Белене“ УО възложи на бенефициента АППД да проучи възможностите за изпълнението му в по-малък обем в този програмен период. Окончателно решение предстои да бъде взето, като то ще бъде съобразено също така и с въздействието на предвидените хидроенергийни комплекси по р. Дунав.

Бенефициентът ДППИ е предложил за изпълнение и шест алтернативни проекта, които с цел прецизиране обхвата, целите и времевата рамка за изпълнение са групирани в две направления – по Дунавски пристанища и Черноморски пристанища.

По оста е сключен един договор с изпълнител, като предстои и одобрение на ФК по програмата за проект „Създаване на речна информационна система в българската част на р. Дунав“. Стойността на сключените договори с изпълнители по проекта е 13 547 328,00 лв.

Проект „Подобряване на корабоплаването в българо- румънския участък на р. Дунав от км 530 до км 520 – Батин и от км 576 до км 560 – Белене“

- През м. март 2010 г. е уточнен бенефициентът от румънска страна – АФДЖ – Галац, както и че румънската страна е планирала около 142 млн. евро за изпълнение на проекта;
- През м. март ос страна на консултанта по ИСПА (Румъния) е разработен мултикритериален анализ, въз основа на който да бъде избрана най-добрата алтернатива за подобряване на условията за корабоплаване в общия българо-румънски участък. От българска страна ИАППД са предостави становище по доклада, като в резултат е изготвена втора версия на мултикритериалния анализ;
- През м. май българската и румънската страна съвместно са извършили контролни измервания на място в няколко критични участъка, които са послужат на консултанта;
- В рамките на предпроектните проучвания са разработени проектни решения за всеки критичен участък в три варианта – ЕЕА1, ЕЕА2, ЕЕА3, като са посочени най-удачните най-подходящите за изпълнение от технико-икономическа гледна точка;
- През м. август е взето решение да се изготви оптимизиран алтернатива на участък 1 от проекта, която комбинира най-добрите елементи от алтернативи ЕЕА1 и ЕЕА3;
- ИАППД е изготвил и изпратил на румънската страна и на МОСВ списък с области и общини и картен материал на територията на България, които се засягат от критичните участъци, идентифицирани в проекта;
- По искане на УО през м. октомври 2010 г. изготви информация за различните варианти за изпълнение на проекта на отделни лотове, които могат да бъдат изпълнение в настоящия програмен период. Предложението включва участъците „Вардим ркм 548 – ркм 540“, „Батин ркм 530 – 515“ и „Мишка ркм 476 – ркм 450“

Проект „Създаване на речна информационна система в българската част на р. Дунав“

През 2010 г. по проектът бе проведена тръжна процедура и бе избран изпълнител за Фаза 1 от проекта „Създаване на речна информационна система в българската част на р. Дунав“. На 14 юни 2010 г. в гр. Русе бе даден официалният старт на проекта.

Към края на 2010 г. по проекта са извършени следните основни дейности:

Строително-монтажни работи:

- Одобрени и съгласувани със собствениците са работните проекти за обекти Русе ТВРС, Лом-Кошовите, Оряхово, Оперативен РИС център, Силистра, Тутракан, Русе БРП.
- Извършено е частично заснемане на кулата в Козлодуй, което ще направи възможно изготвянето на работния проект.
- Работи се по набавяне на необходимите документи за обектите: Горни Цибър и Флорентин.
- Планират се дейностите за начало на строително-монтажните работи за Русе БРП, Силистра, Тутракан.
- Доставено, инсталирано и тествано за работоспособност е оборудването за Резервиращ РИС център - Варна за подсистема „Мрежова среда”, „Контрол, наблюдение и управление на системата” и „Други доставки”.
- Създадени са тестови процедури за приемане на оборудването.
- Планирана е инсталацията (заедно с необходимите технически документи относно разположението на хардуера) на техническото оборудване за обектите: „РИС център - Русе”; „Русе - БРП”; „Русе - ТВР”; „Тутракан”; „Силистра”.
- Одобрена е спецификацията на приложния софтуер, съгласно изискванията на ДППИ;
- Разработка на софтуера: NtS – Завършена разработка 100%; ERI – 20% от разработката; Базата данни е проектирана и създадена; Изградена е инфраструктурата на сайта; Започна разработката на интерфейс за въвеждане на ERINOT съобщение; Стартира проектирането на интерфейс между DataGateway и ERI; AIS – 30%; DataGateway – 15%; Разрешени - голяма част от отворени въпроси, свързани с интеграцията между модулите.
- Доставено е оборудването за радиорелейната подсистема за Русе ТВРС, Русе БРП, Тутракан ТВР, Силистра ТВР.
- Налично е АИС оборудване за обекти: Русе, Силистра, Тутракан;
- Доставка на офис оборудване в гр. Варна;
- Доставка на 2 бр. Високопроходими автомобили;
- Доставка на 2 бр. моторни лодки.

Проект „Изграждане на система за управление на морския трафик (VTMIS) – фаза 3”

- Стартирали са дейностите по извършване на предварителни проучвания, разработване на предварителна системна рамка на проекта “Информационна система за управление на трафика на плавателни съдове – /VTMIS/ - фаза 3”
- Открита процедура по реда на ЗОП за избор на изпълнител за фаза три на VTMIS - Фаза 3, Лот 1 – “Радиокомуникационна система GMDSS - зона A2, зона A1 и NAVTEX”.
- Проведена процедура по реда на ЗОП за избор на изпълнител за възлагане изработването на ПУП за трафик - кулата във Варна.
- Изработването на ПУП за трафик - кулата във Варна и внасяне в Община Варна за разглеждане и приемане.

4.2 Съществени проблеми при подготовката и изпълнението на проекти по приоритетната ос и предприети мерки

Като основен проблем в изпълнението на приоритетната ос се явява сериозното забавяне в подготовката и изпълнението на проекта за подобряване корабоплаването в българо-румънския участък на р. Дунав. Неговата подготовка се извършва по програма ИСПА в Румъния и е натрупано закъснение от около 3 години. От българска страна бенефициентът

ИАПД оказва пълно съдействие на консултанта по ИСПА проекта в Румъния чрез изготвяне на становища по предоставените документи. Въпросът за изпълнението на проекта е поставен и по време на срещата на заместник-министъра на транспорта и Ръководител на УО на ОПТ и държавния секретар на Министерство на транспорта и инфраструктурата на Румъния през м. януари 2010 г. УО на ОПТ е поискал от бенефициента ИАПД да предостави варианти за изпълнение на проекта на лотове през настоящия период, като предстои да се вземе окончателното решение за начина на изпълнение на проекта.

5. Приоритетна ос V – „Техническа помощ”**5.1 Постигане на целите и анализ на напредъка****Таблица 19: Физически напредък по приоритетна ос V – „Техническа помощ” по количествено измерими индикатори към 31.12 2010 г.**

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Приоритетна ос V - Техническа помощ											
Общ генерален план за транспорта (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	1						1
	Целева стойност				1						1
	Базова стойност	0									
Стратегически бизнес план за развитието на железопътния транспорт (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				1						1
	Базова стойност	0									
Изпълнение на комуникационния план на ОПТ (брой)	Постигнат резултат	0	1 ¹⁰	1	1						1
	Целева стойност				1						1
	Базова стойност	0									
Генерален план за мониторинг на околната среда и изпълнението му (брой)	Постигнат резултат	0	0	0	0						0
	Целева стойност				1						1
	Базова стойност	0									
Обучени хора в съответствие с програмите за обучение (%)	Постигнат резултат	0	4.2	8.2	8.6						8.6
	Целева стойност				100 %					100 %	
	Базова стойност	0									

¹⁰ Одобрен – в процес на изпълнение.

Оперативна програма „Транспорт” 2007 – 2013

ГОДИШЕН ДОКЛАД 2010 г.

Дейности за информация и публичност на национално ниво (брой)	Постигнат резултат	4	11	16	19						19
	Целева стойност				9					24	
	Базова стойност	0									

Към 31.12.2010 г. по приоритетната ос сключените договори/ издадени заповеди за отпускане на БФП са 41, като 32 от тях са в изпълнение, а останалите 9 са приключили. Общата им стойност е 23 959 708,65 евро (46 861 116,97 лева), от които финансирането от ЕФРР възлиза на 20 365 752,36 евро (39 831 949,43 лева) или 36.33 % от общия бюджет на оста. Изплатената БФП е в размер на 7 501 438,27 евро (14 671 538,01 лева), от които средствата от ЕФРР възлизат на 6 376 222,50 евро (12 470 807,26 лева), или 11.37 % от бюджета на приоритетната ос.

Проект „Проектиране и внедряване на Географска информационна система (ГИС) за нуждите на НКЖИ”

Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТ е подписан в края на 2008 г. През 2009 г. подписан договор с изпълнителя на проекта Консорциум. През 2010 г. по проекта бяха извършени следните основни дейности:

- Бяха завършени и приети от възложителя всички дейности по сключения договор с „ЕвроГеоРейл”, който се явява основния договор по проекта.
- На 02.11.2010 г. с „Байнет” ЕООД е сключен договор за изпълнение на проект „Проектиране и изграждане на мрежова структура за комуникационна свързаност в Регионалните поделения и ЦУ на ДП НКЖИ за нуждите на проект „Проектиране и внедряване на ГИС за нуждите на НКЖИ”.
- На 05.11.2010 г. е приключила процедура по реда на чл. 2, ал. 1, т. 2 от НВМОП за избор на изпълнител по проект „Доставка на работни станции по проект „Проектиране и внедряване на ГИС за нуждите на НКЖИ” и е сключен договор № 3551/24.11.2010 г. с „БиОнлайн” ЕООД.
- На 24.11.2010 г. са изпратени покани до фирми за участие в процедура по реда на чл. 2, ал. 1, т. 1 от НВМОП за избор на изпълнител по проект „Проектиране и изграждане на съвърно помещение за нуждите на проект „Проектиране и внедряване на ГИС за нуждите на НКЖИ” и на 14.12.2010 г. процедурата е приключила.

Проект „Изработване на Общ генерален план за транспорт”

Възложителят МТИТС одобри докладите по етап II от проекта през м. февруари и докладите по етап III през м. май 2010 г. В края на м. април 2010 г. Изпълнителят представи окончателният доклад по проекта без транспортния модел, изработен по договора. Съгласно чл. 5, т. 7 от Договор № Д-18/10.03.2008 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет „Изработване на Общ генерален план за транспорта”, заключителният доклад трябва да включва окончателният вариант на разработката и съпътстващата я информация. В тази връзка без транспортния модел представената разработка е непълна и тя не би могла да се приеме, както и да се извърши дължимото за нея плащане. Още повече, че съгласно т. 4 „Очаквани резултати” от техническата спецификация, неразделна част от цитирания договор, в края на изследването транспортният модел трябва да бъде предаден на дирекция “Координация на програми и проекти” в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията заедно с документацията за неговото действие.

На 13.07.2010 г. беше проведена среща в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, на която Изпълнителят беше изрично поканен да предаде транспортния модел.

На 21.07.2010 г. на Изпълнителя беше изпратено официално писмо, във връзка с гореизложеното. В писмото изрично се посочва, че без транспортния модел Заключителният доклад не може да бъде приет. На 28.07.2010 г. бе изпратено писмо с молба за съдействие до централата на „Аеком” ООД в Лондон.

През м. август и м. септември 2010 г. дирекция „Правна” на МТИТС работи по изготвянето на правен анализ на изпълнението на договор № Д-18/10.03.2008 г.

През м. ноември беше подписан приемо-предавателен протокол за транспортния модел и протокол за приемане и одобрение на окончателния доклад по договор № Д-18/10.03.2008 г. През м. декември беше извършено окончателното плащане по проект „Изработване на Общ генерален план за транспорта” след приспадане на дължимата по договор неустойка за забавено изпълнение от страна на Изпълнителя „Аеком” ООД.

Проект „Подготовка на стратегически бизнес план за развитие на железопътния транспорт”

До момента не е избран изпълнител за реализиране на проекта, проведени са две неуспешни тръжни процедури. В момента е спряна подготовката на нова тръжната процедура за избор на изпълнител, с оглед съобразяване на дейностите заложи в стратегически бизнес план с дейностите предвидени в плана за сътрудничеството със Световна банка и избягване на припокриването на дейности. В случай на необходимост е договорено и сътрудничество с инициативата JASPERS.

5.2 Проблеми и предприети мерки за преодоляването им

Към края на 2010 г. по приоритетна ос “Техническа помощ” не са идентифицирани сериозни проблеми.

6. Използване на техническата помощ

Средствата от техническата помощ се използват основно в четири основни направления:

- За изготвяне на стратегически документи, които имат отношение към цялостната дейност на Управляващия орган и бенефициентите в процеса на изпълнение на програмата. Примери в това отношение са проекта за „Изработване на Общ генерален план на транспорта”, ”Проектиране и внедряване на Географска Информационна Система (ГИС) за нуждите на Национална компания ”Железопътна инфраструктура” (НКЖИ), изготвяне на стратегия за внедряване на Европейската железопътна система за управление на трафика (ERTMS) и стратегията за внедряване на технически спецификации за оперативна съвместимост за конвенционалната железопътна система в Република България;
- На второ място със средствата от техническата помощ се финансира подготовката на проекти, като се извършват различни проучвания;
- За подобряване капацитета на УО и бенефициентите и подпомагане при изпълнението на дейности за текущото изпълнение;
- За подготовка на проекти за финансиране през следващия програмен период

7. Мерки за информация и публичност, изпълнение на Комуникационния план

7.1 Събития за информация и публичност по Оперативна програма „Транспорт”

Като част от Комуникационния план и в изпълнение на мерките за информация и публичност, през 2010 г. УО на ОПТ извърши следните основни дейности:

Таблица 20: Проведени събития за информация и публичност по ОПТ за 2010 г.

№	Дата	Място	Събитие	Целеви групи
1.	6.04. 2010	Пътен възел „Надежда”	Официален старт на тунело пробивната машина по проекта за разширение на метрото в гр. София	Медии Широка общественост Местни власти
2.	27.04. 2010	НКЖИ, София	Публично отваряне на ценовите оферти за търга Пловдив – Бургас	Медии, широка общественост, Компании
3.	3.05. 2010	Кръгово кръстовище на пътя Стара Загора – Димитровград	Официална церемония „Първа копка” на строителството на Лот 2 от АМ „Тракия”	Медии, широка общественост, местни власти
4.	18.05. 2010	Железопътен прелез при с. Генералово	Официална церемония „Първа копка” на строителството на жп проект Свиленград – турска граница	Медии, широка общественост, местни власти
5.	14.06. 2010	Пристанище „Център – Русе”	Официален старт на проекта „Създаване на речна информационна система в българския участък на река Дунав” (БУЛРИС) - първа фаза.	Широка общественост Населението в района на изграждане Местни власти Медии Компании
6.	9.07. 2010	Гр. София, Гранд Хотел София	Представяне на резултатите от проект „Изработване на Общ генерален план за транспорта”	Народно събрание – Комисия по транспорт Централна администрация – МС, МРРБ Местна власт – Столична община, Столичен общински съвет Бенефициенти Медии Широка общественост
7.	3.08. 2010	Пътен възел Нова Загора	Официална церемония „Първа копка” на Лот 3 от АМ „Тракия”	Широка общественост Населението в района на изграждане Местни власти Медии Компании
8.	26-27. 08. 2010 г.	К.к. Боровец	Работен семинар за представяне на модели за управление на инфраструктурни проекти	Управляващ орган на ОПТ, Бенефициенти, Широка общественост
9.	3.09. 2010 г.	Пътен възел на км. 276+487 до гр. Ямбол	Официална церемония „Първа копка” на Лот 4 от АМ „Тракия”	Широка общественост Населението в района на изграждане Местни власти Медии Компании
10.	29.09.	Гр. София,	Организиране на посещение на	Медии

	2010	Строителни обекти на метрото	строителни обекти, включени в проекта за разширението на метрото в гр. София (<i>В рамките на медиен семинар за структурните фондове на ЕС в България, организиран от представителството на ЕК в България</i>)	Широка общественост Представители на ЕК, ГД „Регионална политика”
11.	17.12. 2010 г.	Гр. София, Гранд Хотел София	Годишен форум за представяне на напредъка в изпълнението на ОП „Транспорт”	Медии, Широка общественост, НПО, бенефициенти

7.2 Проекти, финансирани по Комуникационния план на ОПТ

В изпълнение на Комуникационния план на Оперативна програма „Транспорт” към момента има действащи три проекта:

Проект BG161PO004-5.0.01-0011 „Разработване и поддръжка на интернет страница на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.”.

Проектът е действащ до 16.07.2011 г. Интернет страницата отговаря на всички изисквания на Регламент 1828/2006 г. Чрез публикациите на сайта се изпълнява изискването на Прилагащия регламент за публикуване на списъците с бенефициентите на програмата и финансираните проекти. Страницата се актуализира регулярно с новини и материали, свързани с ОП „Транспорт”. Сайтът е безплатен и публично достъпен. Разработена е версия и за незрящи хора. Създадена е възможност за безплатен абонамент с рубриката новини. Има специална рубрика „нередности”, където гражданите могат да подават сигнали и по електронен път.

С цел подобряване на прозрачността при процедурите за възлагане на обществени поръчки по проекти, предвидени за финансиране по ОП „Транспорт”, в рубрика „Новини” на страницата бяха публикувани актуални информации относно откриването на конкурсите, кандидатите, участващи в тях, както и избора на изпълнител за конкретната процедура.

Проект BG161PO004-5.0.01-0032 „Извършване на дейности в изпълнение на Комуникационния план на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013г.”

Решение ОПТ- 48/26.08.2009 г. на Ръководителя на УО на ОПТ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

Общ бюджет на проекта – 3 600 000 лв (с ДДС)

Продължителност на проекта – 24.11.2008 – 1.09.2012 г.

Извършването на предвидените комуникационни дейности в изпълнение на Комуникационния план на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. (ОПТ) ще даде възможност на Управляващия орган на ОПТ да изпълни изискванията на ЕК по отношение на мерките за информация и публичност на Структурните инструменти на ЕС и ще допринесе за извършване на мерките и постигане на целите, заложиени в Комуникационния план на ОПТ. Проектът съдържа типове дейности, свързани с популяризиране на целите и приоритетите на ОПТ, отразяване на емблематични публични събития, както и разработване на Ръководство за изпълнение на мерките за информация и публичност.

Проект BG16PO004-5.0.01-0051 Популяризиране на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. сред широката общественост чрез сътрудничество с електронни медии (телевизии и радиостанции).

С цел популяризиране на ОП „Транспорт”, беше сключен договор с радио с национално ефирно покритие. В изпълнение на договора в съвместната радиорубрика бяха представени следните проекти, предвидени или финансирани по ОП „Транспорт”:

№	Дата	Тема на радиорубриката	Гост
1.	27.10. 2010г.	Подготовка и реализация на проекта за строителството на автомагистралата от София до Калотина по Оперативна програма „Транспорт”	Арх. Петър Диков, Главен архитект на гр. София
2.	20.10. 2010г.	Проект за техническа помощ за модернизацията на ж.п. линията Видин – София по ОП „Транспорт”	Нисим Примо Р-л отдел „Подготовка на търгове и договори”, НКЖИ
3.	13.10. 2010г.	Проект за изграждане на третата линия на метрото в София, която се предвижда да бъде като тип „леко метро” по Оперативна програма „Транспорт”	Стефан Дерменджиев Н-к управление „Инвестиционни дейности” в Метрополитен ЕАД
4.	06.10. 2010г.	Развитие и модернизация на водния транспорт в България чрез три проекта по Оперативна програма „Транспорт”	Георги Генчев – заместник-генерален директор на ДП „Пристанищна инфраструктура”
5.	29.09. 2010г.	Как се кандидатства за голям инфраструктурен проект по Оперативна програма „Транспорт”	Мартин Георгиев, Началник отдел „Програмиране”, МТИТС
6.	22.09. 2010г.	Модернизацията на жп линията от Пловдив до Бургас по Оперативна програма „Транспорт”	Петър Дяков, НКЖИ
7.	15.09. 2010г.	Модернизацията на жп пътя София-Пловдив по Оперативна програма „Транспорт”	Нисим Примо Р-л отдел „Подготовка на търгове и договори”, НКЖИ
8.	08.09. 2010г.	Строителството на АМ „Тракия” по Оперативна програма „Транспорт”	Божидар Йотов, Председател на УС на АПИ
9.	01.09. 2010г.	Срокове за приключването на строителните дейности на софийското метро. Какъв е напредъкът по отделните обекти от метрото, които се финансират със средства от ОП „Транспорт” и какви ще са ползите за жителите на гр. София	Инж. Стоян Братоев, Изпълнителен директор Метрополитен ЕАД
10.	25.08. 2010г.	Проектът „Реконструкция и електрификация на жп линията Свиленград – турска граница”	Красимир Крачунов, Зам.-генерален директор НКЖИ
11.	18.08.	Проектът „Създаване на речна	Кузман Генов,

	2010	информационна система в българския участък на р. Дунав по Оперативна програма „Транспорт”	Ръководител направление „Информационни технологии и сигурност” в ДППИ
12.	11.08. 2010г.	Реализацията на Оперативна програма „Транспорт” – как се усвояват средствата по програмата и кои са най-напредналите проекти	Ивайло Московски, Заместник-министър и Ръководител на УО на ОПТ

7.3 Извършени основни дейности по информация и публичност

- Публикувани новини в страницата на ОП „Транспорт” – 63 броя;
- Публикуване на одобрените за финансиране проекти, актуализация на месечна база;
- Одобрени Комуникационни планове на инвестиционни проекти;
- Участие в редовните срещи с експертите по информация и публичност на оперативните програми, организирани от Централния информационен офис.

Основните дейности по информирание и публичност през 2010 г. бяха съсредоточени в подобряване на прозрачността на обявените тръжни процедури. Целта е чрез предоставяне на навременна и актуална информация за търгове, чиито договори се предвижда да бъдат финансирани по Оперативна програма „Транспорт”, от една страна да се повиши информираността на широката общественост относно провежданите процедури, а от друга страна – да се повиши гражданският контрол.

7.4 Статистика за посещаемостта на интернет страницата на ОП „Транспорт” www.optransport.bg

- Общ брой посетители за годината - 47 617 броя;
- Уникални посещения (брой посещения на различни потребители в рамките на денонощия 00 – 24 ч.) – 41 896 броя ;
- Импресии (брой зареждания на страницата) - 253 356 броя;
- Максимален брой (пик) он-лайн потребители, отчетени за един – 16 броя.